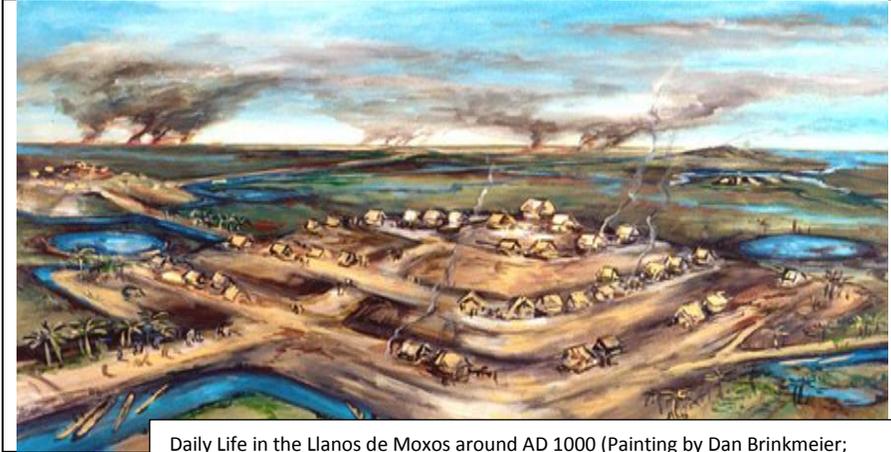


2017

# EVALUACIÓN FINAL DE PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN DE RESILIENCIA A COMUNIDADES AFECTADAS POR INUNDACIONES EN LA REGIÓN DEL BENI



Daily Life in the Llanos de Moxos around AD 1000 (Painting by Dan Brinkmeier;  
Field Museum of Natural History, Chicago)

Roxana Liendo

# EVALUACIÓN FINAL DE PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN DE RESILIENCIA A COMUNIDADES AFECTADAS POR INUNDACIONES EN LA REGIÓN DEL BENI

## Contenido

Siglas y Acrónimos.....	2
Resumen Ejecutivo .....	3
Antecedentes .....	8
1. Marco de la Evaluación .....	10
2. Información de los proyectos.....	12
3. El contexto donde intervino la propuesta.....	16
4. Actores del territorio .....	18
5. Principales Hallazgos.....	21
A. Marco general: Visiones de desarrollo contrapuestas.....	21
B. Hallazgos por objetivos.....	21
C. Hallazgos sobre la gestión de ciclo de proyecto .....	24
D. Hallazgos por Criterios de Evaluación .....	25
Pertinencia.....	25
Efectividad .....	27
Sostenibilidad .....	27
6. Reflexiones sobre los hallazgos.....	28
La propuesta y la visión de desarrollo.....	28
Un mundo indígena poco (re)conocido .....	29
La propuesta productiva y reducción de la vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria	30
Solución técnica moderna basada en lo ancestral: agricultura y peces .....	32
Un techo seguro .....	34
Conclusiones.....	34
Recomendaciones.....	36
Perspectivas para el futuro .....	37
Anexos .....	39

## Siglas y Acrónimos

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIPCA	Centro de Investigación y Promoción del Campesinado
CNPV	Censo Nacional de Población y Vivienda
CRS	Catholic Relief Services
LACT	Latin American Children's Trust
FUNDEPCO	Fundación para el Desarrollo Participativo Comunitario
FKL	Fundación Kenneth Lee
GAM	Gobierno Autónomo Municipal
HAM	Honorable Alcalde Municipal
HOYAM	Estudios de la Hoya Amazónica
MAS	Movimiento al Socialismo
ONGs	Organizaciones No Gubernamentales
OTB	Organización Territorial de Base
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
POA	Programación Operativa Anual
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PRODEMO	Promoción de Mojos
TCOs	Tierras Comunitarias de Origen
TdR	Términos de Referencia

## Resumen Ejecutivo

Este documento es el informe de la Evaluación Final Externa de proyectos de construcción de resiliencia a comunidades afectadas por inundaciones en la región del Beni, que Oxfam ha venido ejecutando desde el año 2012 con el apoyo de LACT.

### **Objeto de la evaluación.**-

Al ser una evaluación final, pretende valorar los cambios en prácticas y creencias de las poblaciones destinatarias a las que han contribuido las sucesivas intervenciones de Oxfam y LACT en el Departamento del Beni, en los diferentes ámbitos de trabajo focalizados, identificando aprendizajes relevantes para la programación futura y la continuidad del trabajo de Oxfam y LACT; contiene también opiniones sobre la pertinencia, efectividad y sostenibilidad de los resultados; así como también aporta con la identificación de los aprendizajes y desafíos que podrían ser de utilidad en las futuras intervenciones de Oxfam.

**Proceso de la evaluación.**- La Evaluación siguió una ruta de triangulación de recolección de la información: primaria a través de entrevistas, visitas de campo, grupos focales y talleres con los equipos de técnicos institucionales; y secundaria con la revisión de información secundaria; fue cuantitativa y cualitativa en un proceso de reflexión y análisis. En el trabajo de campo se utilizaron metodologías participativas con instrumentos y técnicas logrando la participación

La Evaluación ha comprendido los siguientes pasos:

- (1) revisión y análisis de información secundaria, cuantitativa y cualitativa;
- (2) planificación del trabajo de campo y gabinete, entrevistas a actores institucionales clave tanto de Oxfam como de sus copartes FUNDEPCO y Fundación Kenneth Lee;
- (3) trabajo en campo; en el que se utilizaron metodologías, instrumentos y técnicas para lograr la participación activa de los actores seleccionados; así como entrevistas y grupos focales, incluyendo a niños y niñas de una Unidad Escolarse han visitado comunidades seleccionadas con el equipo de Oxfam en los municipios de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés realizando visitas de campo tanto a camellones como a viviendas;
- (4) Entrevistas complementarias, análisis e interpretación de la información recogida en terreno y elaboración de informes.

### **Los actores involucrados**

- (1) las instituciones ejecutoras: FUNDEPCO, principalmente y el coordinador de la Fundación Kenneth Lee, al estar ésta atravesando un momento institucional especial;
- (2) mujeres y hombres, familias de los municipios de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés, con énfasis en las mujeres al ser las que tienen mayor permanencia en la comunidad;
- (3) Organizaciones participantes a nivel local como municipal, de las comunidades, los gobiernos municipales. Son actores principales los gobiernos municipales de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés al ser el ámbito de intervención de los proyectos.

### **Los ejes de la propuesta**

La propuesta se genera a partir de la identificación de necesidades estratégicas como es la conservación de los medios de vida de las familias, amenazadas por las inundaciones que, recurrentemente amenazan los medios de vida, a partir del establecimiento de infraestructura, viviendas, y capacidades productivas para las familias de las comunidades de intervención, recuperando conocimientos del cultivo en camellones recuperando prácticas que vienen de la cultura moxeña para mejorar sus capacidades de resiliencia.

Los principales ejes de la propuesta que guían la Evaluación son: la propuesta productiva a partir de la recuperación de cultivo en camellones, técnica ancestral de la cultura de Moxos, para construir la Seguridad Alimentaria desde un enfoque de adaptación al Cambio Climático y la construcción de viviendas en altura como una forma de proteger la vivienda y los activos del hogar. Toma en cuenta como enfoques transversales: Identidad, al estar la propuesta en una herencia cultural del pueblo moxeño y Género, por la importancia como actoras del proceso y la permanencia de las mujeres en la comunidad.

El diseño del proyecto, muestra que los objetivos del proyecto responden a la realidad del contexto, afectado con más frecuencia por inundaciones que afectan a los medios de vida de la población meta, diferenciadas al provenir una parte de los pueblos indígenas y por otra de las comunidades campesinas. La formulación de objetivos / resultados / indicadores, hacen posible medir los resultados en lo que se refiere a la construcción de viviendas y la instalación de camellones y la diversidad de la producción.

En la ejecución de los proyectos, durante diez años, si bien existe complementariedad entre ambas instituciones ha faltado mayor coordinación entre ellas e identificar puntos de convergencia que genere sinergia institucional, siendo éste un punto débil en la propuesta.

### **Constataciones y conclusiones**

El modelo imperante, no solo en la Amazonía si no para el país, se basa en un modelo modernizador y extractivista; para el desarrollo rural está el impulso a la agricultura y ganadería extensivas, que están provocando una deforestación acelerada y la expansión de la frontera agrícola a costa de las Tierras Comunitarias de Origen de los pueblos indígenas de tierras bajas; además los altos precios del oro están provocando sobre-explotación en las riberas de los ríos amazónicos sin protección al medio ambiente.

La agricultura familiar en la región es de subsistencia y está estancada en cuanto a volumen y rendimiento.

### **Pertinencia**

Las propuestas de estos proyectos están en consonancia con los propósitos, experiencias y compromiso de trabajo de ambas instituciones ejecutoras: FUNDEPCO y Fundación Kenneth Lee.

Son una respuesta efectiva a la realidad de generar adaptación ante el cambio climático de comunidades rurales con altos niveles de carencias, mejora del nivel nutricional de las familias y aumento de sus posibilidades de generación de ingresos a partir de la venta de excedentes de la producción.

La propuesta es coherente con el marco normativo que emana de la Constitución Política del Estado en el área productiva, ambiental y de mejora de las condiciones de la vivienda, lo que ha influido para lograr efectos y posibilitado la concurrencia de esfuerzos con los municipios; al hacer frente a los resultados de emergencias ha podido atraer también, en el caso de las viviendas, la concurrencia de otras ONGs para complementar las condiciones de habitabilidad de las viviendas al dotarles, en algunos casos, de agua, luz y letrinas.

Las familias han utilizado los medios y capacidades provistas por los proyectos para la mejora de sus capacidades de resiliencia y productivas, hay aceptación de las viviendas otorgadas al valorar el hecho de que se mantienen secas y más limpias en época de lluvias.

En cuanto a los camellones, estos complementan la producción realizada en el chaco, han diversificado su producción, así como el consumo y en algunas ocasiones es fuente de ingresos ya sea por la venta de excedentes agrícolas o de pescado.

Los principales desafíos encontrados para la utilización de los medios y capacidades son: la debilidad en la organización, el asistencialismo instalado en la mentalidad de la población, la exigencia de trabajo para las mujeres que son protagonistas en el manejo del camellón, entre los principales.

La pertinencia de la propuesta ha servido para que sea asumida en la visión de desarrollo local de los municipios, considerando que mejora las condiciones de producción y de vida de las familias.

### **Efectividad**

Las estrategias más adecuadas al contexto de las familias han sido: el establecimiento de casas y escuelas en altura, la construcción y aprovechamiento de camellones, tanto para la agricultura como para la piscicultura.

Hay desarrollo de capacidades de resiliencia y reconocimiento de derechos de las mujeres.

No se ha logrado incidir en la visión de desarrollo del municipio, ni ha sido tomada en cuenta en los procesos de planificación, por la debilidad organizativa de las comunidades.

Para seguir con la propuesta es necesario reestructurar algunas de las estrategias para conseguir un mayor nivel de efectividad de los proyectos.

Es necesario reflexionar acerca del trabajo colectivo, sus ventajas y desventajas, para reestructurarlo a través de reglas claras que delimiten obligaciones y derechos; el pago del aporte propio, rompiendo el criterio asistencialista de algunas intervenciones.

La niñez de las comunidades se ha visto beneficiada por una mejor y más diversa alimentación y por las condiciones de vida en mejores condiciones.

### **Sostenibilidad**

Tanto las familias como los gobiernos municipales tienen actitudes que permiten pensar que la propuesta puede seguir adelante: hay apropiación de la vivienda, algunos municipios han puesto recursos municipales y desde programas del Estado se han replicado los camellones y el diseño de la vivienda ha influido en el Programa de Vivienda.

Hay ligeras señales en relación a la apropiación colectiva de la propuesta: existe interés en familias que no pudieron acceder a tiempo a las viviendas y las juntas escolares y los profesores muestran interés en lograr apoyo para camellones escolares.

