



[Visita a uno de los puntos de abastecimiento de agua rehabilitados con el proyecto durante el trabajo de campo de la evaluación en la cabecera municipal de Barahona. Fotografía: Iván Aguilar]

## EVALUACIÓN FINAL INTERNA

**Valoración sobre la implementación del proyecto “Respuesta de Emergencia y Recuperación Temprana para las Personas más Vulnerables Afectadas por el Huracán Sandy en la República Dominicana” ejecutado por Oxfam en República Dominicana, el Centro de Desarrollo Sostenible-CEDES, la Federación de Caficultores de la Región Sur-FEDECARES y la Federación de Campesinos Independientes Mamá Tingó-FECAINMAT y el apoyo financiero de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea.**

**Responsable de evaluación interna:** Iván Aguilar (Oxfam en Guatemala)

## Contents

|   |    |
|---|----|
| Glosario de abreviaturas y acrónimos .....  | 3  |
| I. ANTECEDENTES .....   | 4  |
| 1.2 El proyecto .....   | 4  |
| 1.2 Zona intervención .....   | 5  |
| II. METODOLOGÍA.....  | 5  |
| III. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN .....  | 6  |
| 3.1 Valoración de la pertinencia del proyecto .....   | 6  |
| 3.1.2 <i>Correspondencia entre las acciones del proyecto y las necesidades humanitarias de la población afectada</i> .....            | 6  |
| 3.1.3 <i>Focalización para llegar a los y las más vulnerables</i> .....   | 7  |
| 3.2 Valoración de la eficacia del proyecto .....  | 8  |
| 3.2.1 <i>Valoración del grado en que se han alcanzado los resultados /objetivos previstos</i> .....                                   | 8  |
| 3.2.2 <i>Valoración de la existencia de dificultades de los destinatarios para acceder a las actividades de la intervención</i> ..... | 12 |
| 3.2.3 <i>Cambios alcanzados sobre la resiliencia y preparación de los beneficiarios ante futuros eventos</i> .....                    | 12 |
| 3.2.4 <i>Valoración del enfoque de género aplicado en el proyecto</i> .....   | 14 |
| 3.3 Sostenibilidad: Probabilidad de mantenimiento de los resultados obtenidos. ....   | 15 |
| 3.4 Visibilidad, comunicación y rendición de cuentas .....  | 15 |
| IV. RECOMENDACIONES.....  | 16 |
| VI. ANEXOS .....  | 18 |

## Glosario de abreviaturas y acrónimos

|           |   |
|-----------|---|
| ECHO      | Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO por sus siglas en inglés)   |
| EFSL      | Seguridad Alimentaria y Medios de vida en Emergencias (EFSL por sus siglas en ingles) |
| WaSH      | Agua, Saneamiento y Promoción de Higiene (WASH por sus siglas en ingles)              |
| CFW       | Dinero en Efectivo por Trabajo /Cash for Work   |
| ONAMET    | Oficina Nacional de Meteorología  |
| CODOCAFE  | Consejo Dominicano del Café   |
| MSP       | Ministerio de Salud Publica   |
| INAPA     | Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados                                |
| Oxfam RD  | Oxfam en República Dominicana   |
| MIA       | Ministerio de Agricultura   |
| MMA       | Ministerio de Medio de Ambiente   |
| EMMA      | Emergency Market Mapping and Analysis   |
| FECAINMAT | Federación de Campesinos Independientes Mamá Tingó                                    |
| FEDECARES | Federación de Caficultores del Sur  |
| CEDESO    | Centro de Desarrollo Sostenible   |

## EVALUACIÓN INTERNA

# “RESPUESTA DE EMERGENCIA Y RECUPERACIÓN TEMPRANA PARA LAS PERSONAS MÁS VULNERABLES AFECTADAS POR EL HURACÁN SANDY EN LA REPÚBLICA DOMINICANA”

## I. ANTECEDENTES

---

Entre los días 23 y 27 de octubre impactó en el país las bandas nubosas asociadas al huracán Sandy (Cat.2). Se produjeron intensas precipitaciones en el litoral sur que llegaron a superar los 400 mm en varias localizaciones. En provincias como San José de Ocoa se superaron los 320 mm en 24 horas. Se produjeron crecidas e inundaciones en ríos, arroyos y cañadas llegando a aislar en todo el país a 145 comunidades por deslizamientos en áreas de montaña, así como daños en infraestructura vial de comunicación.

El gran caudal de agua provocó el colapso de la red nacional de acueductos en las áreas más afectadas (hasta 99 acueductos resultaron dañados y algunos de gravedad), así como importantes pérdidas económicas en el sector agrícola. Es necesario resaltar que este evento impactó en el país 2 meses después de que la Tormenta Tropical Isaac causara graves daños en el sector agrícola y un incremento significativo de las enfermedades epidémicas asociadas a eventos hidrometeorológicos como dengue, leptospirosis y cólera en las semanas posteriores. Un total 170.261 tareas (10,714 ha) se vieron afectadas en esta provincia por el impacto de Isaac a finales de agosto.

### 1.2 El proyecto

El proyecto “*Respuesta de emergencia y recuperación temprana para las personas más vulnerables afectadas por el huracán Sandy en la República Dominicana*”, se ha desarrollado en cuatro provincias del sur de la República Dominicana: Barahona, Bahoruco, Independencia (Región Enriquillo) y Azua.

En relación al componente de Agua, Saneamiento, Higiene y promoción de la salud (WaSH) se ha intervenido en quince (15) comunidades; Los Pinos del Edén, Ángel Feliz, Sabana Real, Batey 7, Batey 8, Batey 9, Batey Cuchilla, Batey Isabela, Apolinar Perdomo, Las Cañitas, Galván, El Salado en la provincia de Independencia, Batey 1, Batey 2, Batey 5, Santa Bárbara el 6 (Batey 6), Apolinar Perdomo, Las Cañitas, Galván en la provincia de Bahoruco y Peñón y Jaquimeyes (además de Quita Coraza y el Higuito como desplazamiento de promotores movilizados por la DPS) en la provincia de Barahona.

En cuanto al componente de EFSL se ha intervenido en un total de treinta y nueve (39) comunidades; Guayabal, Monte Bonito, Viajama, El Barro, Las Lomas de Azua, Peralta, Tabara Arriba, Sajanoa, Las Terras, Guayacanal, Nuevo Curro, El Rosario/La Ciénaga, Pueblo Viejo, las Barías, Tabara Abajo, Las Yayitas, Villa Esperanza, Orégano Chiquito en la provincia de Azua, Los Pinos del Edén, Ángel Feliz, Sabana Real, Puerto Escondido, Mella, Angostura, Cristóbal, en la provincia de Independencia, La Colonia, Los Robles, Santa Bárbara el 6 (Batey 6), Batey Cuchilla, Batey Isabela, Conuquito, San Ramón, Guanarate, El Granado, Batey Santa María en la provincia de Bahoruco y Peñón, Fundación, Bombita y Jaquimeyes en la provincia de Barahona.

En cada una de las comunidades intervenidas se ha tomado en cuenta a las familias más vulnerables afectadas por el Huracán Sandy, tanto en el componente WaSH (acción de promoción de la higiene y distribución de artículos no alimentarios) como en el componente EFSL (CFW, roturación de tierras, programa de distribución de semillas/bancos de semillas, huertos familiares, reforestación de zonas de deslizamiento y refugio de ganado en emergencias). De igual manera, se ha reforzado el papel de las autoridades garantes (MSP, INAPA) a través del desarrollo de materiales de capacitación para promoción de higiene, EMMA Cloro, Planes de Monitoreo de la Calidad del Agua y Puntos de Abastecimiento Seguro de Agua para Camiones de Distribución de Agua para Consumo Humano así como en el componente EFSL a través del programa de promoción de buenas prácticas agrícolas relacionadas con la construcción de resiliencia.

