

INFORME TEMÁTICO 2016-2017

EN MARCHA CONTRA
LA DESIGUALDAD



OXFAM
Intermón

INDICE

RESUMEN	3
1 INTRODUCCIÓN	6
1.1 UN AÑO MÁS, PERSISTEN LAS DESIGUALDADES	6
1.2 NUESTRAS LÍNEAS DE TRABAJO: INFLUYENDO PARA DEFENDER POLÍTICAS PÚBLICAS REDUCTORAS DE DESIGUALDAD	7
1.4 FINANCIACIÓN	9
2 RESULTADOS DE NUESTRO TRABAJO	10
2.1 PROGRAMAS FRENTE A LA DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	12
2.1.1 LECTURA DE CONTEXTO	12
2.1.2 ÁREAS TEMÁTICAS PRIORIZADAS POR LOS PROGRAMAS	12
2.1.3. RESULTADOS CLAVE	13
2.1.4 CALIDAD PROGRAMÁTICA Y MEL	20
2.1.5 LECCIONES APRENDIDAS, RETOS Y ACCIONES DE MEJORA	20
2.2 PROGRAMAS FRENTE A LA DESIGUALDAD EN ÁFRICA DEL OESTE	21
2.2.1 LECTURA DE Contexto	21
2.2.2 ÁREAS TEMÁTICAS PRIORIZADAS POR LOS PROGRAMAS	22
2.2.3 RESULTADOS CLAVE	22
2.2.4 CALIDAD PROGRAMÁTICA Y MEL	26
2.2.5 LECCIONES APRENDIDAS, RETOS Y ACCIONES DE MEJORA	27
2.3 RESULTADOS DE NUESTRO TRABAJO EN ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA	28
2.3.1 LECTURA DE CONTEXTO	28
2.3.2 ÁREAS TEMÁTICAS PRIORIZADAS	29
2.3.3 RESULTADOS CLAVE	29
2.3.4 CALIDAD PROGRAMÁTICA Y MEL	31
3 RECOMENDACIONES	34
4 ANEXOS	35
ANEXO I: TESTIMONIO DE REPÚBLICA DOMINICANA	35
ANEXO II: TESTIMONIOS DE BURKINA FASO	36
ANEXO III: INFORMACIÓN DETALLADA SOBRE PROYECTOS	38
NOTAS	40

RESUMEN



Patricia Gómez es responsable de Poder Social de Ciudad Alternativa. Desde su organización quieren promover la articulación y participación de las organizaciones de la sociedad civil en redes y federaciones para conseguir la reforma de la gestión municipal

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

■ ■ *Ahora yo estoy al tanto, yo participo, yo vigilo lo que se hace, fiscalizo, pero también apporto* ■ ■

Patricia Gómez, coordinadora de Copadeba, coparte de programa de Democracia y Ciudadanía de Oxfam en República Dominicana, hablando sobre el proyecto en el que participa, enfocado al seguimiento presupuestario municipal por parte de la ciudadanía.

En Oxfam Intermón nos hemos propuesto influir para acabar con la pobreza, enfrentando la desigualdad extrema. Esto es así porque somos conscientes de que la erradicación de la pobreza no será posible si no logramos cambios que permitan crear sociedades más justas, donde todas las personas, independientemente de su origen e identidad, tengan las mismas oportunidades. No podremos lograr nuestros objetivos si continúan existiendo élites que disfrutan de privilegios mientras la mayoría de ciudadanos -y especialmente ciudadanas- sufren recortes en sus derechos fundamentales.

La lucha contra la desigualdad sigue siendo, por tanto, una prioridad para garantizar el éxito de la lucha contra la pobreza así como un factor decisivo en el cumplimiento de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El ODS nº 10 se

refiere expresamente a la necesidad de reducir la desigualdad, y proporciona, en consecuencia, un marco global al que contribuye la acción de Oxfam.

Para Oxfam Intermón la desigualdad es un fenómeno que tiene múltiples dimensiones y es causado por múltiples factores; por lo tanto, no se refiere solamente al ámbito económico. Sin duda, ésta es una dimensión central de la desigualdad, pero hay que trabajar también en la reducción de desigualdades en el ejercicio de derechos sociales y políticos así como desigualdad de género, étnica o racial, entre otros aspectos.