### **Recomendaciones**

Se han identificado las siguientes líneas estratégicas, a partir de los ejes ya establecidos de agricultura en camellones y la construcción de viviendas resilientes a las inundaciones :

1. Fortalecimiento organizativo.
2. Incidencia ante los GM.

3. Incidencia ante programas estatales, mientras estén presentes en la región.
4. Articulación con otras instituciones que trabajen temas similares en el municipio tanto para compartir aprendizajes como recursos humanos, financieros, etc.
5. Mayores recursos financieros para hacer monitoreo más cercano.

Para una mayor apropiación de los resultados de acciones similares se considera importante que se diseñen estrategias adecuadas para:

1. Fortalecimiento de la organización de productores en camellones para atraer y mantener a las familias, las reglas claras construidas entre los interesados, pueden ser de ayuda.
2. Los camellones complementados con la piscicultura en las respectivas pozas es una propuesta integral.
3. Apoyar pequeñas iniciativas de transformación, sobre lo que hace la gente, que permita dar valor agregado a la producción del camellón.
4. Complementar la propuesta productiva con la recuperación de conocimientos locales que servían para enfrentar la temporada de lluvias e inundaciones.
5. Para la gestión del proyecto, es importante que entre OXFAM y copartes, creen, impulsen espacios y dinámicas de intercambio enriquecedor y gestión de conocimiento.

### **Perspectivas para el futuro**

En concordancia con las líneas matrices de Oxfam en Bolivia, se ve como importante la intervención sobre un territorio, priorizados de acuerdo a su vulnerabilidad ante las inundaciones y afinidad cultural, dado que, esta experiencia es una respuesta valiosa ante este fenómeno.

Se necesita espacios de reflexión y conocimiento acerca de las visiones indígenas de mundo, para que éstos traspasen las visiones de desarrollo imperantes en los municipios y se puedan proponer modelos de desarrollo y gestión territorial.

Es importante fortalecer liderazgos y organizaciones de base para profundizar el ejercicio de derechos ciudadanos de hombres y mujeres de comunidades campesinas e indígenas, en igualdad de oportunidades, garantizando participación efectiva en las decisiones políticas fundamentales.

Al ser las mujeres las principales protagonistas, impulsar el liderazgo de las mujeres, provocando mayor reconocimiento y ejercicio de los derechos de las mujeres y en generar oportunidades económicas para ellas.

Analizar el rol y las condiciones de inserción de hombres y mujeres que realizan migraciones periódicas estacionales, así como conocer las condiciones y potencialidades de las migraciones definitivas que se asientan en las ciudades principales y otros centros urbanos de la región.

Para ejecutar la propuesta integral, se debe fortalecer la articulación entre las instituciones que participan, desde la planificación de la propuesta, el monitoreo, compartir las experiencias y conocimientos, a través de reuniones conjuntas.

Aprovechar las potencialidades del camellón en la propuesta de producción piscícola pues genera mayores ingresos para mantener el interés en la producción en camellones y así evitar el desánimo y la disminución del grupo.

Complementar la propuesta productiva con la recuperación de conocimientos locales que servían para enfrentar la temporada de lluvias e inundaciones.

Los actores identificados son:

- Gobiernos municipales: pese a su inestabilidad, son los principales actores en el territorio al estar dotados de competencias y recursos que pueden ser orientados a fortalecer la propuesta
- Instituciones presentes en la zona con las que se puede emprender procesos a largo plazo, de acuerdo a los ejes de esta experiencia, como ser CIPCA y las Caritas.
- No instituciones “golondrina” que se presentan por tiempos cortos como en las emergencias, que apoyan ese tipo de trabajo circunstancial en aquellas instituciones que tienen permanencia.

## Antecedentes

El territorio del departamento del Beni está atravesado por importantes ríos de la Subcuenca del río Mamoré y la Subcuenca del río Beni que son parte de la Cuenca Amazónica, los que cíclicamente han ocasionado inundaciones y sequías, eventos adversos cuya frecuencia ha crecido a medida que los efectos del cambio climático son más notorios a nivel global.

Numerosos estudios coinciden en afirmar que las causas de las inundaciones son: la fuerte temporada estival de lluvias continuas, el terreno casi plano y de poca absorción de la región y el poco drenaje al ser un territorio de poca gradiente; a ello se agregan "nuevas" causas provocadas por la acción del ser humano: la primera, el impacto que está sufriendo la zona por los chaqueos y deforestación de las laderas de la cordillera oriental, con la intención de expandir la frontera agrícola, sobre todo para sembradíos de coca; el desmonte para actividades principalmente ganaderas, y el terraplén de los diversos caminos que funcionan como diques de contención.

En la última década se han sucedido importantes inundaciones en el territorio beniano, sobre todo entre noviembre 2007 y marzo 2008 y 2014, mientras que los dos últimos años la sequía ha sido el evento climatológico más importante. Como ejemplo señalamos que el daño causado por las inundaciones del año 2008, según estimaciones de la CEPAL, alcanzó a \$us 44 millones en daños en caminos, \$us 89 millones en daños al sector agrícola y \$us 71 millones en daños a viviendas (Oxfam, 2009). Los efectos del cambio climático son especialmente duros con la población empobrecida que, además, se encuentra asentada en lugares lejanos y de difícil acceso, como son los pueblos de la Amazonía.

Como indica Ismael Guzmán<sup>1</sup>, la dimensión del desastre "justificó acciones de ayuda humanitaria en primera instancia, aunque posteriormente este tipo de intervención se constituyó en el más usual y al final no resolvió el problema de manera definitiva. Por el contrario, más bien desmotivó a la población a asumir iniciativas de búsqueda de soluciones estructurales al problema, en algunos casos incluso contribuyó en la desvinculación de sus estrategias tradicionales de afrontamiento de este tipo de fenómenos climáticos, puesto que muchos se acomodaron a esta dinámica asistencialista en función a una ecuación de coyuntura: *inundación igual a asistencia humanitaria segura*".

Es importante hacer notar que, para los pobladores benianos de las subcuencas, las inundaciones tienen un aspecto positivo al favorecer la recuperación de la tierra agrícola, así como facilitar la navegación monte adentro que les permite un mejor aprovechamiento de recursos forestales maderables y no maderables.

Existe ausencia del Estado, que parece hacerse presente sólo en situaciones de emergencia o con el interés de llevar adelante mega obras como las represas o la construcción de carreteras; no así lo que significa inversión para el desarrollo a largo plazo, como es la producción agrícola que responda a las características especiales de la Amazonía: suelos pobres, altas temperaturas, presencia de insectos y hongos, además de eventos climáticos extremos como son las inundaciones, las sequías y, en los últimos años, bajas fuertes de temperatura.

---

<sup>1</sup> Informe Final Sistematización. Experiencias de adaptación al Cambio Climático a través de proyectos de uso y gestión del agua. (Caso: Efectos e Impactos del Sistema de Camellones)

Además, no toman en cuenta las lógicas productivas de la población local, como es especialmente, la migración en busca de ingresos seguros como es el trabajo de peón de hacienda, o albañil o mototaxista en los principales centros urbanos; esta migración, que es sobre todo masculina con pequeños periodos de retorno, hace que la presencia estable en las comunidades sea fundamentalmente femenina.

La propuesta llevada adelante con el apoyo de Latin American Children's Trust LACT y Oxfam, ha buscado dar soluciones sostenibles a comunidades afectadas por las inundaciones, y tiene como base estudios hechos principalmente por William Denevan y Kenneth Lee sobre el manejo hidráulico y la gestión territorial de la cultura moxeña.

Las instituciones copartes han sido las siguientes:

**Fundación para el Desarrollo Participativo Comunitario FUNDEPCO:** Organización No Gubernamental y Empresa Consultora, es una organización que busca desarrollar las capacidades de la población para lograr un desarrollo efectivo, con una alta visión de género e igualdad de oportunidades. La FUNDACIÓN ha desarrollado una amplia experiencia tanto en la implementación de Programas de Ayuda Humanitaria, como en el desarrollo de Proyectos de Prevención y Preparación ante emergencias y desastres, en el tiempo ha desarrollado capacidades amplias para el manejo e implementación de proyectos que cierran en círculo de la Gestión Integral de Riesgos<sup>2</sup>. Sus ejes de trabajo son: Desarrollo Rural y Comunitario, Planificación y Gestión Territorial Adaptativa y Gestión de Riesgos y Desastres. Tiene su sede en la ciudad de La Paz.

**Fundación Kenneth Lee,** Fundación sin fines de lucro con especialidad en proyectos productivos con recuperación de tecnología mojeña y adaptación a cambios climáticos, parte de investigaciones acerca de los conocimientos de las culturas hidráulicas de Mojos y desarrolla actividades que puedan facilitar la transferencia de la tecnología prehispánica de Mojos a las condiciones de producción de campesinos e indígenas, desarrolla soluciones productivas, ambientales y sociales adaptadas a los cambios climáticos. Sus destinatarios son comunidades indígenas y migrantes en Trinidad<sup>3</sup>, impulsa la capacitación de recursos humanos en las áreas consideradas estratégicas para los fines de la ciencia y el desarrollo de la región, buscando crear una visión de largo plazo de la región que integre los intereses de la sociedad civil y mantenga tanto la unidad como la continuidad en la gestión del desarrollo sostenible regional. Tiene su sede en la ciudad de Trinidad.

Con la intención de dar respuesta actual desde la memoria histórica, FUNDEPCO y la Fundación Kenneth Lee, recuperan la herencia del pueblo moxeño a partir de impulsar el sistema de camellones como una forma de mejorar la dieta al diversificar la producción, permiten aminorar el riesgo ante sequías e inundaciones, los canales sirven para complementar la dieta alimenticia a través de la crianza de peces. Este sistema usa fertilizantes naturales producidos por plantas como el Tarope (*Eichhornia crassipes*), mejorando la calidad del suelo y siendo una propuesta alternativa y sostenible al régimen de chaqueo y quema, imperantes.

---

<sup>2</sup> Información consultada en la página Web <http://fundepco.org/> el 29 de abril de 2017

<sup>3</sup> Información consultada en la página Web <http://www.sas.upenn.edu/~cerickso/Fundacion/fund1.html>

Estas instituciones, decidieron aprovechar esa herencia cultural para proyectarlo hacia un modelo de manejo agro hidráulico que garantice la vida de las familias de la región.

La propuesta productiva ha sido complementada con la construcción de viviendas y escuelas en altura (palafitos) que hacen que la pérdida de activos familiares ya no sea cíclica y que el proceso educativo pueda ser regular.

Luego de diez años del apoyo de Oxfam y LACT, se ha decidido llevar adelante una evaluación final del proyecto que permita rescatar aprendizajes y proyectarlos hacia nuevas intervenciones.

## 1. Marco de la Evaluación

El enfoque metodológico ha sido diseñado considerando el objetivo general y los objetivos específicos planteados en el mandato de los TdR:

### Objetivo General

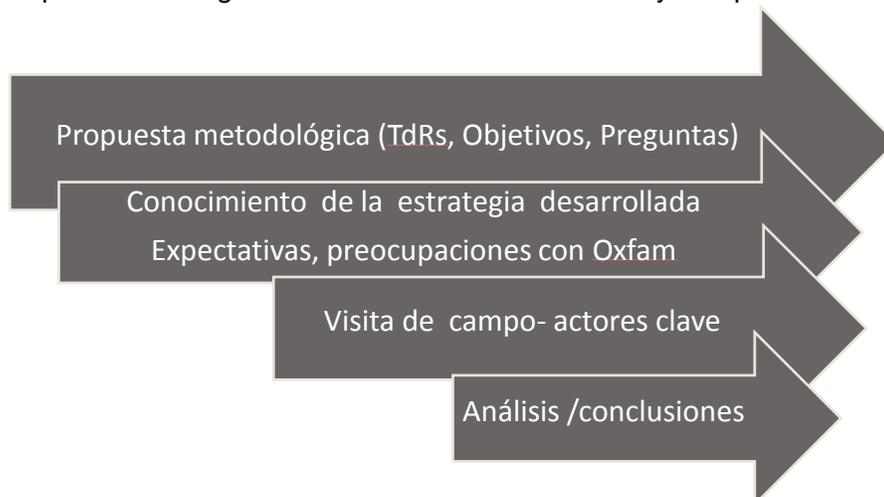
Valorar los cambios en prácticas y creencias de las poblaciones destinatarias a las que han contribuido las sucesivas intervenciones de Oxfam y LACT en el Departamento del Beni, en los diferentes ámbitos de trabajo focalizados, identificando aprendizajes relevantes para la programación futura y la continuidad del trabajo de Oxfam y LACT.