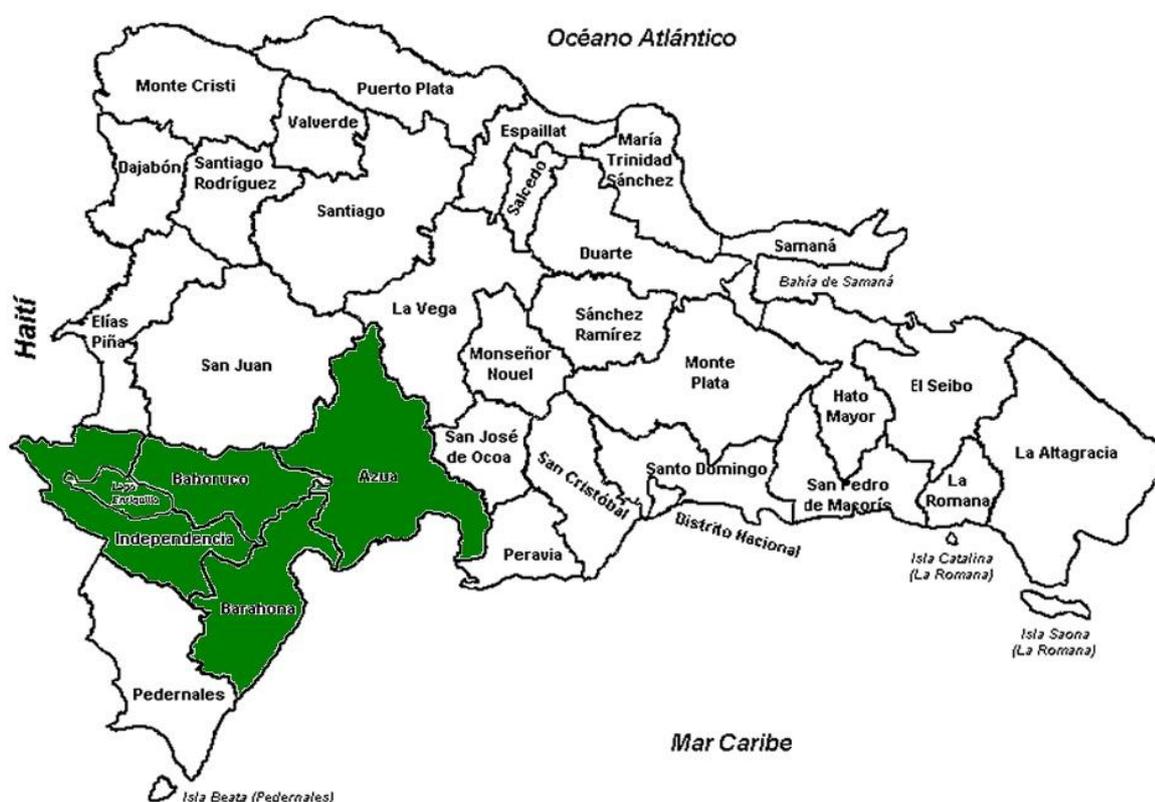
El proyecto tiene como objetivo general “Responder a las necesidades humanitarias y apoyar la pronta recuperación de la población más vulnerable afectada por el impacto del huracán Sandy en la República Dominicana” a través de un objetivo específico el cual se enuncia como “Contribuir al restablecimiento de los medios de vida, así como la mejora del acceso al agua potable, el saneamiento ambiental y las prácticas seguras de higiene para reducir los efectos del huracán dentro de un enfoque de resiliencia”

La consecución del objetivo específico se planteó alcanzar a través de dos resultados siguientes resultados:

R #1. 1.500 hogares de las áreas seleccionadas han mejorado su acceso a agua potable, saneamiento y el conocimiento de prácticas de higiene y de prevención en enfermedades relacionados con el agua y los vectores (dengue, cólera y leptospirosis.).

R.#2. 3.350 hogares más vulnerables, especialmente los encabezados por mujeres, mejoran la SA en el corto y medio plazo, centrándose en la recuperación temprana

## 1.2 Zona intervención



## II. METODOLOGÍA

La metodología utilizada para la evaluación consistió en la utilización de las siguientes técnicas de recolección de información:

- a) Consulta de fuentes de información secundaria: La evaluación del proyecto incluyó la revisión de información secundaria, básicamente la producida por el equipo del proyecto, empezando por el documento de proyecto, la documentación de materiales IEC (creole y español), capitalización promotores de salud, capitalización PMCA, PMCA Barahona, Bahoruco e Independencia, EMMA cloro, capitalización PAS-CDA, estudio CFW, datos beneficiarios componente EFSL, capitalización formación huertos

familiares, pre-identificación zonas de deslizamiento, capitalización refugio de ganado en emergencias, y series de datos de precipitación de la ONAMET.

- b) *Entrevistas con informantes clave*: La evaluación partió de entrevistas con personal de Oxfam implicado en la ejecución del proyecto, principalmente con el Jefe de Proyecto y el Coordinador Humanitario de Humanitario en el país. Posteriormente se tuvo una discusión con el personal de las copartes que participaron el proyecto y otras entrevistas puntuales con actores clave.
- c) *Grupos focales*: Luego de la perspectiva general del proyecto, se efectuaron grupos focales en 8 comunidades, con la participación de 135 personas beneficiarias del proyecto.
- d) *Visitas a terreno*: Para otras actividades como las rehabilitaciones de puntos de agua, los albergues para ganado, las protecciones de riveras de ríos y los huertos familiares, fueron efectuadas visitas en terreno para evaluar in situ la implementación de las actividades en cuestión.

### III. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

---

#### 3.1 Valoración de la pertinencia del proyecto

Según la definición empleada en los términos de referencia, se valorará este aspecto entiendo que implica la “Relación entre las actividades desarrolladas y las necesidades humanitarias de los y las más vulnerables afectadas por el huracán Sandy”<sup>1</sup>, en ese sentido a continuación se analizadas dos aspectos fundamentales que involucran esta definición: (a) la correspondencia entre las acciones del proyecto y las necesidades de la población afectada y (b) la focalización de la intervención para llegar a los y las más vulnerables.

##### 3.1.2 Correspondencia entre las acciones del proyecto y las necesidades humanitarias de la población afectada

El proyecto de respuesta a los efectos ocasionados por el Huracán Sandy en Republica Dominicana empezó seis meses después de ocurrido el evento, debido principalmente al retraso en la financiación del proyecto por parte del donante. Esta situación repercutió directamente en la adaptación de las actividades propuestas en el proyecto inicial ante los cambios en el contexto humanitario en la zona del proyecto, las cuales habían cambiado significativamente, pasando de una etapa de emergencia a una etapa de recuperación y/o rehabilitación de medios de vida, en donde no todas las actividades que se habían propuesto respondían a este cambio de necesidades o prioridades para las poblaciones vulnerables más afectadas por el desastre.

Un esfuerzo por entender este cambio en las prioridades y/o necesidades humanitarias fue efectuado por el equipo del proyecto, lo que permitió una comprensión sobre las dinámicas de los medios de vida locales, así como en las necesidades /prioridades en materia de agua y saneamiento. Este entendimiento de las dinámicas locales supuso una reorientación de las actividades que dispersó el impacto del proyecto, tanto a nivel territorial, como a nivel de los beneficiarios en sí mismos, tal como se detallara para algunas actividades específicas en los siguientes apartados de este documento.

En términos de las variaciones de necesidades en agua, saneamiento y promoción de higiene, un análisis de las condiciones de acceso a agua segura, condiciones sanitarias y la situación epidemiológica propició el cambio de enfoque de un contexto post-desastre a un marco de actuación relacionado con la Reducción de Riesgos ante Desastres y Agua, Saneamiento y Promoción de Higiene; afrontando el acceso a agua segura, el cual es un problema estructural en la zona, en donde no existe un suministro constante de cloro para los sistemas de agua en las comunidades y tampoco un acompañamiento y capacitación a los fontaneros o comités de salud que se encargan de la cloración de estos sistemas.

En relación al programa de medios de vida, una evaluación rápida enfocada en el análisis de la situación de los medios de vida y las brechas que en ese momento estaban enfrentando las familias más vulnerables afectadas por el huracán contribuyó a tener una visión más holística de la situación post desastre y con ello, reorientar y/o replantear las actividades hacia las brechas encontradas en los medios de vida. A pesar de ello, se debería haber realizado un estudio en más profundidad que hubiese priorizado cubrir las brechas en el

---

<sup>1</sup> Oxfam República Dominicana (2014). “Términos de Referencia: Evaluación interna proyecto “Respuesta de emergencia y recuperación Temprana para las personas más vulnerables afectadas por el huracán Sandy en la República Dominicana”

nivel de sobrevivencia (si se encontrasen) y posteriormente las brechas de medios de vida. Un trabajo con grupos focales en un número razonable de comunidades pudo aportar la información necesaria de los medios de vida para entender las dinámicas de los medios de vida locales y tener las bases para la orientación adecuada de las actividades, pero no ayudó de identificar "los más vulnerables entre los más vulnerables".