Las acciones llevadas a cabo en el ejercicio 16-17 buscan **reducir las desigualdades mediante una mayor participación ciudadana, la promoción de la acción responsable del sector privado, y la consecución de cambios en políticas públicas.**

Los ámbitos de actuación de las diferentes actividades son variados y van desde el ámbito comunitario, al local, nacional, regional y global. Oxfam Intermón -como miembro de la Confederación Oxfam- tiene un claro valor añadido como para conectar todos esos ámbitos permitiendo que las cuestiones locales tengan eco en foros globales pero también que los asuntos de calado internacional se puedan trabajar en contextos locales.

La existencia de una campaña global de Oxfam sobre desigualdad (Even it Up!) con sus equivalentes regionales ('Iguales' para España y América Latina, o 'À Egalité', pronta a despegar en WAF) son marcos que potencian nuestro trabajo. Asimismo, el programa global FAIR¹ nos proporciona un anclaje relevante a algunas de nuestras intervenciones.

En países y regiones hemos trabajado con las áreas priorizadas por la institución: América Latina y el Caribe (LAC), África del Oeste (WAF) y Magreb. En el marco de los roles marcados por el proceso 2020, hemos contribuido con apoyo administrativo y financiero (*executing affiliate-EA*) a distintos proyectos así como, en ocasiones, con apoyo técnico (*partner affiliate-PA*). Cabe destacar el creciente perfil de influencia de los programas y proyectos apoyados, que transitan de una lógica de prestación de servicios a una de incidencia política en las distintas administraciones públicas u otros actores como el sector privado. Igualmente, hay que poner en valor la diversidad de nuestras organizaciones aliadas, desde las de base a las regionales y globales, donde encontramos entidades de gran prestigio académico como otras de perfil de mayor activismo político.

Para el ejercicio 2016-2017, el número de programas de desigualdad a los que hemos contribuido financieramente ha sido de 4 para LAC (3 programas en países y una campaña regional) y 3 en África, contando con un total de casi 2 millones de euros (1,13 millones para LAC y 788.000 € para África) de presupuesto. Más abajo podremos encontrar la relación de programas con sus cifras de inversión así como otros parámetros como el número de personas con las que trabajamos en cada uno de ellos. Además, en otros programas hemos contribuido con aportes técnicos, como PA, y se reporta igualmente en la parte narrativa.

Hemos trabajado desde una lógica creciente de influencia en España y la UE, con partidos políticos, administraciones públicas y sector privado, fomentando que la ciudadanía tenga un papel protagonista a la hora de reclamar derechos y políticas que reduzcan la desigualdad. Para ello, se han utilizado tanto canales tradicionales como novedosos (Polétika). Una de las bases para este trabajo son las investigaciones que hemos realizado orientadas precisamente a mejorar nuestra capacidad de influencia.

A nivel interno, hay que destacar la conformación de un equipo temático de desigualdad (Strategic Theme de desigualdad) y la creación de la primera Estrategia institucional contra la Desigualdad 2017-20.

De la experiencia de trabajo de este ejercicio 2016-17 podemos extraer una serie de reflexiones (que se complementan con las recomendaciones detalladas en el apartado 3 de este informe) de cara a actuaciones futuras:

Lo primero es destacar la transformación que se observa en cuanto al tipo de intervenciones llevadas a cabo, donde la **influencia** es el factor determinante, y que deberá mantenerse e incrementarse en el futuro.

En cuanto a las **diversas temáticas** de desigualdad, se ha trabajado en el ámbito de la fiscalidad, junto a otros como trabajo y salarios, tierra o vivienda. Esta diversidad se deberá mantener, incluso ampliar, en próximos ejercicios apuntando al carácter multidimensional de la desigualdad. Así, la línea de análisis de captura del estado por parte de las elites deberá seguir tomando una mayor entidad.

Los programas y proyectos apoyados y desarrollados deberán mantener un claro componente de **ciudadanía activa**, que es la palanca para el cambio de orientación de las políticas públicas.

Todas las iniciativas deberán seguir poniendo a

las **mujeres en el centro** de sus acciones. Además, los **movimientos y activistas juveniles** empiezan a aparecer como actores destacados en los países en los que trabajamos y deberemos seguir esa línea de acercamiento y trabajo conjunto. Para ello, habrá que seguir trabajando en **alianza** con otras organizaciones.

La **investigación** para la influencia es una de las herramientas utilizadas tanto con foco nacional como regional, para levantar temáticas de desigualdad y reforzar nuestro posicionamiento y la atención a nuestras demandas. Deberemos, por tanto, seguir apostando por elevar continuamente el rigor y consistencia de nuestras investigaciones.