### Objetivos específicos

- i. Evaluar el efecto, de la aplicación de prácticas resilientes de las familias, a partir del uso y aprovechamiento de las casas y escuelas en altura instaladas ante situaciones de emergencia por inundaciones.
- ii. Evaluar los efectos generados, en términos de percepciones:
  - a. En la mejora de las capacidades económicas, generadoras de ingreso de las familias, a partir de la instalación y uso de camellones, así como de las prácticas productivas derivadas de este modelo de producción.
  - b. El nivel reconocimiento y sensibilidad de las mujeres de familias destinatarias acerca de sus derechos económicos y su rol económico.
- iii. Analizar los logros y desafíos encontrados a partir de las estrategias de incidencia con los gobiernos locales, en el marco del establecimiento de un enfoque adaptativo y resiliente desde la gestión pública.
- iv. Identificar los aprendizajes y desafíos a futuro en el marco de los ámbitos estratégicos planteados y logros encontrados, para una proyección en los siguientes años de nuevas intervenciones relacionadas, considerando:
  - a. Los factores de éxito críticos que contribuyeron a los avances hasta ahora alcanzados. ¿Qué podemos robustecer de ellos?
  - b. Las áreas y/o ámbitos en los que se presentaron debilidades. ¿Cómo podemos responder a estos?
  - c. Áreas o dimensiones posibles de un trabajo a futuro, estableciendo claramente recomendaciones de estrategias o intervenciones a priorizar.

### Objetivo de la Evaluación y Proceso metodológico

Las etapas metodológicas desarrolladas fueron cuatro y comprendieron:



La metodología rescata información cuantitativa, sobre todo a partir de la revisión de información secundaria como son los proyectos, informes periódicos, sistematizaciones y otros documentos específicos al Departamento del Beni y los municipios de Trinidad, Reyes, Rurrenabaque, Santa Ana del Yacuma y San Andrés; mientras que la información cualitativa ha utilizado herramientas participativas permitiendo determinar logros y debilidades, aprendizajes relevantes de la intervención, así como los desafíos que enfrenta la región ante los efectos del cambio climático; este trabajo se realizó en cuatro municipios, no se pudo visitar Santa Ana del Yacuma por la distancia y falta de apoyo logístico.

Las principales herramientas han sido:

- **Entrevistas semi-estructuradas**, a personas y autoridades municipales, designadas en comunidades de los municipios de Reyes, San Andrés y Rurrenabaque.
- **Entrevista** con Michael Nakamura representante de la Fundación Kenneth Lee en la ciudad de Trinidad.
- **Visita de campo**, a camellones en Ratije y San Andrés, piscicultura en San Andrés y viviendas en Ratije y Soraida.
- **Grupos focales** con hombres y mujeres en las comunidades de los municipios de Reyes, Rurrenabaque y San Andrés<sup>4</sup>. Se ha tenido la posibilidad de hacer dos grupos focales con niños y niñas, de diferentes edades, de la Unidad Escolar de Real Beni.
- Dos **Talleres iniciales**, con el equipo técnico de Oxfam y con el equipo de FUNDEPCO para valoración del trabajo conjunto, sus experiencias y lecciones aprendidas, así como sus expectativas sobre la evaluación.
- **Taller final** con el equipo técnico de Oxfam para presentación de hallazgos.

---

<sup>4</sup> FUNDEPCO coordinó las visitas en Reyes y Rurrenabaque. Para el trabajo de campo en Trinidad y San Andrés se fue por cuenta propia, pues FUNDEPCO arguyó problemas financieros que les dificultaba acompañar la evaluación; el contacto con los dirigentes de la comunidad Nuevo Horizonte en el Municipio de San Andrés se realizó a partir de información proporcionada por Oxfam.



Entrevistas

Grupo Focal

Herramientas

Visita a camellones

Visita a viviendas

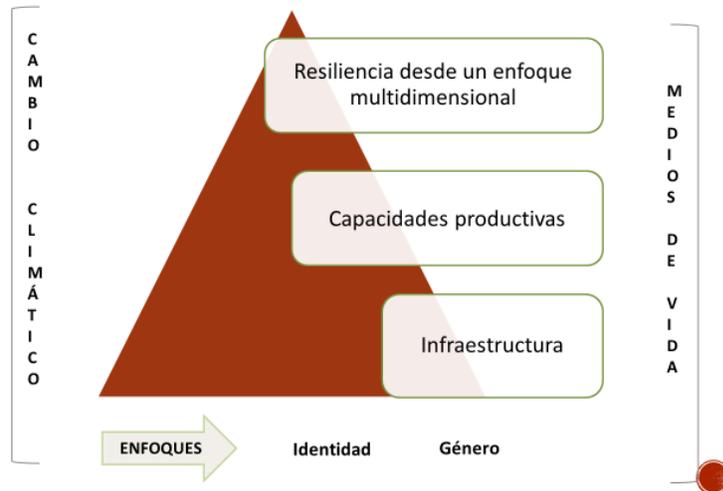


El trabajo de campo se desarrolló según el Cronograma de Trabajo que se muestra en Anexo 3.

## 2. Información de los proyectos

La propuesta llevada a cabo durante diez años, ha priorizado apoyar la mejora de infraestructura y capacidades productivas para las familias de comunidades en el departamento de Beni, para mejorar sus capacidades de resiliencia ante posibles eventos adversos y desastres que golpean cíclicamente esas regiones, y que, a raíz del cambio climático, se hacen más frecuentes y más extremas.

Entendiendo que hay que apoyar a mantener y mejorar los medios de vida, esta propuesta lleva un enfoque multidimensional: seguridad alimentaria, producción agrícola que genere excedentes, vivienda como derecho básico y el rol de las mujeres, principalmente.



Los principales destinatarios de los proyectos fueron:

- Familias en comunidades amenazadas por riesgos de inundación
- Mujeres de familias priorizadas
- Niñas y niños de familias priorizadas
- Autoridades/técnicos de Gobiernos Municipales

Las estrategias de intervención han sido establecer casas y escuelas en altura para evitar los efectos adversos que causan las inundaciones de pérdida de bienes e inasistencia escolar; la construcción y aprovechamiento de camellones como modelo de producción resiliente y sostenible; apoyo al desarrollo de capacidades de resiliencia y reconocimiento de derechos de las mujeres; y, buscar incidir en la planificación territorial y otras políticas públicas con el objetivo de asegurar la sostenibilidad y apropiación de modelos de producción resilientes.

En los diez años de la ejecución de la propuesta se ha tenido un importante respaldo de más de 1 millón de libras, de los cuales el aporte de LACT llegó a 72% y el de Oxfam a 38%:

PROYECTO	PERIODO	MONTO PROPUESTO	
<b>R02040</b> Improving access to food for 1,000 poor families living in disaster prone areas of Northern Bolivia	3 años Junio 2008 – mayo 2011	LACT Oxfam	£150,000 £ 50,00
<b>R03929</b> Providing Housing and Improved family Income for Flood Prone Families in Bolivia	30 meses junio 2011 – diciembre 2014	LACT Oxfam	£150,000 £ 60,003
<b>R05147</b> Providing Housing and Improved family Income for Flood Prone Families in Bolivia	24 meses Abril 2013 - marzo 2015	LACT Oxfam	£200,000 £ 50,000
Providing Housing and Improved family Income for Flood Prone Families in Bolivia	no hay información	LACT Oxfam	£174,703 £ 86,000
<b>R06372</b> Camellones, flood proof housing and schools in Rurrenabaque and Reyes, Beni, Bolivia	24 meses mayo 2015 – abril 2017	LACT Oxfam	£174,703 £ 86,000
		<b>TOTAL LACT</b> <b>TOTAL Oxfam</b> <b>TOTAL Proyecto</b>	<b>£ 849,406</b> <b>£ 332,000</b> <b>£ 1.181,406</b>

Para llevar adelante la propuesta se eligieron municipios que son afectados cíclicamente por inundaciones en los que se suponía que existía importante población indígena. Sin embargo, como puede verse en el siguiente cuadro, la pérdida de importancia de la auto identificación con algún pueblo indígena frente al “ninguno” que en el Censo 2001 identificaba a aquellos habitantes que no se consideraban indígenas y que en la práctica es la población criolla.

MUNICIPIO	POBLACIÓN (CNPV 2012)		AUTOIDENTIFICACIÓN (CNPV 2001)		POBREZA NBI % (CNPV 2012)
	Hombres	Mujeres	Pueblo	%	
Santa Ana	9.374	9.065	<b>Moxeño</b> Ninguno Otro nativo	<b>7,99</b> 53,16 35,75	55,5
San Andrés	6.846	5.657	<b>Moxeño</b> Ninguno Otro nativo	<b>24,38</b> 54,36 11,06	82,4
Reyes	6.893	6.353	<b>Moxeño</b> Otro nativo Ninguno	<b>3,42</b> 54,00 38,62	67,5
Rurrenabaque	10.145	9.050	<b>Moxeño</b> Ninguno Otro nativo	<b>1,02</b> 57,22 15,37	56,8
Trinidad	53.042	53.554	<b>Moxeño</b> Ninguno Otro nativo	<b>26,60</b> 57,42 5,99	38,3

**Fuente:** Elaboración propia a partir de la información del CNPV 2001 y CNPV 2012

Este factor ha sido importante, pues en algunas comunidades no había memoria histórica ni práctica que facilitara la implementación de los camellones.

La selección de las comunidades se ha realizado a partir de la coordinación entre FUNDEPCO/Kenneth Lee con los diferentes Gobiernos municipales a partir de los

siguientes criterios: niveles de vulnerabilidad, registro histórico de inundaciones, mujeres, niños, entre otros.

Los resultados alcanzados por FUNDEPCO y la Fundación Kenneth Lee, son los siguientes:

MUNICIPIOS	LÍNEAS DE ACCIÓN		EJES TRANSVERSALES
	Construcción Viviendas	Construcción Camellones	
Reyes	50 en comunidades	No se construyeron  4,5 hectáreas de Camellones	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Género</li> <li>➤ Empoderamiento</li> <li>➤ Incidencia en GM</li> <li>➤ Identidad cultural</li> </ul>
Rurrenabaque	50 en comunidades		
Santa Ana	100 en 8 comunidades		
San Andrés	100 en 5 comunidades		
Trinidad	60 en 3 comunidades		
			

La evaluación se da al final del proyecto R06372, el último en la línea de vida identificada en el Taller Inicial con FUNDEPCO<sup>5</sup> que muestra los principales hitos conseguidos durante la ejecución de los proyectos, a pesar de los frecuentes eventos climáticos adversos; desde el punto de vista de la institución la intervención, a través de sus dos componentes más importantes: una vivienda digna y segura y mayor seguridad alimentaria a través de la diversificación productiva lograda por la recuperación de la técnica de los camellones, ha cambiado la vida de los destinatarios.

Cambios en la vida familiar								
2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
FUNDEPCO entra al Beni			Santa Ana 100 viviendas LACT Otros donantes Paneles solares Baños Seguridad casas Abono ecológico		100 casas Centros de estudio Readecuación			Otro diseño Mejores casas 100 casas 2 escuelas 2 camellones
	Inundación	Inundación				Inundación y Destroza Camellón FKL	Inundación y Sequía afectan camellones	

<sup>5</sup> Fundación Kenneth Lee terminó su participación y está pasando momentos institucionales difíciles que impidieron llevar adelante el taller inicial.

En este ejercicio se identifican claramente las inundaciones que siguieron a la del año 2007, la primera inundación grande después de 12 años de estabilidad:

- Año 2008: en la zona se experimentó una segunda inundación, según la población del lugar, con proporciones no vistas en varias décadas.
- Año 2009: una nueva inundación de dimensiones moderadas.
- Año 2010: nuevamente inundación en proporción más o menos similar a la del año anterior.
- Año 2014: gran inundación que afectó casi a dos tercios del territorio beniano.