Si bien es cierto que al paso del huracán Sandy el agua segura era una prioridad por la contaminación de fuentes de agua ocasionada por las inundaciones, seis meses después del paso del huracán el acceso agua segura había regresado a las precarias condiciones normales de la zona, en tanto que otros problemas como el incremento de los casos de dengue permanecían vigentes. En consecuencia, en los grupos focales efectuados durante la evaluación los y las beneficiarias mostraron dificultades para conectar las acciones en materia WASH implementadas con el proyecto (focalizadas en el dengue), con las necesidades que el huracán Sandy había generado en sus comunidades.

### **3.1.3 Focalización para llegar a los y las más vulnerables**

En cuanto a los mecanismos de selección de beneficiarios y su capacidad o asertividad para incluir a los y las personas afectadas por el huracán Sandy en mayor condición de vulnerabilidad, el proyecto definió los siguientes criterios:

- ✓ Cash for Work (CFW): 1. Afectación por el Huracán Sandy. 2. Residentes en la zona de intervención (incluso los migrantes). 3. Trabajadores agrícolas de temporada sin Tierra (migrantes que residen en el área del proyecto). 4. No estar recibiendo otro tipo de asistencia de cualquier otra institución pública, privada. 5. Ser un cabeza de familia (incluidas las mujeres). 6. No obtener sueldos de las instituciones, contratos o remesas. 7. Socialmente reconocida en la pobreza o la pobreza extrema.
- ✓ Dueños/as de fincas beneficiarios de los trabajos del programa de CFW: 1. Afectación por el Huracán Sandy 2. Residentes en la zona de intervención (incluso los migrantes). 3. No se encuentra en posesión de más de 30 tareas de tierra (-1,8 hectáreas-, zona de valle) o más de 50 tareas (-3,12 ha - zona de montaña). 4. Los productores cuyo único / principal actividad económico es la agricultura. 5. No estar recibiendo otro tipo de asistencia de cualquier otra institución pública, privada 6. Ser cabeza de familia (prioridad a las mujeres). 7. No obtener sueldos de las instituciones, contratos o remesas. 8. Socialmente reconocido en la pobreza o la pobreza extrema.
- ✓ Distribución de semillas: 1. Afectación por el Huracán Sandy 2. Residentes en la zona de intervención (incluso los migrantes). 3. No se encuentra en posesión de más de 30 tareas de tierra (-1,8 hectáreas-, zona de valle) o más de 50 tareas (3,12 ha - zona de montaña). 4. Los productores cuyo único / principal actividad económico es la agricultura. 5. No estar recibiendo otro tipo de asistencia de cualquier otra institución pública, privada 6. Ser cabeza de familia (prioridad a las mujeres). 7. No obtener sueldos de las instituciones, contra-tos o remesas. 8. Socialmente reconocido en la pobreza o la pobreza extrema.9. Afectado por la roya del café.
- ✓ Roturación de tierras: 1. Afectación por el Huracán Sandy 2. Residentes en la zona de intervención (incluso los migrantes). 3. No se encuentra en posesión de más de 30 tareas de tierra (-1,8 hectáreas-, zona de valle) 4. Los productores cuyo única /principal actividad económica es la agricultura. 5. No estar recibiendo otro tipo de asistencia de cualquier otra institución pública, privada 6. Ser cabeza de familia (prioridad a las mujeres). 7. No obtener sueldos de las instituciones, contratos o remesas. 8. Socialmente reconocido en la pobreza o la pobreza extrema.9. Incapacidad para que su finca sea rehabilitada a través de la acción de una brigada de CFW.
- ✓ Huertos. 1. Afectación por el Huracán Sandy. 2. Mujeres jefas de hogar que hayan experimentado situación de inseguridad alimentaria por el paso del Huracán Sandy. 3. No recibir salario de instituciones públicas o privadas, ni remesas. 4. Socialmente reconocidas en situación de pobreza o extrema pobreza.
- ✓ Constructores de resiliencia 1. Afectación por el Huracán Sandy 2. Residentes en la zona de intervención (incluso los migrantes). 3. No se encuentra en posesión de más de 30 tareas de tierra (-1,8 hectáreas-, zona de valle) o más de 50 tareas (3,12 ha - zona de montaña). 4. Los productores cuyo único / principal actividad económico es la agricultura. 5. No estar recibiendo otro tipo de asistencia de cualquier otra institución pública, privada 6. Ser cabeza de familia (prioridad a las mujeres). 7. No obtener sueldos de las instituciones, contra-tos o remesas. 8. Socialmente reconocido en la pobreza o la pobreza extrema.9. Afectado por la roya del café.
- ✓ Refugio ganado de emergencias. 1. Afectación por el Huracán Sandy 2. Residentes en la zona de intervención (incluso los migrantes). 3. No se encuentra en posesión de más de 10 cabezas de ganado 4. Los productores cuyo único / principal actividad económico es la ganadería. 5. No estar recibiendo otro

tipo de asistencia de cualquier otra institución pública, privada 6. Ser cabeza de familia 7. No obtener sueldos de las instituciones, contra-tos o remesas. 8. Socialmente reconocido en la pobreza o la pobreza extrema.

Revisando los criterios anteriores y entendiendo que la población de las comunidades es bastante homogénea, no está establecido en la lista de los criterios de selección una jerarquía que permita que una condición especial de vulnerabilidad defina la prioridad de los beneficiarios en mayor condición de vulnerabilidad, como las mujeres jefas de hogar, hogares con personas con discapacidad u otras condiciones relevantes para el tipo de actividad en cuestión. Si bien es cierto que en el proyecto se ha dado prioridad a los más vulnerables, en el proceso no ha definido qué criterios priman sobre los otros en el momento de selección. Por otro lado, el uso de organizaciones de productores como socios en el caso de Azua propició unos cuotas de asociatividad del 40% en el caso de las comunidades de loma de Azua (FEDECARES) y del 25% en el caso del valle de Azua (FECAINMAT). Esta realidad propició que la totalidad de las personas participantes en el programa de CFW (33% en el caso de la loma de Azua y el 15% en la zona del valle de Azua) no estuviesen en el umbral de máxima vulnerabilidad. En base a esta situación se recomienda a Oxfam que la selección de los beneficiarios sea liderado totalmente por la institución, reduciendo la participación de las organizaciones de productores en dicho proceso.

La dispersión fue un criterio que se utilizó para llegar a los más vulnerables, es decir, evitar la concentración en una zona concreta, según explicó el equipo de Oxfam RD, sin embargo, esta dispersión fue excesiva, aumentando los costes de operación.

En relación a la participación de las mujeres, ésta ha sido en el componente EFSL del 24%, mientras que en el componente WaSH ha sido del 51%. A pesar que en la gran mayoría de las actividades la mujer ha asumido un rol protagonista, Oxfam y sus socios deben desarrollar estrategias de inclusión de la mujer, especialmente en el ámbito de actividades que son puramente agrícolas. En el caso que esto no sea posible se deben rediseñar actividades que sean específicamente orientadas a éstas.

### **3.2 Valoración de la eficacia del proyecto**

Según la definición empleada en los términos de referencia, se valorará este aspecto entiendo que es “el grado de consecución de los objetivos del proyecto”<sup>2</sup>, en ese sentido a continuación se analizarán los siguientes aspectos: (a) el grado en que se han alcanzado todos los resultados /objetivos previstos de la intervención? (b) valorar si existieron dificultades de los destinatarios para acceder a las actividades de la intervención, (c) cuáles han sido los cambios alcanzados sobre la resiliencia y preparación de hombres y mujeres beneficiarios ante futuros eventos, y (d) enfoque de género aplicado en el proyecto

#### **3.2.1 Valoración del grado en que se han alcanzado los resultados /objetivos previstos**

El proyecto tiene como objetivo general “Responder a las necesidades humanitarias y apoyar la pronta recuperación de la población más vulnerable afectada por el impacto del huracán Sandy en la República Dominicana” a través de un objetivo específico el cual se enuncia como “Contribuir al restablecimiento de los medios de vida, así como la mejora del acceso al agua potable, el saneamiento ambiental y las prácticas seguras de higiene para reducir los efectos del huracán dentro de un enfoque de resiliencia”. La consecución del objetivo específico se planteó alcanzar a través de dos resultados siguientes resultados:

R #1. 1.500 hogares de las áreas seleccionadas han mejorado su acceso a agua potable, saneamiento y el conocimiento de prácticas de higiene y de prevención en enfermedades relacionados con el agua y los vectores (dengue, cólera y leptospirosis.).