En clave interna, se deberá aprovechar la creación del nuevo **equipo temático** para reforzar la coherencia de las actuaciones, ahondar en el estudio de la desigualdad y poner en marcha la nueva Estrategia contra la desigualdad².



Vistas generales de la cuenca del río Ozama. Más de 300 mil personas se alojan en viviendas precarias construidas a orillas del río Ozama en Santo Domingo, República Dominicana.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

1 INTRODUCCIÓN

1.1 UN AÑO MÁS, PERSISTEN LAS DESIGUALDADES

La mayoría de personas del mundo vivimos en sociedades en las que, en las últimas décadas, **la brecha entre los que más tienen y el resto ha aumentado de forma alarmante**. Y es que, aunque la desigualdad económica global, calculada en términos de renta, se haya reducido, la desigualdad dentro de los países es, de media, superior ahora que hace 25 años. Siete de cada diez personas viven en un país en el que ha crecido la desigualdad de renta.

En gran parte, ello se debe a una creciente **desigual distribución de la renta**, con un mayor peso del capital y en detrimento de las rentas del trabajo. En los países de la OCDE, por ejemplo, el porcentaje de la renta nacional correspondiente al trabajo ha pasado de 66,1% en 1990 a 61,7% en 2009. La financiarización de la economía experimentada desde 1980 es, sin lugar a dudas, uno de los principales causantes de esta tendencia. Más allá, si hablamos en términos de **riqueza**, las desigualdades son aún más acuciantes: la mitad más pobre del mundo posee menos del 1% de la riqueza global, mientras que el 10% más rico posee ya el 89% de los activos globales, según estimaciones de Credit Suisse.

Si ahondamos en el perfil de aquellas personas impactadas por dichas dinámicas de desigualdad, probablemente encontremos una **mujer joven**. Globalmente se continúan registrando brechas significativas en el goce efectivo de derechos socio-económicos y políticos por parte de las mujeres. Así, son ellas quienes continúan concentrándose en los sectores peor pagados y en los trabajos con condiciones laborales precarias e inseguras. De hecho, según calculó la OIT en 2016, la brecha salarial de género global ya es de un 23% (2016). En el corazón de estas desigualdades se encuentra el reparto desigual del trabajo de cuidados y reproductivo: en todo el mundo, las mujeres llevan a cabo entre dos y diez veces más trabajo de cuidados no remunerado respecto los hombres. De hecho, Oxfam estima que este trabajo, aunque invisibilizado en las estadísticas oficiales, contribuye a la economía global con el equivalente a 10 trillones de dólares.

No sólo la **discriminación** por razones de género, sino también su intersección con otros ejes de discriminación, como por ejemplo etnia, clase, edad u orientación sexual suponen para muchas personas una dificultad añadida en su empeño por ejercer plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

Del mismo modo, la desigualdad excesiva en términos de riqueza favorece la **concentración de poder político** en manos de una minoría que, constituida como élite, influye para que esas reglas del juego se definan en beneficio propio, estableciéndose de ese modo un círculo vicioso que perjudica a gran parte de la ciudadanía.

Adicionalmente, detectamos dos tendencias igualmente centrales para ambas regiones que condicionarán nuestro trabajo a futuro en la reducción de las desigualdades. Por un lado, las crecientes tasas de **urbanización** en LAC y África nos obligan a explorar la interacción entre los ámbitos rural y urbano, así como mapear y comprender mejor la presencia de movimientos sociales urbanos que abogan por la transformación social en estas regiones. Por otro lado, ambas regiones ya cuentan con unos porcentajes elevados de personas entre los 15 y 24 años (en el caso del continente africano, suponen ya más del 20% de la población total), por lo que necesitamos comprender sus necesidades, cómo se organizan, y en definitiva, aproximarnos al **colectivo juvenil** como actor de cambio desde una perspectiva de derechos y de ciudadanía activa.

Las crecientes restricciones a la actividad de la sociedad civil organizada y el creciente número de casos de captura política pueden limitar el espacio de respuesta y acción frente la desigualdad. Del mismo modo, la aceleración del progreso tecnológico y su impacto en las dinámicas de desigualdad entrañan oportunidades y amenazas que todavía debemos comprender. En este contexto, entendemos que la Agenda 2030, plasmada en los **Objetivos para un Desarrollo Sostenible** (ODS) es un instrumento que puede contribuir a conseguir reducciones significativas de las desigualdades; concretamente a través del ODS 10 que busca “reducir la desigualdad en los países y entre ellos”, en línea con la consigna general de dicha Agenda “que nadie se quede atrás”.