### **3. El contexto donde intervino la propuesta**

El departamento del Beni es el segundo más extenso del país con 213.564 km<sup>2</sup>, poco poblado pues con 421.196<sup>6</sup> habitantes tiene una densidad de apenas 2 habitantes/ km<sup>2</sup>. Está poblado por 16 pueblos indígenas, de los que los más conocidos son el moxeño, t'siman/chiman, mosetén, esse eja, movimas, tacanas, trinitarios, baures; sin embargo la mayor parte de su población declara no pertenecer a ninguna nación indígena.

La cultura Moxos fue contemporánea de Tiwanaku y se extendió del siglo IV a. C. hasta el siglo XIII d. C. Han legado a la región la gestión de su territorio que se basaba en la construcción de grandes obras hidráulicas: camellones, diques, canales y lagunas que servían a la vez para conectar a los núcleos humanos, permitir el cultivo durante la época de inundaciones a partir de la creación de campos de cultivo elevados, utilizando plantas acuáticas como fertilizantes y sistemas de pesca.

Diversos estudios se respaldan en numerosas imágenes fotográficas aéreas que muestran, en el territorio beniano, una gran cantidad de terraplenes, lomas artificiales y canales que perduran hasta ahora y que sirvieron para que los habitantes de Moxos pudieran contrarrestar las constantes inundaciones y las crecidas anuales de las aguas.

A pesar de esta importante herencia cultural, ésta se mantuvo ignorada por la actitud predominante de menospreciar el conocimiento indígena y la marginación de los pueblos indígenas en la construcción del país.

Actualmente la mayoría de la población en el Beni se declara mestiza, ya sea descendiente de europeos, principalmente españoles que permanecen desde la época colonial, aunque también de otros países de Europa; también ha sido importante en la zona la presencia de migrantes japoneses, así como la presencia cada vez más importante de los migrantes del occidente boliviano.

Las comunidades rurales están compuestas por habitantes nacidos en el lugar, por personas de otros pueblos indígenas y migrantes del occidente del país. La organización más fuerte es el Sindicato Agrario y las OTB (Organización Territorial de Base) figura nueva introducida en 1994 con la Ley de Participación Popular; siendo las organizaciones indígenas más débiles frentes a éstas a pesar de que en las últimas décadas han logrado mayor protagonismos y visibilidad sobre todo por su lucha por el territorio.

---

<sup>6</sup> Datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012

Son importantes como entidades de gobierno, la Subalcaldía, responsable de la supervisión de la ejecución de obras encaradas por el municipio, el Corregimiento, encargado del cumplimiento de las normas de convivencia de la población al interior de la comunidad y, por la importancia que se da a la educación, la Junta Escolar.

Si bien los pobladores son esencialmente trabajadores agrícolas, las inundaciones y la necesidad de generar ingresos monetarios los lleva a buscar alternativas de vida en actividades como el trabajo en las haciendas en calidad de asalariados rurales -empatronamiento-, o en pueblos y ciudades intermedias que, como dice Guzmán (2004), las expone a procesos culturalmente desestructurantes.

La sociedad beniana muestra profundas desigualdades, donde la población indígena campesina muestra elevados niveles de pobreza que la hacen muy vulnerable frente a la ocurrencia de eventos climáticos adversos, existe fuerte inseguridad jurídica sobre el acceso y propiedad de la tierra y los recursos naturales, también existe exclusión política dado que los espacios de poder tradicionalmente estuvieron controlados por élites de poder económico y ahora por sectores emergentes como son los migrantes del occidente.

En ese sentido, los efectos de las inundaciones y sequías ocasionan la pérdida de la producción, de los animales de crianza e incluso parte de sus activos domésticos.

El modelo de desarrollo agroindustrial de Santa Cruz influye, tanto en autoridades municipales como en las comunidades, para creer que el camino al desarrollo es la ganadería y los monocultivos. Sin embargo, la población de las comunidades en la región aún preserva lógicas económico-productivas basadas en la diversificación agroforestal y pecuaria, la producción en baja escala, la multifuncionalidad de la producción, la solidaridad y la dependencia de los recursos naturales existentes en su territorio (Guzmán, 2004).

En cuanto a la actividad productiva, Beni es más conocido por su potencial para la producción de ganado vacuno, existiendo importantes haciendas ganaderas privadas que utilizan grandes extensiones de pastizales naturales con un manejo basado en la contratación de mano de obra asalariada. Introducida a comienzo del siglo XVII por los jesuitas, es una ganadería extensiva que aprovecha de la gran diversidad de pastos naturales para la producción, principalmente, de carne que provee a todo el país.

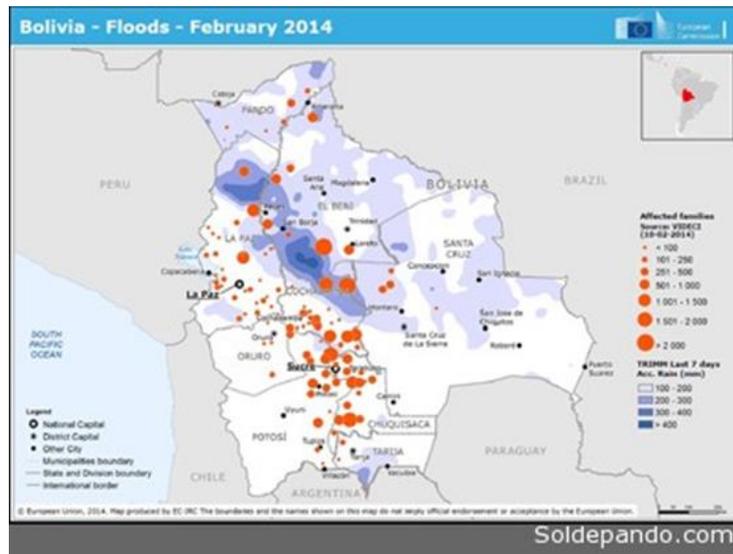
La producción piscícola es otro potencial, así como es importante la recolección de recursos forestales no maderables, principalmente la almendra y el cacao, y en los últimos años el Copoazú (*Theobroma grandiflorum*) y el Asaí (*Euterpe oleracea*) entre los más conocidos.

La agricultura es importante para la subsistencia de la población rural, a pesar de que los suelos no son muy productivos. Los cultivos principales, algunos de estos originarios de la región, son la yuca, maíz, plátano, arroz (en los últimos años cultivados también en forma industrial), frutales como cítricos, piña, sandía y papaya, entre otros. La predominancia de la ganadería y la recolección de almendra, hace que la agricultura tenga una importancia marginal en la población, en la medida en que los ingresos monetarios son cuantiosos y algunas veces, les bastan para tener cierta provisión de alimentos garantizada para todo el año.

Las condiciones climáticas adversas experimentadas en estos últimos años han hecho que el Estado concentre a las familias damnificadas para recibir asistencia humanitaria,

provocando que se vea a estos eventos negativos como una oportunidad para recibir ayuda, aumentando la actitud de dependencia y provocando la pérdida de valores socioculturales.

El siguiente mapa<sup>7</sup> nos muestra que la zona central del departamento del Beni, donde se encuentran los proyectos, son los que tienen recurrentes inundaciones al ser territorios planos, casi sin gradiente y no permiten que el agua escurra rápidamente, lo que provoca daños en las viviendas, en los sistemas agrícolas, pérdida de ganado y destrozos en los caminos.



#### 4. Actores del territorio

El cambio climático está afectando drásticamente a Bolivia, vulnerable sobre todo por el nivel de pobreza de su población rural; el Departamento del Beni y en especial su capital, Trinidad son los que presentan peores riesgos hacia los medios de vida: incendios, inundaciones y sequías. Según información recopilada por Markos (2012), la población rural del Beni tiene 72% de riesgos para los medios de vida y Trinidad el 62% (PMA: 2009e); debido sobre todo a la pérdida de cosechas, de semillas y otros insumos agrícolas, así como de herramientas de trabajo agrícola y embarcaciones, vivienda, muebles y utensilios.

Por otra parte, la agricultura de subsistencia basada en roza, tumba y quema (chaqueo) provoca rápido agotamiento de los suelos e impulsa el desmonte ante el abandono de la parcela improductiva. El chaqueo además es origen de incendios, a veces incontrolables.

Un elemento importante en la economía familiar es el trabajo de asalariado rural como “peón” en las haciendas ganaderas benianas, como vaqueros y jornaleros en tareas agrícolas como ser limpieza y mantenimiento de terrenos, cosecha de frejol, cítricos y otros productos, así como para la recolección de castaña y goma, trabajadores de aserraderos y otros. El jornal, según información del INE, está entre 30 Bs con comida y 50 sin comida; sólo un tercio de estancias tiene contratos con sus trabajadores. Este jornal constituye el principal ingreso monetario para el hogar; se ha constatado que las familias, al estar más vinculadas al mercado, vienen cambiando de hábitos alimenticios, reemplazando la

<sup>7</sup> Recuperado Infografía periódico Sol de Pando, 2014, [www.soldepando.com](http://www.soldepando.com) 30 de abril de 2017

producción del hogar por productos industriales como el fideo. Todos estos productos además del material escolar, vestimenta, etc., precisan que se disponga de circulante lo que hace que se mantengan las condiciones de trabajo.

Este trabajo se realiza, con pocas excepciones, bajo condiciones precarias y sin cumplimiento de las normas laborales establecidas; puede ser trabajo permanente, estacional, temporal, migratorio; muchas veces a destajo (pagados por unidad de trabajo); se inicia a edad muy temprana provocando abandono escolar.

Se encuentran entre los grupos más afectados por la pobreza y la inseguridad alimentaria, un gran porcentaje vive en condiciones de pobreza. Existe riesgo de accidentes laborales, malas condiciones de trabajo; el régimen laboral hace que el peón ingrese a la hacienda el domingo por la noche y salga el sábado después de mediodía, lo que no les deja atender satisfactoriamente su chaco, provocando bajos rendimientos, mala calidad del producto y sobrecarga para los otros miembros de la familia, sobre todo a las mujeres.

De acuerdo a los objetivos de los proyectos, los actores identificados tienen las siguientes características:

<b>Gobiernos Autónomos Municipales</b> <b>Rurrenabaque, Reyes, San Andrés, Santa Ana de Yacuma</b>	
<b>Fortalezas</b>	<b>Debilidades</b>
Entidades de gobierno territorial. Gestores del desarrollo local. Recursos propios. Equipo técnico. Infraestructura.	Inestabilidad en las autoridades y en el equipo técnico. Intereses políticos. Disminución del presupuesto Sobreposición de obras de interés del gobierno sobre la planificación local. Poca participación ciudadana en la planificación. No se reconoce a la población indígena (cultura, idioma, visión de mundo).

<b>Organizaciones campesinas/indígenas</b> <b>Rurrenabaque, Reyes, San Andrés, Santa Ana de Yacuma</b>	
<b>Sindicato Campesino</b>	<b>Organización indígena</b>
A partir de la forma organizativa campesina andina. Entidades de gobierno territorial. Abarcan a todas las comunidades. Infraestructura, tienen sedes. Visión productivista del desarrollo rural influida por interculturales. <sup>8</sup> Intereses partidarios afines al MAS. Cuentan con apoyo técnico. Poco espacio para liderazgos y participación de las mujeres.	Tierras Comunitarias de Origen TCOs. Entidades de gobierno territorial. Visiones de desarrollo con matices de respeto por la naturaleza. Debilidades de la organización (liderazgos, espacios de reflexión, debate, control social por falta de tradición organizativa). Pérdida/reinvención de valores culturales, idioma, visión de mundo. Dependencia de proyectos de la cooperación. Intereses partidarios afines al MAS.

<sup>8</sup> Denominación reciente dada a los colonizadores que vienen del occidente de Bolivia

	Técnicos asesores con poca identificación con las culturas. Poco espacio para liderazgos y participación de las mujeres.
--	---

### LAS FAMILIAS EN EL PROYECTO

Las principales características de las familias son:  
 Temprana edad de vida en común.  
 Numerosos hijos, hasta 12 según testimonios.  
 Maternidad temprana.  
 Bajo nivel educativo.  
 Poca permanencia del hombre en el hogar y en la comunidad por migración en busca de generación de ingresos monetarios, inserción en sectores precarios: peón de hacienda (vaquero), mototaxista, albañil en los centros urbanos.  
 Niños y niñas presentan elevadas tasas de desnutrición crónica.