R#2. 3.350 hogares más vulnerables, especialmente los encabezados por mujeres, mejoran la Seguridad Alimentaria en el corto y medio plazo, centrándose en la recuperación temprana

En función de la revisión de fuentes secundarias y medios de verificación aportados por Oxfam RD durante este proceso de evaluación final de proyecto, se presenta una tabla de valoración cualitativa de la consecución de los indicadores previstos en el proyecto.

---

<sup>2</sup> Oxfam República Dominicana (2014). “*Términos de Referencia: Evaluación interna proyecto “Respuesta de emergencia y recuperación Temprana para las personas más vulnerables afectadas por el huracán Sandy en la República Dominicana”*”

| Elemento a valorar   | Indicadores meta   | Grado de consecución   |
|--|--|--|
| <p><b>Objetivo específico:</b></p> <p>Contribuir al restablecimiento de los medios de vida, así como la mejora del acceso al agua potable, el saneamiento ambiental y las prácticas seguras de higiene para reducir los efectos del huracán dentro de un enfoque de resiliencia.</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los agricultores tienen acceso a los insumos agrícolas (semillas) para aumentar su producción agrícola en al menos 60%</li> <li>2. Los hogares han mejorado las utilidades WASH, y las familias son conscientes y tienen en cuenta por lo menos 2 mensajes clave relacionados con la higiene</li> <li>3. Los hogares incrementaron su gasto en alimentación, señalando al menos, una estrategia para la protección de los seguridad alimentaria en caso de desastre</li> </ol>                             | <p><b>Alcanzado parcialmente:</b> En base a las discusiones en grupos focales se puede indicar que este indicador se alcanzó parcialmente, puesto que un déficit hídrico afectó drásticamente a los cultivos de ciclo corto, lo que implicó que los y las productoras cosecharan entre el 30 y el 50%. Los insumos agrícolas si fueron distribuidos, pero no tuvieron el impacto deseado (60%) en el incremento de la producción.</p> <p><b>Alcanzado:</b> En la evaluación de campo se pudo constatar que se efectuaron las distribuciones de mosquiteros y kit de cloración domiciliar, así como las actividades de promoción de higiene.</p> <p><b>Alcanzado:</b> Los hogares que participaron en las actividades de CFW dispusieron de recursos financieros para la compra de alimentos y evidenciaron estrategias de protección de seguridad alimentaria.</p> |
| <p><b>Resultado 1</b></p> <p>1.500 hogares de las áreas seleccionadas han mejorado su acceso a agua potable, saneamiento y el conocimiento de prácticas de higiene y de prevención en enfermedades relacionadas con el agua y los vectores (dengue, cólera y leptospirosis)</p>      | <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Los hogares se benefician la distribución de kits de higiene y mosquiteros para protegerse de enfermedades relacionadas con el agua y las enfermedades vectoriales susceptibles</li> <li>5. Los hogares han mejorado las utilidades WASH, y las familias tienen en cuenta por lo menos 2 mensajes clave de higiene</li> <li>6. Se ha desarrollado un plan de monitoreo del agua y se ha implementado por las autoridades nacionales en, al menos, una de las provincias de la Región Enriquillo</li> </ol> | <p><b>Alcanzado:</b> En la evaluación de campo se pudo constatar que se efectuaron las distribuciones de mosquiteros y kit de cloración domiciliar.</p> <p><b>Alcanzado:</b> En la evaluación de campo se pudo constatar que se efectuaron las actividades de promoción de higiene.</p> <p><b>Parcialmente alcanzado:</b> Se prepararon los planes de monitoreo pero no se han implementado.</p>   |
| <p><b>Resultado 2</b></p> <p>3.350 hogares más vulnerables, especialmente los encabezados por mujeres, mejoran la SA en el corto y medio plazo, centrándose en la recuperación temprana</p>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>7. Los agricultores tienen acceso a los insumos agrícolas (semillas) para aumentar su producción agrícola en al menos un 60%</li> <li>8. Las mujeres y otros grupos vulnerables tienen acceso a los huertos familiares y han incrementado su ingesta de alimentos en al menos un 50%</li> </ol>   | <p><b>Alcanzado parcialmente:</b> En base a las discusiones en grupos focales se puede indicar que este indicador se pudo alcanzar, puesto que un déficit hídrico afectó drásticamente a los cultivos de ciclo corto, lo que implicó que los y las productoras cosecharan poco más que la semilla sembrada. Los insumos agrícolas si fueron distribuidos, pero no tuvieron el impacto deseado en el incremento de la producción.</p> <p><b>Alcanzado:</b> Según fuentes secundarias, <i>En dichos grupos focales, los participantes han afirmado que su ingesta actual, gracias al huerto familiar, es un 50% superior a los niveles familiares que se tenían tras el impacto del Huracán Sandy.</i></p>   |

| Elemento a valorar | Indicadores meta  | Grado de consecución   |
|--------------------|---|--|
|                    | <p>9. Los hogares incrementaron su gasto en alimentación, señalando al menos, una estrategia para la protección de la SA en caso de desastre.</p> <p>10. Los beneficiarios de las comunidades beneficiarias son capaces de identificar, por lo menos, tres riesgos afectan sus medios de vida y cómo integrar las medidas de mitigación de riesgos en sus actividades</p> | <p><b>Alcanzado:</b> Los hogares que participaron en las actividades de CFW dispusieron de recursos financieros para la compra de alimentos y evidenciaron estrategias de protección de seguridad alimentaria.</p> <p><b>Alcanzado:</b> se ha podido constatar cómo el 95% de los encuestados han sido capaces de determinar, al menos, tres (3) riesgos que afectan a sus medios de vida .De igual manera, el 90% de los encuestados han sido capaces de identificar medidas de reducción de riesgo</p> |

En términos generales, la mayoría de los indicadores previstos para alcanzar los objetivos del proyecto fueron alcanzados, únicamente el proyecto no consiguió alcanzar el indicador relacionado con el incremento en la producción en un 60% que se esperaba con la distribución de insumos agrícolas y semillas de ciclo corto. Este incumplimiento en el indicador esta directamente influenciado por un factor externo al proyecto relacionado con un déficit hídrico presentado durante 2013, el cual ocasiono pérdidas superiores al 80% en la producción apoyada con el proyecto.

En relación a los indicadores vinculados al objetivo específico se puede afirmar que éste se ha alcanzado parcialmente, ya que se han alcanzado dos de los tres vinculados al objetivo específico. En relación al restablecimiento de los medios de vida, los agricultores han tenido acceso a los insumos agrícolas (semillas) para aumentar su producción agrícola, pero su producción ha oscilado entre el 30 y el 50% a causa de la sequía. En línea con lo anterior, la revisión de los datos de precipitación registrados por la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) revelan que en 2013 únicamente se registraron 532,1 mm de precipitación en la provincia de Barahona, lo que representa una reducción del 57,8% de la precipitación promedio en los últimos nueve años, por lo que debe considerarse este indicador como no alcanzado por cumplimiento de una de las hipótesis establecidas en el marco lógico de la propuesta (ocurrencia de un desastre), en este caso el impacto de la sequía.

En relación a los indicadores conseguidos, se puede afirmar que el total de 520 jornaleros afectados por el Huracán Sandy (458 hombres y 62 mujeres) y de los 220 pequeños agricultores (199 hombres y 21 mujeres) que han participado en el programa de Cash for Work y roturación de tierras han aumentado su gasto en alimentación en un promedio del 33% y un 25% respectivamente, según los datos proporcionados por el personal de Oxfam RD. En ambos casos, y gracias a los programas de reducción de riesgo impulsado por Oxfam, sus socios y el programa de multiplicadores en construcción de resiliencia tanto jornaleros como pequeños agricultores son capaces de identificar una estrategia de protección de la seguridad alimentaria en caso de desastres como son la diversificación de medios de vida en el caso de los jornaleros y el uso de cultivos de ciclo corto en el caso de los pequeños agricultores.