1.2 NUESTRAS LÍNEAS DE TRABAJO: INFLUYENDO PARA DEFENDER POLÍTICAS PÚBLICAS REDUCTORAS DE DESIGUALDAD

Las tendencias descritas en términos de desigualdad de renta y riqueza son, en realidad, la punta del iceberg de la desigualdad. Para comprender adecuadamente las dinámicas generadoras de desigualdad y el impacto de ésta en la **perpetuación de la pobreza** es necesario desenmarañar una compleja relación entre diferentes tipos de desigualdades, como, por ejemplo, las relacionadas con el acceso a servicios sociales básicos, o a recursos productivos como la tierra, el agua y el capital; desigualdades entre grupos étnicos, entre hombres y mujeres, clases sociales y castas, o entre zonas geográficas y entornos urbanos y rurales.

Estas desigualdades, en última instancia, **no son inevitables**: pueden reducirse si se implementan las políticas públicas adecuadas y, especialmente, si logramos actuar contra las causas estructurales de la desigualdad, aquellas que se sitúan en la base del iceberg: los desequilibrios en las relaciones de poder, y las ideas y creencias injustas que las sustentan.

■ ■ *Oxfam Intermón ha desempeñado un rol vital en nuestro trabajo con- tra la desigualdad, sea a través del impulso para la reforma de las reglas tributarias internacionales, haciendo sonar la alarma contra las crecientes desigualdades salariales, o desarrollando estrategias innovadoras para promover la participación ciudadana* ■ ■

Winnie Byanyima, Estrategia contra la Desigualdad 2017-20, Oxfam Intermón, marzo 2017

Es por ello que en Oxfam Intermón nos proponemos influir para acabar con la pobreza, enfrentando la desigualdad extrema en los países en los que trabajamos. Siendo conscientes de que cada país requiere un diagnóstico y respuesta a la desigualdad ajustada a su propio contexto, acompañamos a equipos país y organizaciones aliadas para que lleven a cabo un análisis y pronóstico rigurosos y de calidad para comprender y poner en marcha medidas reductoras de desigualdad. De modo orientativo, creemos que para reducir las desigualdades se pueden activar procesos de influencia en distintas líneas de acción que permitan:

- **La movilización de recursos de manera justa y progresiva, mediante sistemas fiscales justos y equitativos**, que permitan un acceso universal a servicios de salud y educación públicos y de calidad,
- **Un acceso equitativo a recursos productivos** como la tierra,
- **Una distribución más justa de la renta**, con especial atención a la retribución del trabajo y unas condiciones de trabajo decentes,
- **La existencia de políticas de redistribución y de protección social** que protejan adecuadamente a las personas que viven en situación de vulnerabilidad y exclusión.

Más allá, **consideramos las desigualdades políticas, así como los derechos de las mujeres, aspectos transversales** a los análisis que promovemos. Así, trabajamos tanto aspectos relacionados con promover una mejor comprensión y análisis de los procesos de captura política, como en la promoción de los presupuestos sensibles a género, por poner dos ejemplos.

En cuanto a las prioridades geográficas para el trabajo en desigualdad, tal y como se detallan en la Estrategia de Oxfam Intermón contra la desigualdad, se centran en las regiones de América Latina y El Caribe, África del Oeste y Magreb.

Cabe destacar que, en el caso de África, para el ejercicio 2016-17, solamente se reporta sobre los programas relevantes de África del Oeste donde somos *Executing Affiliate* (EA). En el caso de Magreb y otros países de África Oeste donde somos PA no incluidos en el análisis, no se reporta sobre los mismos ya que no se prevén resultados de calado hasta el próximo ejercicio. El arranque del Strategic Theme y del grupo temático *Partner Affiliate* (PA) Desigualdad Afrique, de reciente creación, velarán por la ejecución y seguimiento de dichos avances en el próximo ejercicio.

En el caso de LAC, además de los casos donde somos EA, en este documento reportamos también sobre colaboraciones que como PA hemos llevado a cabo con varios países de la región. Se trata de apoyos en el ámbito de la fiscalidad (como Bolivia o El Salvador) o de incidencia pública (Polétika en Dominicana). Igual que en el caso de África también existe un grupo de trabajo sobre desigualdad enmarcado en el grupo más amplio que coordina el trabajo de PA en LAC, llamado PA'LAC.