### PERFIL DE LAS MUJERES EN EL PROYECTO

**Edad promedio:** 30 años  
**Nivel escolar promedio:** 5° primaria  
**Promedio número de hijos:** 4  
**Actividades principales:** Cocinar  
 Lavar ropa  
 Acomodar  
 la casa  
 Atención  
 niños  
 Traer agua  
 limpia  
 Traer leña  
 Cuidar  
 camellón  
 Cuidar  
 huerto  
 Cuidar  
 chaco



Laida Mocho y Cristina Chao en Ratije

**Posición en la familia:**  
 Subordinada al hombre “jefe de hogar”, en pocas oportunidades es la titular de la tierra, por lo que no son reconocidos sus derechos económicos y políticos  
**Posición en la organización:**  
 No existe organización de mujeres, asisten a reuniones en la de hombres; hacen escuchar sus opiniones desde su posición de productoras.

## 5. Principales Hallazgos

### A. Marco general: Visiones de desarrollo contrapuestas



El modelo imperante, no solo en la Amazonía si no para el país, se basa en un modelo modernizador y extractivista; para el desarrollo rural está el impulso a la agricultura y ganadería extensivas, que están provocando una deforestación acelerada y la expansión de la frontera agrícola a costa de las Tierras Comunitarias de Origen de los pueblos indígenas de tierras bajas; además los altos precios del oro están provocando sobre-explotación en las riberas de los ríos amazónicos sin protección al medio ambiente.

Y, si bien ha crecido el número de Unidades de Producción Agropecuaria que muestra el importante número de familias que se dedican a la agricultura familiar, ésta continúa siendo de subsistencia y está estancada en cuanto a volumen y rendimiento.

### B. Hallazgos por objetivos

Objetivo 1	Hallazgos
<p>Evaluar el efecto de la aplicación de prácticas resilientes de las familias, a partir del uso y aprovechamiento de las casas y escuelas en altura instaladas ante situaciones de emergencia por inundaciones.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las viviendas en altura son consideradas novedosas para los comunarios.</li> <li>• Las viviendas en altura son bienvenidas como regalo, aunque existe observaciones en relación a ser pequeñas, calurosas y se ha observado en algunas deficiencias en la construcción. No hubo control social sobre el constructor.</li> <li>• Las escuelas en altura no tienen equipamiento, parece ser que no están cumpliendo su función en cuanto a servir para la continuidad escolar. Los municipios no otorgan ítems que son muy importantes para mejorar la calidad educativa.</li> <li>• En los grupos focales se manifiesta que estas construcciones mejoran las condiciones de salud de los niños y la limpieza del hogar.</li> <li>• Consideran que están a salvo de nuevas inundaciones, es más segura para los niños/as.</li> <li>• La mayor parte de las familias ha construido o adaptado otros espacios para la cocina.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Algunos han construido “chapapas en altura” para sus animales.</li> <li>• El GM de Reyes ha aportado 40% para la construcción de las viviendas, aunque el hecho de que se haya destinado al pago de madera que extrajeron los mismos beneficiarios, debilita la propuesta.</li> <li>• Apoya también la producción piscícola.</li> <li>• Una prioridad visibilizada por las familias y por la autoridad municipal es la provisión de agua segura, sobre la construcción de viviendas.</li> </ul>
--	--

Vivienda que utiliza el espacio de abajo como cocina, depósito.

Aula construida todavía sin equipamiento y sin uso



Objetivo 2	Hallazgos
<p>Evaluar los efectos generados, en términos de percepciones:</p> <p>a. En la mejora de las capacidades económicas, generadoras de ingreso de las familias, a partir de la instalación y uso de camellones, así como de las prácticas productivas derivadas de este modelo de producción.</p> <p>b. El nivel de reconocimiento y sensibilidad de las mujeres de familias destinatarias acerca de sus derechos económicos y su rol económico.</p>	<p><b>a) Efectos: mejora de las capacidades económicas, generadoras de ingreso de las familias por los camellones</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En los camellones en producción existen excedentes mínimos que son comercializados dentro de la comunidad, principalmente.</li> <li>• La piscicultura es considerada una oportunidad de generación de ingresos, algunas comunidades ya hacen producción escalonada teniendo en una poza los ejemplares a punto de ser comercializados y en otra los que están en etapa de crecimiento.</li> </ul> <p><b>b) Posición y condición de las mujeres en las familias</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe protagonismo en las mujeres productoras, ante el hecho de que los maridos tienen trabajo fuera de la comunidad, sobre todo en las estancias.</li> <li>• Según testimonios, ya se valora su producción, motiva interés en sus parejas y familias, aunque existe cierta invisibilización en la toma de decisiones sobre el destino de los recursos económicos.</li> <li>• Desde el municipio no hay un programa específico de apoyo a las iniciativas de las mujeres, si SLIM.</li> <li>•</li> </ul>

<b>Mujeres mostrando el camellón de manejo colectivo</b>	<b>Participación de mujeres en el grupo focal</b>
	

<b>Objetivo 3</b>	<b>Hallazgos</b>
<p>Analizar los logros y desafíos encontrados a partir de las estrategias de incidencia con los gobiernos locales, en el marco del establecimiento de un enfoque adaptativo y resiliente desde la gestión pública.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las autoridades municipales entrevistadas valoran el trabajo realizado, algunos han puesto presupuesto para fortalecer la construcción de viviendas, la compra de alevines, principalmente. Según información secundaria, el GM de Santa Ana viene replicando los principales componentes de la propuesta como es la construcción de viviendas en altura con recursos del gobierno nacional, el apoyo en la construcción de camellones con maquinaria municipal y recursos para la compra de alevines.</li> <li>• Un desafío principal es la articulación de esfuerzos entre el GM y las ONGs presentes en la zona, así como el seguimiento y monitoreo a estas intervenciones</li> <li>• La reducción del presupuesto municipal y el mandato de atender otras competencias como ser UGRs, control contrabando, etc, hace que no se tengan suficientes recursos municipales.</li> <li>• Las UGRs han sido asignadas a un técnico de la Dirección de apoyo productivo debido a la reducción presupuestaria, con la consecuencia de recarga de trabajo y si el técnico tiene las competencias necesarias.</li> <li>• Es un desafío muy importante entender la lógica indígena de trabajo comunitario, frente a la opinión generalizada de que los proyectos productivos marcharían mejor si fueran individuales.</li> <li>• Lo que lleva a preguntarse acerca de las visiones de desarrollo que se manejan dentro el municipio y sus contradicciones.</li> </ul>

<b>Objetivo 4</b>	<b>Hallazgos</b>
<p>Identificar los aprendizajes y desafíos a futuro en el marco de los ámbitos estratégicos planteados y logros encontrados, para una proyección en los siguientes años de nuevas intervenciones relacionadas, considerando:</p>	<p><b>a. Factores de éxito</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Concurrencia con otros donantes para complementar las viviendas del proyecto con paneles solares, baños ecológicos y algún tipo de sistemas de seguridad, dotación de agua segura.</li> <li>• En cuanto a la propuesta productiva de los camellones, la diversificación de cultivos, se muestra como un incentivo para los productores en relación a la seguridad alimentaria y la piscicultura como generadora de ingresos principalmente, hay interés en los productores y en los GM.</li> </ul> <p><b>b. Factores que han debilitado</b></p>

<p>a. Los factores de éxito críticos que contribuyeron a los avances hasta ahora alcanzados. ¿Qué podemos robustecer de ellos?</p> <p>b. Las áreas y/o ámbitos en los que se presentaron debilidades. ¿Cómo podemos responder a estos?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Han faltado espacios de coordinación, articulación y seguimiento entre las dos instituciones ejecutoras.</li> <li>• Falta de organización de los beneficiarios de las viviendas no les ha permitido hacer mejor control sobre los constructores.</li> <li>• Tiempos acelerados para la construcción ha llevado a sacar madera no apropiada para la vivienda.</li> <li>• No se ha podido constatar la existencia de un trabajo sistemático en cuanto al trabajo con las mujeres sobre sus derechos y el cambio en las relaciones de poder en la familia y en la comunidad.</li> <li>• No hay trabajo en cuanto a liderazgos y fortalecimiento organizativo que permitiría posicionar estos temas en la agenda municipal, todavía es un favor que se recibe de las autoridades.</li> <li>• Desánimo en el grupo inicial de productores debido a los tiempos y al volumen de producción.</li> <li>• Todavía existe una cultura asistencialista “<i>qué nos van a dar?</i>”.</li> </ul>
--	--

### C. Hallazgos sobre la gestión de ciclo de proyecto

El Proyecto ha jugado un rol articulador en los Municipios, logrando articular la propuesta con los planes municipales al haber sido inscrito en el POA y logrado apalancar recursos municipales en la mayoría de los municipios de intervención.

FUNDEPCO logró interesar también a otros donantes para generar respuestas integrales a las viviendas como la dotación de baños ecológicos con Catholic Relief Services (CRS); de paneles solares para la electricidad y un soporte económico adicional para temas de seguridad de las viviendas.

La ejecución del proyecto a partir de dos instituciones, una con sede en La Paz y la otra en Trinidad no ha ayudado a la necesaria concertación y articulación de sus esfuerzos, es por ello que se evidencia en terreno que se hizo la construcción de viviendas en unas comunidades y el apoyo a la producción agrícola en camellones, en otras; son pocas en las que hubo la implementación integral de la propuesta. Desde OXFAM no se han generado suficientes espacios de orientación, planificación y seguimiento de manera compartida entre las ejecutoras con OXFAM y entre ellas, por lo que no se han podido superar vacíos en la articulación.

#### **Sistema de Planificación, Monitoreo y Evaluación**

La elaboración de las propuestas es clara, tiene metas e indicadores precisos.

Las instituciones tienen sistemas propios de Planificación, Monitoreo y Evaluación, han cumplido con los requerimientos de OXFAM con cierto empuje, Kenneth Lee tuvo problemas con impuestos que fueron solucionados de común acuerdo.

#### **Riesgos**

- Los efectos del cambio climático son más frecuentes y fuertes, presentándose bajo la forma de inundaciones y sequías en la región.
- Todavía no se notan políticas y programas que vayan a resolver la adaptación y resiliencia.
- Hay acciones puntuales de diversas ONGs que no persiguen procesos si no una acción concreta frente a las emergencias.

- Reducción del presupuesto del estado central para los Gobiernos Autónomos Departamentales y Gobiernos Autónomos Municipales y aumento de competencias desde el espacio local.
- Políticas desde el Estado imponen una visión de desarrollo.

## D. Hallazgos por Criterios de Evaluación

Los criterios de evaluación abordados por el presente estudio son pertinencia, efectividad y sostenibilidad.

### Pertinencia

Durante estos diez años los proyectos han buscado mejorar las capacidades de resiliencia a través de la propuesta de viviendas en altura (sobregirado<sup>9</sup>) y mejora de las capacidades productivas a partir de la recuperación de la tecnología de cultivos en camellones, ante la vulnerabilidad de la población ante las inundaciones, recuperando técnicas de manejo hídrico de la civilización moxeña.

Sin embargo, en los diferentes municipios donde se ha trabajado la propuesta, muy pocas comunidades tienen población mayoritariamente moxeña; la mayor parte son criollos o mestizos o de otros pueblos de tierras bajas y no tienen memoria histórica del manejo hídrico, es novedad incluso para algunas personas de extracción moxeña y no hay tradición ni práctica para enfrentar los múltiples trabajos de mantener los cultivos en camellón.

En el tema **viviendas**, éstas se valoran por la calidad de la construcción y que se mantienen secas y limpias, pero también son una novedad y ha costado adaptarse a ellas por ser consideradas pequeñas y por la poca práctica de subir y bajar escalones que, en algunos casos, ha provocado caídas. Se utiliza el espacio de abajo como cocina y/o depósito, aunque también se conserva, en algunos casos, la casa antigua, sobre todo para la cocina.