En relación a los indicadores vinculados al componente WaSH (R1) un total de 1 750 personas en situación de vulnerabilidad (295 hombres y 1 455 mujeres) han sido beneficiados del programa de distribución de mosquiteras. El indicador se ha alcanzado totalmente. Tal y como se reportó en el informe intermedio, a fin de lograr un monitoreo más exhaustivo del indicador “wash utilities” se procedió a sub-dividir dicho indicador en tres, sumado al monitoreo de la capacidad de la población meta de identificar dos mensajes clave relacionados con la higiene.

Tras la intervención a través de los promotores de salud comunitaria, Oxfam y su socio CEDES, a partir de los datos de evaluación de impacto (500 encuestas y grupos focales) evaluaron el impacto en los indicadores de monitoreo efectuado por el personal de Oxfam RD, indican lo siguiente:

1. En relación a la calidad del agua el número de personas que realizan la cloración casa asciende al 83,3% (el valor de línea de base es del 25,2%, lo que supone un aumento del 58,1%).

2. En relación a los servicios sanitarios el número de personas que tienen un riesgo alto o muy alto de contaminación por el uso de letrinas asciende a un 20,89 % (al iniciar la intervención era de un 39%, lo que supone una reducción del 18,11%)
3. En relación con la promoción de la salud, se ha reducido el número de personas que no han recibido ninguna información relativa a la promoción de la salud a un 3,81% (al iniciarse el proyecto era de un 64%, lo que supone una reducción de 60,19%)
4. Por último, en relación con los mensajes clave relacionados con la prevención de la higiene /enfermedad, el número de personas que son capaces de identificar al menos dos mensajes clave se ha incrementado al 92,76% (en el inicio del proyecto era del 44%, lo que supone un aumento del 48,76%).

En base a estos datos se puede afirmar que la población meta ha mejorado sus utilidades WASH a la vez que son capaces de identificar al menos dos mensajes relacionados con la higiene, por lo que puede afirmarse que el indicador a su alcanzado. De igual manera, se han desarrollado tres planes de monitoreo de la calidad del agua. Tras haber sido desarrollados en noviembre de 2013 y haberse presentado al Ministerio de Salud Pública en enero de 2014, según el equipo del proyecto se identifica que los planes se encuentran en revisión por parte del Vice-Ministerio de Salud Ambiental. La fecha esperada de validación por parte del vice-Ministerio de Salud Ambiental para el inicio de la implementación (la cual se realizará en las tres provincias) es junio 2014 (coincidiendo con el inicio de la temporada ciclónica). El indicador actualmente se encuentra parcialmente alcanzado, a la espera del inicio de la implementación de dichos planes a principios de junio de 2014.

En relación a los indicadores relacionados con el componente EFSL (R2) un déficit hídrico significativo afecto la zona de trabajo del proyecto y ocasiono pérdidas entre el 40 y el 80% en la producción de los cultivos de ciclo corto (Información aportada por los y las productoras participantes en el proyecto durante el trabajo de campo de la evaluación final), lo que se tradujo en que los productores en las comunidades evaluadas cosecharan en varemos entre el 30 y el 50% de su producción (no pudiéndose alcanzar el 60% establecido en el indicador). La revisión de los datos de precipitación registrados por la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) indican que únicamente se registraron 532,1 mm de precipitación durante 2013 en la provincia de Barahona, lo que representa una reducción del 57,8% de la precipitación promedio en los últimos nueve años<sup>3</sup> lo que coincide con los expresado por los agricultores participantes en los grupos focales, en donde indicaron que el déficit hídrico fue uno de los más severos que se han presentado en la región.

De esta manera puede determinarse que los niveles de producción oscilaron entre el 30 y el 50% a causa del cumplimiento de una de las hipótesis expresadas en la Matriz de Marco Lógico de la propuesta (ocurrencia de un desastre), en este caso la afectación de una amenaza de tipo climático (sequía). En base a lo expresado, puede considerarse que el indicador no se ha alcanzado, bajo cumplimiento de una de las hipótesis expresadas en la matriz de marco lógico.

Tal y como indican datos secundarios, Oxfam y sus socios en el programa de huertos familiares (FECAINMAT y CEDESO para las provincias de Azua y Barahona, Bahoruco e Independencia respectivamente) han realizado grupos focales en las sesiones de evaluación del programa de huertos familiares en las comunidades de Las Terreras, Guaya canal, Las Yayitas, El Rosario/La Ciénaga, Pueblo Viejo, Tabara Abajo, Sahanoa, Orégano Chiquito (Azua) y en las comunidades de .Puerto Escondido, Los Pinos del Edén, Angostura, La Colonia, Mella (Independencia) Santa Bárbara el 6, Batey Cuchilla (Bahoruco) y Peñón y Fundación (Barahona). En dichos grupos focales, los participantes han afirmado que su ingesta actual, gracias al huerto familiar, es un 50% superior a los niveles familiares que se tenían tras el impacto del Huracán Sandy. En base a estas informaciones, se puede afirmar que el indicador ha sido alcanzado.

Por otro lado, un total de 520 jornaleros afectados por el Huracán Sandy (458 hombres y 62 mujeres) han participado en el programa de Cash for Work. Según el estudio realizado por Oxfam RD han podido constatar que éstos han aumentado su gasto en alimentación en un promedio del 33%. Además 220 pequeños agricultores (199 hombres y 21 mujeres) se han beneficiado del programa de roturación de tierras, por el que han podido reiniciar su ciclo productivo. Tras el análisis a través de grupos focales realizados por Oxfam y sus socios, tras la intervención, los pequeños agricultores han podido aumentar su gasto en alimentación en un 25%. Según datos secundarios aportados por Oxfam RD, tanto jornaleros como pequeños agricultores han sido capaces de identificar una estrategia de protección de la seguridad alimentaria en caso de desastres

---

<sup>3</sup> La precipitación promedio registrada en Barahona por la ONAMET fue de 1 259,5 mm, excluyendo el registro de 2009 puesto que ese año se presentó un déficit hídrico importante en el Caribe (incluido República Dominicana), y Centroamérica, representado en el caso de Centroamérica el déficit hídrico más severo desde que se disponen de registros meteorológicos en la región

como son la diversificación de medios de vida en el caso de los jornaleros y el uso de cultivos de ciclo corto en el caso de los pequeños agricultores.

Los datos proporcionados por Oxfam RD y sus socios, indican que el 95% de los encuestados han sido capaces de determinar, al menos, tres riesgos que afectan a sus medios de vida relacionados con amenazas hidrometeorológicas (ciclones y huracanes), epidemiológicas (enfermedades relacionadas con el cultivo de musáceas y café), geológicas (deslizamientos) y climáticas (sequía). De igual manera, el 90% de los encuestados han sido capaces de identificar medidas de reducción de riesgo como son la introducción de variedades tolerantes a la roya, la conservación de suelos, el establecimiento de cortinas rompe-vientos, el manejo integrado de plagas, la introducción de cultivos de ciclo corto, la mejora del drenaje, la introducción de productos químicos, el establecimiento de bancos de semillas, los controles de maleza, la reforestación, el trapeo y el establecimiento de barreras vivas y barreras muertas. El indicador ha sido alcanzado.

### **3.2.2 Valoración de la existencia de dificultades de los destinatarios para acceder a las actividades de la intervención**

Durante el trabajo de campo efectuado a través de grupos focales, se pudo identificar tres principales dificultades que tuvieron los beneficiarios (principalmente en las actividades de CFW y semillas/café) del proyecto para acceder a las actividades del proyecto:

- a) No estar asociados a las copartes de Oxfam que implementaron el proyecto: Las copartes que participaron en la implementación del proyecto, debido a su estrecha relación con las comunidades y líderes /lideresas comunitarias en donde se implemento el proyecto, favorecieron a las personas asociadas a las copartes como criterio de inclusión en las actividades del proyecto (en ratios que se calculan en un 33% en el caso de la loma de Azua y el 15% en la zona del valle de Azua). Esta tendencia de favorecer a los y las asociadas a las copartes para que reciban asistencia humanitaria, lamentablemente no es una situación nueva, en diversos proyectos implementados por Oxfam en Latinoamérica se ha identificado esta problemática, puesto que el modelo de implementación a través de copartes supone este riesgo, debido a la propia naturaleza de las copartes (no son organizaciones humanitarias de origen, si no de sociedad civil o asociaciones de productores) y sus compromisos con sus asociados.
- b) No poder efectuar los trabajos previstos en las actividades de CFW, en especial para las mujeres: El tipo de trabajos previstos como condicionante para el CFW fue la limpieza de terrenos cultivados con musáceas y café afectados por el huracán Sandy, trabajos que implican un gran esfuerzo físico y que personas sin la posibilidad de hacer este tipo de esfuerzos no pudieron acceder a las transferencias monetarias. A pesar que se realizaron acciones de mitigación (había mujeres que participaron a través del envío de un hijo/a o familiar, en una ratio entre el 25 y el 33%), entendiéndose que el CFW tenía como principal objetivo facilitar el acceso a alimentos, la condicionalidad no debió ser un obstáculo para que las personas en mayor grado de vulnerabilidad pudieran acceder a este beneficio, como es el caso de las mujeres jefas de hogar; en ese sentido la condicionalidad es un tema secundario, y aunque es una buena oportunidad para facilitar la recuperación de medios de vida, debe identificarse la población más vulnerable que no puede efectuar ese tipo de tareas y buscar una actividades que si sea factible que realicen, o en todo caso, que estas personas reciban la transferencia sin condicionalidad.

### **3.2.3 Cambios alcanzados sobre la resiliencia y preparación de los beneficiarios ante futuros eventos**

La resiliencia debe entenderse como enfoque fundamental para alcanzar un desarrollo sostenible, en consecuencia las respuestas humanitarias pueden contribuir a esta compleja tarea en un ámbito limitado, pero sumamente importante para reducir el impacto en la pérdida de vidas y de medios de vida frente a futuros desastres. Según el marco conceptual de Oxfam, la resiliencia es “la capacidad de mujeres, hombres, niñas y niños, para hacer valer sus derechos y mejorar su estado de bienestar, a pesar de los shocks, las tensiones y/o incertidumbres. La resiliencia no puede ser simplemente la capacidad de afrontamiento o recuperación; aunque estos aspectos son importantes, el fortalecimiento de la resiliencia debe ser algo más que la preparación y la prevención de riesgos. Oxfam lo enfoca desde una perspectiva ambiciosa: mujeres y hombres que viven en la pobreza y se encuentran marginados, pueden prosperar pese a los shocks, las tensiones y la incertidumbre”

Planteado lo anterior, según los informes del proyecto se desarrolló las siguientes actividades para la construcción de resiliencia en (a) la diversificación de cultivos, (b) la preparación de una red de puntos de abastecimiento de agua para respuesta a futuras emergencias y (c) refugios para ganado bovinos.

- (a) Diversificación de cultivos: Esta práctica es considerada clave para mejorar la resiliencia de los sistemas productivos, en especial en el caso de la zona de producción de plátano, cultivos de ciclo anual que son bastante susceptibles a perderse por completo cuando eventos hidrometeorológicos impactan estas zonas de cultivo durante la temporada de huracanes, eventos que cada vez son más frecuentes e intensos a consecuencia de la variabilidad /cambio climático. La lógica de la introducción de nuevos cultivos ha sido ampliamente desarrollada en América Latina y es un proceso progresivo, debido a varios factores que deberían tenerse en consideración para que esta actividad sea exitosa, siendo los más relevantes: la aceptación por parte de los productores, la adaptación de la variedad elegida a las condiciones agroclimáticas de la zona, el aprendizaje de los productores para el manejo de nuevos, el riesgo que supone basar la producción familiar en un cultivo nuevo, entre otros.

En una zona tradicionalmente productora de musáceas como la afectada por Sandy, la introducción de cultivos de ciclo corto como las habichuelas<sup>4</sup>, maíz<sup>5</sup> y guandul<sup>6</sup> es una buena alternativa, sin embargo este proceso debe desarrollarse de manera progresiva, teniendo en cuenta que no es un proceso que se lleva a cabo en un solo ciclo agrícola, con lo cual un proyecto de emergencia puede contribuir a través de parcelas demostrativas para evidenciar las ventajas y la adaptación a las condiciones agroecológicas de la zona de este tipo de cultivos y con ello, iniciar un proceso de transformación de la composición del sistema productivo.

Durante el proyecto se optó por una distribución generalizada de estas semillas de ciclo corto, actividad arriesgada para un proyecto de tan corto plazo y con un enfoque de respuesta humanitaria /recuperación de medios de vida, por las razones anteriormente indicadas, debido a los pasos que es necesario agotar para hacer la transformación de los sistemas productivos tradicionales. Bien es cierto que se ha dado un proceso de aprendizaje en las provincias de Barahona, Bahoruco e Independencia donde FAO además de Oxfam están apostando por la realización de respuestas humanitarias que consideran la apuesta por el ciclo corto (complementando el cultivo tradicional anual de musáceas).

Desafortunadamente, un déficit hídrico significativo afectó la zona de trabajo del proyecto y ocasionó pérdidas superiores entre un 50 y un 70% en la producción esperada de los cultivos de ciclo corto<sup>7</sup>, lo que se tradujo en que los productores en las comunidades evaluadas cosecharan por debajo de las expectativas. La revisión de los datos de precipitación registrados por la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) de los últimos 6 meses indican que únicamente se registraron 532,1 mm de precipitación durante 2013 en la provincia de Barahona, lo que representa una reducción del 57,8% de la precipitación promedio en los últimos nueve años<sup>8</sup>, lo que coincide con lo expresado por los agricultores participantes en los grupos focales, en donde indicaron que el déficit hídrico fue uno de los más severos que se han presentado en la región.

El déficit hídrico no permitió valorar apropiadamente el nivel de éxito de la introducción de estos nuevos cultivos en los sistemas productivos de los beneficiarios del proyecto, sin embargo un adecuado monitoreo de cultivos pudo aportar información sobre el desempeño de los nuevos cultivos, así como de las habilidades /conocimientos de los/as productores/as para el manejo de estos, además de identificar de manera oportuna el déficit hídrico que estaba impactando en el desarrollo de los cultivos, tanto para buscar soluciones o acciones complementarias para los beneficiarios, como para incidir en las autoridades gubernamentales para darle soporte a las poblaciones afectadas.

- (b) Red de puntos de abastecimiento de agua para emergencias: En condiciones normales, el acceso a agua segura es bastante deficiente en la zona del proyecto y se agrava significativamente cuando un huracán impacta la zona. La estrategia utilizada en el proyecto para mejorar el acceso a agua en una futura emergencia fue la rehabilitación de puntos existentes de abastecimiento de agua que no han sido afectados por los huracanes más importantes que han impactado la zona, y por otro lado, construir nuevos puntos de abastecimiento en zonas con las características anteriormente indicadas.

---

<sup>4</sup> Phaseolus vulgaris Sp. Pertenece a la familia de las leguminosas, es una planta anual de origen Americano.

<sup>5</sup> Zea mays Sp. Pertenece a la familia de las gramíneas, planta anual de origen mesoamericano.

<sup>6</sup> Cajanus cajan Sp. Pertenece a la familias de las leguminosas, es un arbusto de hojas alternadas trifolioladas. No hay acuerdo sobre si el centro de origen de esta especie es África o Asia.

<sup>7</sup> Información aportada por los y las productoras participantes en el proyecto durante el trabajo de campo de la evaluación final

<sup>8</sup> La precipitación promedio registrada en Barahona por la ONAMET fue de 1 259,5 mm, excluyendo el registro de 2009 puesto que ese año se presentó un déficit hídrico importante en el Caribe (incluido República Dominicana), y Centroamérica, representado en el caso de Centroamérica el déficit hídrico más severo desde que se disponen de registros meteorológicos en la región.

La rehabilitación o construcción según sea el caso, consiste básicamente en una estructura de tubería de hierro galvanizado con una llave de cola, conectada a la fuente de agua, la mayoría tanques de distribución existentes, con una manguera flexible para el llenado de los camiones cisterna y demás vehículos que utilizan o podrían utilizar estos puntos de abastecimiento; un clorador en línea fue colocado en cada punto para la desinfección del agua.

Durante la evaluación se visitaron dos de esos puntos, ambos utilizados anteriormente de la rehabilitación para el abastecimiento de agua cotidiano, los cuales presentaban un uso continuo e intensivo, lo que demanda una infraestructura preparada para un tráfico alto de usuarios.