Las **aulas escolares** no están siendo utilizadas por falta de equipamiento y necesidad de ítems de profesores.

En cuanto a los camellones, estos complementan la producción realizada en el chaco, han diversificado su producción, así como el consumo; le dan mayor importancia en época de inundaciones, pues les provee de alimento y en algunas ocasiones de fuente de ingresos, como es la venta de pescado.

La producción en el **camellón** ha sufrido por la sequía provocando una demanda de apoyo para instalar sistemas de riego y piscicultura, representa una sobrecarga de trabajo para las mujeres aunque también les han permitido empoderarse a partir de la generación de alimentos y algunos ingresos, así como por la capacitación para su manejo. Falta de recursos económicos para la compra de semilla y otros insumos, lo que hace que la continuidad de los cultivos, dependa de solicitudes que se hacen a las ONGs o al municipio.

La **posición y condición de las mujeres**, presenta avances en el sentido que se sienten dueñas de la producción del camellón, la opinión generalizada es que tienen recursos

---

<sup>9</sup> Viene del portugués brasileño con raíz tupinambá: jirau, piso (de estera sobre elevado en ramas o pilotes). Si bien se escribe sobregirado en castellano, se pronuncia en el Beni, sobregirau; parece ser que la palabra llegó a las tierras bajas de Bolivia en la época de la goma, fuente: <http://www.tubabel.com/definicion/27860-sobregirado>, consultado el 20 de mayo de 2017

económicos de los que pueden disponer y la experiencia ha fortalecido su participación en la comunidad.

Autoridades y técnicos municipales en los **municipios** de Santa Ana y Reyes, se han apropiado de las propuestas del proyecto, destinan presupuesto y valoran el apoyo de las ONGs. En el caso de Santa Ana logran proyectos estatales que van en el sentido del proyecto (como es el programa nacional de viviendas). Aunque en el caso de Rurrenabaque, el alcalde muestra una notoria tendencia a desestimar este tipo de proyecto por otros con enfoque más desarrollista.

El Gobierno Municipal de Santa Ana informa que ha disminuido la migración que se daba cada año; ocho comunidades de Santa Ana no han migrado, pues no han perdido sus medios de vida<sup>10</sup>.

Uno de los principales desafíos consiste en fortalecer a la organización de la comunidad, pues al no haberse trabajado este componente, las personas de la comunidad no han podido controlar al constructor y prever fallas en la construcción de viviendas; por lo mismo su capacidad de posicionar sus demandas e incidir en la POA municipal es casi nula.

Los gobiernos municipales que, han aportado a la construcción de viviendas y aulas, han usado otra denominación para inscribir el gasto, pues la norma no es clara para este tipo de apoyo, este hecho les impide dotar de equipamiento e ítems de profesores a los nuevos espacios construidos como aulas multifuncionales.

Existe asistencialismo instalado en la población debido a la práctica de muchas instituciones de llegar en época de emergencia y regalar ropa, vituallas, alimentos. Incluso mucha gente sale en época de inundación para acceder a estos bienes.

Con respecto a los potenciales beneficiarios, se percibía claramente que habían perdido la memoria larga sobre la función productiva de los camellones dejados por los ancestros de la sabana amazónica. Al menos en la comunidad Loma Suarez, las únicas referencias que poseían era que existían camellones y que estos habían sido construidos por los antepasados con una finalidad que desconocían actualmente, pese a mantener contacto más o menos frecuente con los mismos, puesto que suelen encontrarlos cuando van de cacería, cuando desmontan para habilitar campos de cultivo e incluso se cruzan con sus vías de comunicación.

Respecto a la producción, si bien en un primer momento, debido a que la tierra estaba aún nueva, los camellones mostraron buen grado de productividad, sin embargo, ésta empezó a debilitarse al punto que ahora se requiere de un sistema costoso de fertilización del suelo. Esto demanda en cada siembra, por un lado un esfuerzo laboral adicional y por otro lado un incremento en el costo de producción que se constituye en una dificultad para la mayoría de las familias beneficiarias.

A nivel de la propuesta productiva, el desafío es mantener el interés de las personas participantes, pues se ha constatado que, si bien, al inicio los grupos de productores son numerosos, en el momento de la evaluación quedan alrededor de cinco personas; lo que puede deberse a que, la producción, es mínima y debe ser repartida entre el grupo.

---

<sup>10</sup> Información recibida en el taller de inicio con FUNDEPCO

## **Efectividad**

Según la información de los destinatarios, se considera como estrategias adecuadas al contexto de las familias beneficiarias, el establecimiento de casas y escuelas en altura que, es valorado por las comunidades, especialmente por las mujeres que ven que se conservan más limpias y menos húmedas, lo que incide en la salud de los niños.

En cuanto a la construcción y aprovechamiento de camellones, a pesar de recargar el trabajo de las mujeres por todas las actividades agrícolas que conlleva, y que lo hacen generalmente solas o con los hijos, por la ausencia del esposo, lo valoran por la provisión de alimentos y alguna venta menor; la piscicultura asociada al camellón despierta mucho interés; en las comunidades con intervención antigua de la Fundación Kenneth Lee se ha construido un proceso organizativo con acompañamiento de varios años, que ha hecho sostenible la producción.

Otra estrategia valiosa ha sido la coordinación entre la institución ejecutora y los Gobiernos Municipales para apoyo presupuestario municipal, pues las organizaciones de base, todavía no tienen la fortaleza necesaria para incidir en la planificación municipal. Sin embargo, este tipo de propuestas no son, todavía, parte de la visión de desarrollo del municipio ni en los procesos de planificación del desarrollo local.

A partir de estas estrategias existe avance en las mujeres participantes del proyecto que, aunque no han tenido apoyo específico en cuanto a procesos de visibilización de su rol de productoras ni empoderamiento, si están ganando espacios a partir de la producción de alimentos, generación de ingresos por la venta de excedentes (así sean mínimos) y la capacitación en el manejo productivo.

Un efecto no esperado es que, durante la construcción de las viviendas, algunos beneficiarios han aprendido la forma de hacerlo y se consideran capaces para realizarlo.

En cuanto a la niñez de las comunidades, se está viendo favorecida por una mejor alimentación y más diversa, sobre todo en hortalizas, que, según opinión de profesionales en salud, les proporcionaría minerales y vitaminas, mejorando su condición de desnutrición crónica. Por otra parte, la mejora de las condiciones de la vivienda sobre todo en algunas comunidades, en las que se ha podido complementar la construcción de la vivienda con acceso a agua limpia, letrinas, paneles solares, lo que ha aumentado su calidad de vida y la seguridad.

## **Sostenibilidad**

Previendo la sostenibilidad y ampliación de estas iniciativas, se considera valiosa la apropiación por parte de las familias y mujeres de la vivienda pues, han invertido recursos propios para complementarla con construcciones adicionales (aunque no en altura), incluso algunas personas han hecho plataformas altas para proteger a los animales en caso de inundación.

Algunos municipios han puesto recursos municipales como apoyo a la propuesta, en el caso de Santa Ana del Yacuma ha incidido para su réplica desde programas del Estado tanto de los camellones como en el diseño de la vivienda desde el Programa Nacional de Vivienda.

Todavía el cultivo en camellones no está siendo apropiado por la cantidad de trabajo que demanda, aunque viendo la posibilidad de aprovechar la propuesta para, por una parte, conservar las semillas y disminuir la pérdida total de producción, y por otra parte, la de utilizar los canales para generar ingresos a partir de la piscicultura, existen comunidades que ya hacen un manejo sostenible de los camellones. En este punto es importante valorar la estrategia de la Fundación de Kenneth Lee en fortalecimiento de la organización, de la gestión y asistencia técnica, como procesos de mediano plazo.

A nivel de apropiación colectiva, hay continuas demandas de diversas comunidades y familias para acceder a las viviendas, sobre todo porque es subvencionada.

De parte de las juntas escolares y los profesores, éstos muestran interés en lograr apoyo para camellones escolares como forma de reforzar la alimentación escolar y además para ser utilizado con fines pedagógicos.

## **6. Reflexiones sobre los hallazgos**

### **La propuesta y la visión de desarrollo**

La propuesta que se ha llevado a cabo estos diez años, busca proteger los medios de vida de la población afectada por las inundaciones, atacando dos temas básicos como son la vivienda y la producción de alimentos en camellones, fuertemente afectados por estos fenómenos adversos.

Las actividades de apoyo a la producción parten de la recuperación de la herencia cultural moxeña en la gestión del territorio a través de la comprensión de su ecosistema y del manejo hídrico y proponerla, con adaptaciones tecnológicas actuales, como una respuesta adecuada a la vulnerabilidad que se vive en algunos municipios del Beni ante las inundaciones.

La propuesta de la construcción de viviendas en altura, pilotes o sobregirado, no es parte de las formas de construcción en la región, parece ser que tampoco como herencia cultural. En algunas comunidades se ha visto viviendas rústicas en las que se puede extender esteras, apoyadas en varas a un metro de altura aproximadamente.

La parte central del departamento del Beni es la más susceptible a inundaciones, pues tiene como característica importante el ser una llanura casi plana, con poca capacidad de absorción y poca gradiente para el drenaje, es decir, no todas las comunidades benianas son vulnerables a la inundación.

En la actualidad se presentan sequías e inundaciones de manera alternada, estando muy presente en las preocupaciones de la población las sequías recurrentes, con la consiguiente falta de agua, tanto para consumo humano como para riego; además sequías prolongadas en un sistema como el bosque amazónico los hace fuertemente vulnerables a incendios, sobre todo en épocas de chequeo, que se llevan las viviendas, los activos de la familia, los animales y la cosecha.

Existen efectos provocados por la acción del ser humano: en principio citamos el impacto que está sufriendo la zona por el chequeo y desmonte de las laderas de la cordillera oriental, con la intención de expandir la frontera agrícola para la ganadería extensiva, cultivos agroindustriales y sembradíos de coca; las grandes obras camineras que, si bien facilitan

el acceso sobre todo entre poblaciones importantes, se constituyen en diques de contención que incrementan la duración de las inundaciones por la construcción de terraplenes.

Todo esto tiene que ver con la visión de desarrollo predominante en el país. Si bien, el discurso habla de los derechos de la Madre Tierra, la interculturalidad, el respeto de los derechos de los pueblos indígenas en cuanto a visión de mundo, en la práctica el gobierno impulsa la apertura de caminos, sin mucho conocimiento de la deforestación y el impacto ambiental que se provoca y las consecuencias sobre los pueblos indígenas, condenados a asimilarse a la visión predominante o ir retrocediendo en un territorio que les es cada vez más pequeño.

Por ello, en concordancia con las líneas matrices de Oxfam en Bolivia, y en especial en el territorio amazónico, es importante impulsar un enfoque participativo de planificación y aumentar su inversión en gestión territorial, favoreciendo el desarrollo productivo de la agricultura familiar, apoyando con énfasis a las mujeres, así como impulsar planes de adaptación, reducción de riesgos y construcción de resiliencia que permita un manejo y uso sostenible de sus recursos naturales.

## **Un mundo indígena poco (re)conocido**

También hay que tomar en cuenta para la reflexión que, este mundo indígena diverso está muy poco estudiado, por lo que muchas veces no es posible identificar una visión de desarrollo que parta de las culturas indígenas y su forma de proyección a futuro. Además, hay que tomar en cuenta la desestructuración que han sufrido estas poblaciones desde la irrupción de los conquistadores españoles en su territorio y la influencia de la evangelización. La población indígena en la actualidad, ha perdido, con pocas excepciones, su lengua, sus tradiciones, su religión y probablemente los conocimientos de su entorno y naturaleza que han permitido su sobrevivencia.

La república, hasta hace poco, mantuvo a los pueblos indígenas andinos y de tierras bajas bajo fuertes niveles de sometimiento y marginación de la vida nacional; y, sobre todo en tierras bajas, intervenciones asistencialistas de algunas iglesias y ONGs, que hace que persistan actitudes dependientes de la ayuda externa, ya sea cooperación, iglesias y gobierno nacional en sus distintos niveles.