La red de puntos de abastecimiento de agua es una buena medida para facilitar el acceso a agua segura en emergencias, teniendo una connotación más de actividades propias /típicas de preparación para la respuesta a desastres, que contribuyen a la construcción de resiliencia pero que están enmarcadas en el ámbito anterior. Una limitante importante para evaluar la operatividad y durabilidad de esta infraestructura es que la construcción de estos puntos fue efectuada muy avanzado el proyecto, lo que exigirá identificar dificultades en la administración y/o manejo, así como la durabilidad de los materiales utilizados, especialmente en los puntos que se utilizan de manera intensiva como es el caso del punto ubicado en el casco urbano de Barahona.

- (c) Bancos de semillas: En términos de producción agrícola es otra de las grandes apuestas para desarrollar resiliencia en sistemas productivos y que contribuye de manera significativa a que los y las productoras tengan acceso a semillas suficientes para los ciclos agrícolas y desarrollar estrategias de siembra que se adapten a la variabilidad /cambio climático.

La infraestructura de los bancos de semillas estaba en proceso de instalación durante la evaluación, con lo cual, no se pudo constatar su adecuado funcionamiento y administración. El manejo de granos en condiciones controladas requiere de personal cualificado y de un monitoreo constante de las condiciones de almacenamiento, puesto que la semilla es un ser vivo y cualquier alteración en las condiciones de humedad y temperatura pueden bajar de manera importante su potencial de germinación o dañar de manera permanentemente a las semillas.

En línea con lo anterior, estas herramientas complejas, deben implementarse con suficiente antelación para que el proyecto proporcione las condiciones mínimas a las organizaciones que se encargaran de gestionarlos, tanto a nivel de conocimientos, como de procedimientos. Siendo este un proceso complejo, requiere de un acompañamiento cercano y por otro lado, acuerdos con instituciones con experiencia en el tema para que den continuidad al apoyo y capacitación para las comunidades que se harán cargo de administrar y manejar estas infraestructuras.

- (d) Estabilización de taludes y protección de riberas: Esta fue una de las medidas tomadas para disminuir la vulnerabilidad física de las comunidades frente a deslizamientos y desborde de ríos. En el caso de las medidas de protección de deslizamientos, se trabajó en reforestar zonas inestables (con deslizamientos activos) con especies endémicas. A pesar del alto impacto de este tipo de actividades en relación a la educación de los escolares, éste debería ser complementado con acciones de ingeniería naturalística.

El programa DIPECHO en América Central desarrollo una aplica experiencia en la aplicación de técnicas de ingeniería naturalística para estabilización de taludes, las cuales están diseñadas especialmente para ese fin, herramientas que podrían adaptarse fácilmente a las condiciones en Republica Dominicana y dar resultados concretos para estabilizar taludes.

- (e) Encierro para ganado en zonas seguras frente a inundaciones: siendo la experiencia un buen ejemplo, se hace absolutamente necesario para su replicabilidad la complementariedad con acciones de RRD tal y como se realizó en la intervención evaluada.

### **3.2.4 Valoración del enfoque de género aplicado en el proyecto**

Durante las reuniones de trabajo, tanto con personal de Oxfam RD, como con el personal de copartes y en los grupos focales efectuados con población beneficiaria se ha mostrado una asimetría en relación al enfoque de género entre actividades. De esta manera, las actividades promoción de salud, distribución de artículos no alimentarios (NFI), semillas, reforestación, huertos familiares y refugio de ganado en emergencias se ha mostrado una fuerte priorización del enfoque de género. Por otro lado, en las siguientes actividades el enfoque de género se podría haber mejorado;

1. Cash for Work: realizando acciones enfocadas específicamente hacia las mujeres

2. Distribución de semillas: aumentando la relación de semillas hortícolas en el proceso de distribución (tal y como se hizo en el valle de Azua)
3. Constructores de resiliencia: se debería haber priorizado la atención a mujeres agricultoras por encima de otros criterios de vulnerabilidad.

La falta de mecanismos claros para promover la inclusión de las mujeres en las actividades implementadas por el proyecto y por otro lado, la falta de mecanismos para promover el liderazgo de las mujeres en la organización en estas actividades y el cambio de imaginarios en torno a las relaciones de poder entre hombres y mujeres, indica que este fue un punto bastante débil en estas actividades.

### **3.3 Sostenibilidad: Probabilidad de mantenimiento de los resultados obtenidos.**

Tomando como base los términos de referencia, se valoraron los aspectos relevantes para entender las posibilidades que tienen las acciones implementadas por el proyecto de mantenerse en el tiempo y continuar traduciéndose en beneficios para las comunidades en donde se implementaron.

Es importante indicar que este tipo de proyectos, tienen una limitada influencia sobre procesos de sostenibilidad, debido a su propia naturaleza (recuperación de medios de vida y acceso a agua post desastre), así como su período de duración y en consecuencia, su posibilidad de incidir en autoridades locales y vincular las acciones del proyecto a programas, desarrollos y/o políticas de gobierno o cooperación internacional que permitan la sostenibilidad de las acciones implementadas.

A pesar de esos factores, el fuerte componente de incidencia política facilitó el empoderamiento de las instituciones garantes de derechos (MSP, INAPA, MIA, CODOCAFE, MMA) a nivel provincial. El éxito del proyecto radica con vincular la incidencia a nivel nacional con el nivel provincial. Esta dinámica no se pudo apreciar en el caso del Ministerio de Medio Ambiente. En relación a la apropiación por parte de las autoridades, un buen diagnóstico inicial propició el desarrollo de actividades que eran de alto interés estratégico para las instituciones garantes, por lo que facilitó que éstas se apropiaran del proyecto. El uso de acuerdos legales (MoU) se posicionó como una estrategia a ser capitalizada, ya que a la vez de definir los roles y responsabilidades se definió el marco de incidencia del proyecto. En el marco de la estrategia de incidencia se echa en falta un acuerdo con el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos INDHRI, el cual fue incidido por las comunidades de Azua.

Siguiendo datos secundarios, se identificó que el proyecto ha realizado grandes esfuerzos en relación a la rendición de cuentas en todos sus niveles. Únicamente a fin de completar el sistema de rendición de cuentas, debería existir un quinto eje en que la comunidad valide la lista de los beneficiarios, especialmente en las actividades de distribución de NFI (WaSH) y Cash For Work, semillas y huertos a fin de legitimar la elección de estos beneficiarios.

### **3.4 Visibilidad, comunicación y rendición de cuentas**

Siguiendo datos secundarios, se identificó que el proyecto ha realizado grandes esfuerzos en relación a la rendición de cuentas en todos sus niveles. Únicamente a fin de completar el sistema de rendición de cuentas, debería existir un quinto eje en que la comunidad valide la lista de los beneficiarios, especialmente en las actividades de distribución de NFI (WaSH) y Cash For Work, semillas y huertos a fin de legitimar la elección de estos beneficiarios.

De igual manera, el proyecto ha cumplido al 100% con los estándares de visibilidad de la DG-ECHO a la vez que ha hecho ingentes esfuerzos por desarrollar materiales de comunicación. Importante señalar que el proyecto tenía como indicador interno realizar una acción de comunicación de masas a nivel internacional con motivo del aniversario del paso del Huracán Sandy la cual no fue realizada por falta de coordinación entre los diferentes afiliados de la Confederación Oxfam.

## IV. RECOMENDACIONES

---

En base a la participación del evaluador en la reunión de cierre y evaluación del proyecto, las entrevistas con actores clave, la información recabada en los grupos focales, las visitas a terreno y la consulta a fuentes de información secundarias, se pueden formular las siguientes recomendaciones;

1. En relación al proceso de actualización de necesidades humanitarias tras seis meses del impacto del Huracán Sandy se recomienda, en el componente WaSH, el desarrollo de evaluaciones de necesidades que permitan una profunda comprensión de los hábitos y costumbres de prácticas WaSH que permitan, en colaboración con el Ministerio de Salud Pública, el desarrollo de campañas destinadas al cambio de hábitos y costumbres mediante acciones de promoción y comunicación novedosas.
2. En relación al proceso de actualización de necesidades humanitarias tras seis meses del impacto del Huracán Sandy se recomienda, en el componente EFSL el desarrollo de evaluaciones de necesidades que permitan una profunda comprensión de las dinámicas de medios de vida, definiendo el impacto de la amenaza sobre éstos, las estrategias de afrontamiento y la determinación de las brechas de supervivencia y protección de medios de vida, para el diseño de acciones que permitan cubrir las brechas que se identifiquen.
3. En cuanto al diseño, preparación y socialización de materiales IEC se recomienda la replicabilidad de dichos materiales en el marco de futuras intervenciones WaSH por parte de Oxfam, así como la socialización con las instancias de coordinación GASH tanto a nivel nacional como al nivel provincial.
4. En cuanto a la capacitación de los promotores de salud comunitarios y desarrollo de la promoción de la campañas (dengue, malaria, cólera, leptospirosis) e higiene segura se recomienda el desarrollo de acciones, en coordinación con el Ministerio de Salud Pública, destinadas a un cambio de comportamiento permanente en relación a las prácticas y hábitos de la población beneficiaria.
5. En relación a la distribución de artículos no alimentarios (mosquiteros), se recomienda utilizar la técnica blanquet comunitaria, focalizándose única y exclusivamente en una comunidad y alcanzado todos los hogares y habitantes de las mismas.
6. En cuanto al fortalecimiento de las capacidades de INAPA y MISPAS para analizar la calidad del agua (establecer un plan de monitoreo de agua) se recomienda a Oxfam que se garantice antes un sistema funcional de cloración de agua en los sistemas de agua de las comunidades a intervenir, para luego efectuar un plan de monitoreo de calidad de agua.
7. En relación a la promoción de tratamiento de agua en los hogares a través de tecnologías apropiadas (EMMA del Cloro) se recomienda la replicabilidad de dicho estudio en otras zonas de intervención de Oxfam y sus socios, así como continuar el desarrollo de otros estudios relacionados con el componente agua a través de la evaluación del mercado crítico.
8. En cuanto a la evaluación de los servicios de WASH y desarrollo de los Puntos de Abastecimiento Seguro de Agua para Camiones de Distribución de Agua para Consumo humano se recomienda la replicabilidad de dicha práctica en otras zonas de intervención de Oxfam, el inicio de estrategias de cabildeo para que INAPA convierta los PAS-CDA como un instrumento de operación de sus políticas RRD-WaSH a nivel nacional y provincial y la socialización de los protocolos de abastecimiento y cambio de pastillas con los operarios de INAPA y el sector privado (camiones de distribución).
9. En cuanto a los programas de Cash For Work se recomienda el desarrollo, en futuras intervenciones, de acciones que faciliten la incorporación de las mujeres en este tipo de programas. En el caso que la realización de la actividad suponga una sobrecarga en el marco de las actividades familiares se propone el uso mixto de transferencias monetarias condicionadas (CFW) con transferencia monetario no condicionadas (cash transfer). De igual manera, en relación al acceso de los beneficiarios al programa de CFW, y en el marco de la estrategia de rendición de cuentas, se recomienda antes de la selección de los beneficiarios realizar una pequeña asamblea en la que la comunidad valide la lista de las personas seleccionadas, estrategia de mitigación que ayuda a mitigar el riesgo de no beneficiar a la población más vulnerable. A fin de aumentar el impacto de la intervención, en el entendido que se buscaba ir hacia las personas más vulnerables, se debería haber reducido el número de comunidades de intervención.
10. En cuanto al programa de roturación de tierras, a pesar de valorarse como una buena práctica en el marco del proyecto, se recomienda el acompañamiento de dicha actividad con otras tales como la distribución de semillas de ciclo corto y la distribución de fertilizantes.
11. En relación al programa de distribución de semillas y bancos de semillas, habiéndose seleccionado adecuadamente el momento de distribución y las variedades, Oxfam y sus socios deben enfatizar el

monitoreo de cultivos a fin de anticiparse al impacto de amenazas climáticas como la sequía. A pesar que los daños causados por la sequía en los agricultores/as participantes en el programa no se podía haber previsto, el impacto de la sequía se podría haber mitigado a través de acciones complementarias. En relación a los bancos de semillas, se recomienda que la cantidad que deben devolver los pequeños agricultores (el doble medio) quede condicionada al impacto de amenazas epidemiológicas y climáticas, a fin de garantizar la seguridad alimentaria de las personas más vulnerables.

12. En relación al programa de distribución de plantas de café, Oxfam y sus socios deben proceder a la inmediata evaluación del impacto de la roya en la seguridad alimentaria de las personas más vulnerables (pequeños productores de café y jornaleros) así como las estrategias de afrontamiento de éstos al impacto de esta amenaza a fin de evaluar la pertinencia de una respuesta humanitaria (la cual puede ser por parte del Estado o de organizaciones humanitarias) así como el proceso de cabildeo para el desarrollo de una estrategia a largo plazo que propicie la renovación de los cafetales, elemento que contribuye a aumentar la vulnerabilidad de los colectivos más vulnerables.
13. En relación al programa de huertos familiares, se recomienda el desarrollo de programas que propicien el asociativismo entre las personas beneficiarias a fin de enlazar a las personas más vulnerables con las cadenas de valor de las hortalizas.
14. En cuanto al programa de aplicación Buenas Prácticas Agrícolas de RRD (constructores/as de resiliencia), en el marco de futuras acciones se debería limitar el número de buenas prácticas a replicar a fin de aumentar el número de agricultores que asumen dicha BPA. Por otro lado, la combinación con el programa de Cash For Work (p.e. CFW para la colocación de cortinas rompe-vientos) aumentaría el impacto de este tipo de intervenciones.
15. En relación al programa de reforestación de zonas expuestas a amenaza de deslizamiento se recomienda a Oxfam y sus socios complementar este tipo de intervenciones con acciones de ingeniería naturalística, en especial en zonas con deslizamientos activos para mejorar las posibilidades de conseguir la estabilización de dichos taludes
16. En relación al refugio de ganado en emergencias, para garantizar el enfoque humanitario de dicha intervención debe ser complementado con acciones RRD a nivel comunitario. De igual manera, debe reforzarse la comunicación del leitmotiv de dichas intervenciones (proteger a los agricultores que anteriormente permanecían junto al ganado en el impacto de un ciclón y evitar la inseguridad alimentaria de las personas más vulnerables) a fin de que tanto el Ministerio de Agricultura como el resto de actores entiendan la importancia de esta intervención.
17. En cuanto al trabajo con el Estado, entendiendo el éxito de los procesos de incidencia a nivel provincial y local, Oxfam y sus socios deben complementar éstos a través de la incidencia a nivel nacional, tanto a través del programa de Acción Humanitaria como a través del programa de Democracia y Ciudadanía y Desarrollo Rural Sostenible.
18. En relación a la estrategia de comunicación de masas, se recomienda que Oxfam y sus afiliados aumenten los esfuerzos de comunicación para el desarrollo de acciones de comunicación de masas a nivel internacional. La idea de una nota conjunta en los grandes medios de comunicación un año después del Huracán Sandy se valora muy positivamente, debiendo los afiliados entender que, en el marco de una estrategia de comunicación regional e inter-afiliada este tipo de acciones son un elemento indispensable.
19. En cuanto a la estrategia de rendición de cuentas, se recomienda la replicabilidad de los estándares en la totalidad de proyectos del programa humanitario en la República Dominicana. Tal y como se ha señalado en el apartado 9 de este punto, se recomienda la validación por parte de la comunidad de las personas beneficiadas del programa para todas las actividades en el 100% de las comunidades intervenidas.
20. En relación a los estándares de género, habiéndose tenido en cuenta éste en la totalidad del proyecto, se deberían haber dado un mayor énfasis en el programa de cash for work a través de la formulación de acciones socialmente aceptadas por las mujeres ó el desarrollo de transferencias monetarias incondicionadas. Por otro lado, en relación a la protección de las personas más vulnerables, tras la proclamación de la sentencia 168/13 sobre la desnacionalización de las personas nacidas en territorio dominicano con posterioridad a 1 929. Oxfam debería haber realizado algún tipo de acción de referencia/contra referencia hacia este tipo de población meta tal y como lo ha hecho en la Región Enriquillo con su socio CEDES.

## **VI. ANEXOS**

---

1. Fuentes de verificación del proyecto utilizadas para la evaluación (compendio de archivos de capitalización del proyecto)
2. Términos de referencia de la evaluación
3. Plan de visitas de la evaluación de campo