La población beniana está compuesta por dieciséis naciones indígenas, por un importante número de descendientes de europeos, sobre todo españoles desde la Colonia, y una presencia creciente de migrantes del occidente boliviano, sobre todo campesinos aymaras y quechuas, lo que hace que, en la actualidad, se viva una realidad multicultural, donde la autoidentificación con algún pueblo indígena es minoritaria.

Se tiene una élite tradicional, compuesta por ganaderos, propietarios de grandes extensiones de tierra, que han sido autoridades en diversos niveles estatales. Recién desde 1994 con la Participación Popular y a partir del 2006, estos espacios de poder local se están abriendo para campesinos e indígenas, aunque con poca voluntad política de generar un proceso inclusivo. Como dice Guzmán (2010): *“Los espacios de poder tradicionalmente estuvieron controlados por élites de poder económico, quienes manejaron el aparato público bajo un enfoque patrimonial, en la misma lógica de administración de la una estancia ganadera. Estas élites además se prorrogaron en estos espacios de poder local y regional*

*sobre la base de mecanismos prebendales y el fortalecimiento de lealtades generadas precisamente a partir de esas relaciones de patronazgo”.*

La multiplicidad de pueblos indígenas con débil tradición organizativa y que ha sufrido una desestructuración de su sistema de vida, viene siendo avasallada por la migración de campesinos quechuas y aymaras, de fuerte organización y procesos intensivos de producción, mucho más compatible con la propuesta estatal de ampliación de la frontera agrícola y de procesos productivos a partir del desmonte, el chaqueo, uso de insumos químicos, etc.

Por lo tanto, la propuesta ejecutada hasta ahora es una respuesta válida sólo para algunas comunidades que sufren de constantes inundaciones, como es el caso de Santa Ana del Yacuma, y no tanto para aquellas que, al no tener tan grande amenaza, ven las casas en altura y el trabajo agrícola en camellones como una innovación.

## **La propuesta productiva y reducción de la vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria**

La decisión de Oxfam de contribuir a la reducción de riesgos y vulnerabilidades a los efectos del cambio climático, mediante la creación de capacidades tendientes a generar mayor resiliencia a desastres, a través de soluciones adaptativas y de desarrollo productivo como lo que se ha apoyado en los proyectos evaluados, buscan impulsar la seguridad alimentaria disminuyendo la vulnerabilidad de la población a la falta de alimentos.

De acuerdo con la definición que da el Programa Mundial de Alimentos<sup>11</sup>, la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria se entiende como la presencia de factores que ponen a la población en riesgo de padecer malnutrición, incluyendo los factores que influyen en su capacidad de afrontar las dificultades. En ese sentido, la vulnerabilidad está dada por el riesgo menos la capacidad de respuesta:

En contraposición, existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias, a fin de llevar una vida activa y saludable.

En el caso del departamento del Beni, las inundaciones recurrentes vienen provocando pérdidas en los cultivos, en el ganado y también pérdidas de semillas y de parcelas que ya tienen desarrollados árboles frutales como ser cítricos, plantas de cacao y otros, afectando no sólo la provisión de alimentos para la familia, al afectar huertos y chacos, sino también las posibilidades de tener ingresos por la venta de ganado y excedentes de producción agrícola, que les permitan comprar víveres.

El Programa Mundial de Alimentos (PMA), a través de su director regional para América Latina y el Caribe, Miguel Barreto, alertó que los niveles de desnutrición crónica en Bolivia, que se encuentran entre 25 y 27%, están por encima de la media de la región, que es 16%. De esta forma, Bolivia se encuentra entre los países con mayores niveles de desnutrición crónica, después de Guatemala y Haití.

---

<sup>11</sup> Programa Mundial de Alimentos, 2012 *Mapa de Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria*

La situación en el Beni, de acuerdo a Jimmy Andrés Rossel, Coordinador Departamental de Seguridad Alimentaria Nutrición Familiar<sup>12</sup>, es que el índice de desnutrición en el departamento del Beni supera el 30%, afectando principalmente a familias de áreas periurbanas -desplazados por los eventos climáticos e incendios forestales-, y niños menores de cinco años, siendo mayor el indicador en las comunidades indígenas. Los más elevados índices de desnutrición se encuentran en los municipios de Trinidad, San Ignacio de Moxos y San Borja (ver mapa en Anexos).

Otro factor que afecta la seguridad alimentaria, desde el punto de vista de inocuidad de los alimentos, es la falta de provisión de agua segura a los hogares; en el caso del municipio de Reyes el 71% se provee de pozo o noria, en San Andrés es 44,5% y en el municipio Trinidad, predominantemente urbano, menos de la mitad de la población accede a agua potable por red, las necesidades son cubiertas por carros aguateros, pozos y norias (CNPV, 2012).

Además, en comunidades del Beni, la cifra de instalaciones sanitarias no mejoradas, que no tienen ni letrinas, es del 49%, representando riesgos de salubridad al constituirse en focos de infección para las familias.

El tema de salud se complica por el estado de los caminos y la lejanía hacia centros de salud con atención especializada. Por ejemplo, para ir del municipio de Reyes, que tiene un hospital municipal de primer nivel, hasta Trinidad, donde hay hospitales de segundo y tercer nivel, son 12 horas de viaje en época seca.

Para las comunidades indígenas asentadas a lo largo de las riberas del río Beni, el acceso a la salud es casi imposible. La última comunidad del municipio de Rurrenabaque, sobre el río Beni, dista 500 kilómetros del Centro Médico Municipal. Existen postas de salud en algunas comunidades y cada tres meses llegan brigadas médicas por vía fluvial.

*"La única vía es el río. En época de lluvias, las comunidades se inundan y en sequía es muy difícil entrar por tierra y el lodo. En ambas situaciones los pueblos indígenas quedan aislados"*, asegura el alcalde de Reyes, José Roca.

Estas distancias son importantes a tomar en cuenta, puesto que los pacientes con desnutrición deben ser derivados a otro centro de salud que les otorgue atención especializada, como ser a Rurrenabaque o a Trinidad.

De acuerdo a datos municipales, en el municipio Rurrenabaque, el 70% de los niños del área rural presenta algún nivel de desnutrición, el problema no está en la producción de alimentos, sino en la inseguridad alimentaria que se traduce en "la falta de acceso a los nutrientes, una dieta poco variada, la alta vulnerabilidad a los desastres naturales y la desigualdad social", como dicen expertos internacionales. En este caso, el proyecto estaría atacando tanto la vulnerabilidad frente a desastres naturales como un mejor acceso a una dieta variada a partir de la diversificación de cultivos y producción de hortalizas que se da en los camellones.

Los mercados bolivianos se caracterizan por ser abiertos y ofrecen una gran variedad de productos frescos. La oferta de productos, en relación a la seguridad alimentaria no es el

---

<sup>12</sup> ABI, 16 de diciembre de 2016

problema, el problema es la disponibilidad de recursos económicos para tener acceso a éstos.

### **Solución técnica moderna basada en lo ancestral: agricultura y peces**

Ante los fenómenos climáticos extremos, surge la propuesta del sistema de camellones destinados a la actividad agrícola a salvo de las inundaciones, con el propósito de generar sistemas de adaptación al cambio climático, aprovechando su herencia cultural, buscando la reposición de sus medios de vida.

Se ha buscado fortalecer la adaptación que tiene la población frente a las inundaciones, que no se ve sólo como amenaza, sino que, tiene beneficios al permitir la fertilización de los suelos, permitir la conexión entre lagunas y arroyos, hábitat que permite la reproducción de los peces y otras especies acuáticas, con el consiguiente aumento del volumen de peces.

Por siglos, la población de la zona también ha generado conocimientos tradicionales y desarrollado estrategias de adaptación a estas condiciones climáticas, como las que indica Guzman: manejo de tiempos de cultivos, almacenamiento de alimentos, acceso a una variedad de recursos del territorio, reubicación de residencia, reciprocidad por parte de familiares que viven en sitios más elevados, y otras estrategias que hasta la actual modificación de los ciclos y la frecuencia de los eventos climáticos, les permitía vivir de acuerdo a su entorno y entrar en la categoría de damnificados.

Ante la frecuencia cada vez más corta con la que ocurren las inundaciones y el incremento del nivel de las aguas, los daños aumentan pues se destruyen los cultivos perennes, se afectan los cultivos anuales y el desplazamiento de las familias de la comunidad se hace más recurrente, con la consiguiente desestructuración de su forma de vida.

Como antecedentes de la recuperación de camellones como una estrategia de adaptación, Guzmán (2004) encuentra la primera que fue desarrollada entre 1995 y 1997 por la institución denominada Promoción de Mojos (PRODEMO) perteneciente a la Parroquia de San Ignacio de Mojos, con la participación de familias de dicha comunidad; junto a ésta la institución Estudios de la Hoya Amazónica (HOYAM) llevó a cabo una investigación a orillas de la laguna Mause, determinando la viabilidad del cultivo en camellones, aunque con altos costos.

La institución Fundación Kenneth Lee, hizo un proceso sistemático de aplicación y estudio de la práctica de camellones, a partir de lo cual el año 2009 señalaba que:

- Son un sistema exitoso de adaptación a las variaciones del clima, muy antiguo y muy moderno.
- Son una respuesta tecnológica a la variación climática, modificando el relieve del terreno y la relación del suelo con el clima en sincronía: se administra el exceso y la escasez de agua.
- Su morfología consiste en encarar elevaciones y depresiones proporcionando al suelo, drenaje a la lluvia excesiva y reservas para la época seca, logrando balance estable en el largo plazo, en la interrelación relieve, suelo y clima, haciéndola óptima para las necesidades humanas y las del ecosistema.
- La técnica modifica el uso del suelo desde uno limitado a uno de alto rendimiento, adaptándose al clima, por lo que genera mayor biodiversidad, como punto de partida

o base para generar su propia fertilidad como parte de otros productos y subproductos.

Identificando, además, que el sistema de camellones era viable como estrategia de desarrollo sustentable, siendo una alternativa de desarrollo económico en lo agrícola y mostraba incrementos significativos de productividad sin degradación de suelos y rotación de espacios.

El trabajo de FKL ha sido a partir de los intereses de mujeres, preocupadas por la inseguridad alimentaria de sus familias, luego de un evento adverso y por la permanencia de éstas en las comunidades. Sus estrategias principales son:

- Fortalecer las capacidades de toma de decisiones.
- La planificación del trabajo intensivo y diferente a lo habitual, visto además como forma de reforzar a la organización de la comunidad.
- La organización de una Asociación de Camelloneros para asumir el manejo del proyecto para garantizar su continuidad.

Con todos sus altibajos, es un importante intento que tuvo logros y dificultades, y FKL tiene importantes lecciones aprendidas que pueden ser recuperadas en una próxima etapa, siendo una muy importante, el cambio que se necesita para una dedicación a la agricultura intensiva y sus múltiples tareas; otra es la forma de organización, con reglas claras para el cumplimiento de los trabajos planificados.

Si bien el costo es alto, es considerado como una inversión sostenible que brinda soluciones a las familias.

Para optimizar el uso de camellones como respuesta a las inundaciones, los beneficiarios del proyecto plantean utilizar este sistema para realizar plantaciones multianuales como el cacao, los frutales, combinado con papaya, yuca, plátano. También están enfocados hacia la gestión del territorio, puesto que sus estrategias involucran: aprovechamiento sostenible de sus recursos naturales, prestación de servicios a partir del paisaje natural que poseen y expresión de vida comunitaria.

La piscicultura que se viene desarrollando en algunas experiencias de aplicación de los camellones, es una propuesta interesante para la generación de ingresos adicionales; en el Beni la pesca se realiza sobre todo de mayo hasta octubre, si bien existe prohibición parcial de actividades pesqueras para recuperación de las especies, los pescadores informan que han reducido su volumen de pesca. Las especies más consumidas son: pacú, sábalo, surubi y tambequí. Abril es el mes de más demanda pues coincide con la fiesta religiosa de Semana Santa.

El precio del alimento balanceado que se compra en Santa Cruz, reduce los márgenes de ganancia para los productores de algunas pequeñas granjas piscícolas impulsadas por algunas ONGs, y que ahora llama la atención de algunos Gobiernos Municipales.

Finalmente, otra respuesta importante a explorar es la experiencia del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA) en sistemas agroforestales "(...) consisten en la introducción y combinación en tiempo y espacio de especies forestales con cultivos anuales, perennes, forrajeras, frutales, medicinales y otras. Esta forma de producción tiene como ventaja que hace más sostenible el sistema y su diversificación reduce los riesgos de pérdidas totales en los ciclos anuales." (Bazoberry et al., 2009). Este

tipo de experiencia de desarrollo, iniciado por CIPCA en la región, empieza a ser replicada cada vez con mayor fuerza en las comunidades.

## **Un techo seguro**

En cuanto a la propuesta de la vivienda en altura o sobregirado ha logrado aceptación y mejoras en la calidad de vida de los habitantes.

La vivienda es considerada una necesidad básica para los seres humanos, la calidad de su construcción en el área rural beniana está en base a materiales locales; en general, es un solo ambiente donde viven todos los miembros de la familia, la cocina se encuentra dentro de la habitación, sin acceso a servicios básicos como agua, luz y letrina.

El proyecto ha logrado mejorar los materiales de construcción con paredes de tablones, techos de calamina con recubrimiento para disminuir el calor, y pisos de madera, mejorando la calidad de la vivienda y la habitabilidad; el hecho de estar cerca de dos metros por encima del suelo impide la humedad, el barro de la época de lluvias, no entran los animales domésticos y en general da una sensación de seguridad.

Sin embargo, al no haber buscado fortalecer la organización ha provocado que haya algunas fallas en la construcción, como ser los espacios entre tablones por donde entra lluvia y frío, y el techo mal ensamblado que genera goteras.

La propuesta es innovadora y ha generado cambios en las costumbres de las personas, al tener que utilizar gradas, mantener los animales alejados e instalar la cocina fuera de ese espacio.

Es importante que la propuesta sea una vivienda digna con servicios básicos, dotación de agua limpia, energía eléctrica, letrinas. Es posible sumar aliados.

## **Conclusiones**

### **PERTINENCIA**

Las familias han utilizado los medios y capacidades provistas por los proyectos para la mejora de sus capacidades de resiliencia y productivas, expresadas en:

1. Aceptación de las viviendas otorgadas (a pesar de ser consideradas pequeñas), valoran el hecho de que se mantienen secas y más limpias en época de lluvias.
2. Las aulas escolares no están siendo utilizadas por falta de equipamiento y necesidad de ítems de profesores.
3. Durante la construcción de las viviendas, algunos han aprendido la forma de hacerlo y se consideran capaces de construirlas.
4. En cuanto a los camellones, estos complementan la producción realizada en el chaco, han diversificado su producción, así como el consumo; le dan mayor importancia en época de inundaciones, pues les provee de alimento y en algunas ocasiones de fuente de ingresos, como es la venta de pescado.
5. La producción en el camellón ha sufrido por la sequía provocando una demanda de apoyo para instalar sistemas de riego y piscicultura.

Los principales desafíos encontrados para la utilización de los medios y capacidades son:

6. Debilidad en la organización, no les ha permitido prever fallas en la construcción de viviendas; ni incidir en el POA municipal o buscar recursos adicionales.
7. Difícil romper el asistencialismo instalado en la mentalidad de la población.
8. Fuerte trabajo para las mujeres que son protagonistas en el manejo del camellón.
9. Falta de recursos económicos para la compra de semilla y otros.
10. No hay tradición de ser agricultores para enfrentar los múltiples trabajos de mantenimiento del camellón.

La pertinencia de la propuesta ha servido para que sea asumida en la visión de desarrollo local del municipio, especialmente en el tema de la vivienda; se considera que apoya a la adaptación al Cambio Climático, mejora las condiciones de producción y de vida de las familias.

11. Los municipios de Santa Ana y Reyes, se han apropiado de las propuestas del proyecto, destinan presupuesto, y en el caso de Santa Ana, logran proyectos estatales basadas en las experiencias del proyecto.
12. Los Gobiernos Municipales valoran el apoyo de las instituciones ejecutoras del proyecto.
13. El Gobierno Municipal de Santa Ana informa que ha disminuido la migración que se producía cada año. Ocho comunidades de Santa Ana no han migrado, pues han conservado sus medios de vida.
14. Los municipios de esta experiencia no están ubicados dentro de un mismo territorio, por lo que se cuenta con aprendizajes de cada uno de los municipios involucrados.

## **EFFECTIVIDAD**

Las estrategias más adecuadas al contexto de las familias, implementadas en los proyectos beneficiarios, han sido:

1. El establecimiento de casas y escuelas en altura es valorado por las comunidades, especialmente por las mujeres que ven que se conservan más limpias, los niños enferman menos.
2. Construcción y aprovechamiento de camellones, a pesar de recargar el trabajo de las mujeres, lo valoran por la provisión de alimentos y alguna venta menor. La piscicultura asociada al camellón despierta mucho interés.
3. Desarrollo de capacidades de resiliencia y reconocimiento de derechos de las mujeres, si bien no se ha trabajado mucho, si es adecuado a un contexto cultural que subordina los derechos de las mujeres a los intereses familiares. En cuanto al tema de resiliencia, en las comunidades beneficiadas existe mayores condiciones a partir de las viviendas y camellones.
4. Se ha logrado negociar entre la institución ejecutora y el Gobierno Municipal de Reyes apoyo presupuestario municipal en los años en que se construyeron las viviendas.
5. No se ha logrado incidir en la visión de desarrollo del municipio, ni ha sido tomada en cuenta en los procesos de planificación.
6. El manejo técnico de los camellones es todavía incipiente; se necesita mayor acompañamiento, asistencia técnica y pensar en procesos más largos y continuos.
7. Hay desarrollo de capacidades de resiliencia y reconocimiento de derechos de las mujeres.

Y se debe reflexionar acerca de los siguientes temas, para ver su continuidad:

8. Hacer un profundo análisis acerca del trabajo colectivo, sus ventajas y desventajas, para reestructurarlo a través de reglas claras que delimiten obligaciones y derechos.

9. Pedir a los destinatarios el pago del aporte propio, rompiendo el criterio asistencialista de algunas intervenciones.

La niñez de las comunidades se ha visto beneficiada por:

10. Mejor y más diversa alimentación.
11. Vivienda en mejores condiciones, en algunas comunidades con luz, baño, etc.

## **SOSTENIBILIDAD**

Tanto las familias como los gobiernos municipales tienen actitudes que permiten pensar que la propuesta puede seguir adelante:

1. Apropiación de la vivienda, algunas familias han invertido en construcciones adicionales (aunque no en altura), otras la han integrado a la vivienda anterior; incluso algunas personas han hecho refugios sobre pilotes para proteger a los animales.
2. Algunos municipios han puesto recursos municipales como apoyo a la propuesta y tienen previsto mantener este apoyo, sin embargo, esto dependerá de la continuidad de las autoridades municipales.
3. Desde programas del Estado se han replicado los camellones y el diseño de la vivienda ha influido en el Programa de Vivienda.

Hay ligeras señales en relación a la apropiación colectiva de la propuesta:

4. Existe interés en familias que no pudieron acceder a tiempo a las viviendas
5. Las juntas escolares y los profesores muestran interés en lograr apoyo para camellones escolares.

## **Recomendaciones**

Para dar continuidad a las estrategias más pertinentes de los proyectos, se han identificado los siguientes ejes:

1. Fortalecimiento organizativo.
2. Incidencia ante los GM.
3. Incidencia ante programas estatales, mientras estén presentes en la región.
4. Articulación con otras instituciones que trabajen temas similares en el municipio tanto para compartir aprendizajes como recursos humanos, financieros, etc.
5. Mayores recursos financieros para hacer monitoreo más cercano.

Para una mayor apropiación de los resultados de acciones similares se considera importante que se diseñen estrategias adecuadas para:

6. Fortalecimiento de la organización de productores en camellones para atraer y mantener a las familias, las reglas claras construidas entre los interesados, pueden ser de ayuda.
7. Los camellones complementados con la piscicultura en las respectivas pozas es una propuesta integral.
8. Apoyar pequeñas iniciativas de transformación, sobre lo que hace la gente, que permita dar valor agregado a la producción del camellón, como es el procesado de la yuca

para hacer chivé, elaborar miel de caña, producto por el que son conocidas diversas comunidades.

9. Complementar la propuesta productiva con la recuperación de conocimientos locales que servían para enfrentar la temporada de lluvias e inundaciones.

10. Se necesitan acciones integrales que combinen la gestión oportuna de los riesgos, con otras acciones dirigidas a aumentar la capacidad de respuesta de la población, así como a fortalecer las capacidades productivas de los pequeños productores de estas regiones.

11. Se debe fortalecer al capital humano de estos municipios, de manera que sea capaz de enfrentar los desafíos y retos del desarrollo, lo que implica cambiar sustancialmente las condiciones de educación, salud y de saneamiento básico.

12. Para la gestión del proyecto, es importante que entre OXFAM y copartes, creen, impulsen espacios y dinámicas de intercambio enriquecedor y gestión de conocimiento.

### **Perspectivas para el futuro**

Por ello, en concordancia con las líneas matrices de Oxfam en Bolivia, y en especial en el territorio amazónico, es importante impulsar un enfoque participativo de planificación y aumentar su inversión en gestión territorial, favoreciendo el desarrollo productivo de la agricultura familiar, apoyando con énfasis a las mujeres, así como impulsar planes de adaptación, reducción de riesgos y construcción de resiliencia que permita un manejo y uso sostenible de sus recursos naturales.

- Es importante la intervención sobre un territorio, municipios vecinos, priorizados de acuerdo a su vulnerabilidad y afinidad cultural, ante las inundaciones dado que, esta experiencia es una respuesta valiosa ante este fenómeno.
- Se puede partir de las experiencias más exitosas como Santa Ana de Yacuma y San Andrés, viendo la posibilidad de incorporar municipios aledaños que tengan afinidad cultural.
- Las acciones deberían realizarse en el marco del desarrollo territorial integral, con una perspectiva de transformación productiva que contemple la generación de productos con mayor valor agregado, que dé oportunidades de acceso a fuentes de ingreso alternativos al trabajo de peón de hacienda.
- Se necesita espacios de reflexión y conocimiento acerca de las visiones indígenas de mundo, para que éstos traspasen las visiones de desarrollo imperantes en los municipios y se puedan proponer modelos de desarrollo y gestión territorial.
- Es importante fortalecer liderazgos y organizaciones de base para profundizar las capacidades de los derechos ciudadanos de las comunidades campesinas e indígenas, en igualdad de oportunidades, garantizando participación efectiva en las decisiones políticas fundamentales.
- Al ser las mujeres las principales protagonistas, impulsar el liderazgo de las mujeres.
- Analizar el rol de las migraciones periódicas estacionales, así como las definitivas con asentamientos en las ciudades principales y otros centros urbanos. ¿En qué condiciones se insertan los migrantes en el área urbana?
- Si no se encuentra una institución que ejecute la propuesta integral, se debe fortalecer la articulación entre las instituciones que participan, desde la planificación de la propuesta, el monitoreo, compartir las experiencias y conocimientos, a través de reuniones conjuntas.
- Se puede hacer mayor énfasis en la propuesta de producción piscícola pues genera mayores ingresos para mantener el interés en la producción en camellones y así evitar el desánimo y la disminución del grupo.

- Mayor trabajo en reconocimiento de los derechos de las mujeres y en generar oportunidades económicas para las mujeres, dado que el contexto cultural subordina los derechos de las mujeres a los intereses familiares.
- Complementar la propuesta productiva con la recuperación de conocimientos locales que servían para enfrentar la temporada de lluvias e inundaciones.

Los actores identificados son:

- Gobiernos municipales: pese a su inestabilidad, son los principales actores en el territorio al estar dotados de competencias y recursos que pueden ser orientados a fortalecer la propuesta
- Instituciones presentes en la zona con las que se puede emprender procesos a largo plazo, de acuerdo a los ejes de esta experiencia, como ser CIPCA y las Caritas.
- No instituciones “golondrina” que se presentan por tiempos cortos como en las emergencias, que apoyan ese tipo de trabajo circunstancial en aquellas instituciones que tienen permanencia.

## **Anexos**