Este ejercicio 16-17 ha supuesto el inicio de un **proceso de reajuste** de la temática, caminando hacia actuaciones más claramente dirigidas hacia lucha contra la desigualdad. Este énfasis tan decidido es un tema novedoso en los países, que a veces se estructura a través de programas específicos, y otras veces a través de componentes enmarcados en programas de otros ejes temáticos. Para construir programas más enfocados a la reducción de la desigualdad y etiquetarlos como tales, nos hemos apoyado en las distintas experiencias de Oxfam Intermón, de algunos países y de las iniciativas globales de la Confederación Oxfam.

En España y la UE se recoge también el trabajo realizado que se ha basado en distintos factores: el aprovechamiento de momentos mediáticos, el trabajo con la ciudadanía, una estrategia de señalar y acompañar/proponer, todo ello combinado con eventos de formato pequeño en los que construir relaciones e impulsar compromisos con representantes políticos y empresariales clave.

Con todas estas intervenciones buscamos actuar contra las causas estructurales de las desigualdades: los desequilibrios en las relaciones de poder, y las ideas y creencias injustas que las sustentan. Para esto último se llevan a cabo actuaciones para la construcción de narrativas y el cambio de imaginarios que soportan la desigualdad.

1.3 CONTEXTO INTERNO: NOS PROPONEMOS ENTENDER MEJOR LAS CAUSAS Y SOLUCIONES FRENTE A LA DESIGUALDAD, HACIENDO UN APOORTE DE VALOR A LA CONFEDERACIÓN

Somos conscientes de que la **Visión 2020 conlleva nuevos roles y oportunidades**, implicando un profundo proceso de transformación en Oxfam, que afecta de forma directa a cómo definimos nuestro rol como actor en, y desde, España, y a cómo contribuimos a la lucha contra la desigualdad y la pobreza en América Latina y África.

A raíz del proceso de planificación estratégica de desigualdad llevado a cabo de noviembre de 2016 a febrero de 2017, participado por una treintena de personas de múltiples departamentos, hemos llegado a la conclusión de que Oxfam Intermón se ha posicionado como un afiliado que en el último ejercicio ha aportado valor añadido en los siguientes ámbitos:

- En **tributación**, tanto a nivel internacional, como en la contribución de trabajo en países (especialmente, pero no sólo, en LAC).
- Las **campañas** públicas y la movilización y participación ciudadana online, con enfoques innovadores que han logrado buenos resultados y

Strategic Theme de Desigualdad

Así se denomina el nuevo equipo interdepartamental de Oxfam Intermón para impulsar la lucha contra la desigualdad.

En septiembre de 2016 se lanzó el equipo liderado por Àlex Prats que cuenta también con dos asesores temáticos -Cristina Rovira y Carlos Botella- y una responsable de captación de fondos, Ivana Román.

Con la idea de reforzar la coherencia y potenciar las sinergias de las distintas actuaciones en temas de desigualdad, sus primeras funciones fueron lanzar el proceso de creación conjunta de una estrategia institucional contra la desigualdad, con un énfasis especial en reforzar el papel de *partner affiliate* en los países y regiones prioritarios así como contribuir activamente a los distintos espacios de la confederación Oxfam.



experiencias replicables en otros países, como es el caso de Polétika y otros productos.

- **Investigación y policy** en la temática de salarios, a raíz del informe '*Bajan los salarios, crece la desigualdad*'.
- Nuestras *ways of working* y **filosofía de trabajo** con países, consistente en la búsqueda de colaboraciones estables en base la detección de necesidades, evitando imponer una determinada agenda.

Igualmente, somos conscientes de que en Oxfam, la palabra desigualdad ha devenido una palabra comodín. Necesitamos tener una comprensión común del problema, sus causas, soluciones y abordajes. Existe asimismo una cierta confusión conceptual y estratégica acerca de qué implica una perspectiva de desigualdad, y tenemos limitaciones importantes en el ámbito de las investigaciones específicas sobre desigualdades, especialmente en países y regiones. Por eso, a finales del ejercicio 2016-17, hemos empezado a desarrollar un **marco conceptual** y analítico compartido, junto con el International Inequalities Institute de la London School of Economics, que oriente a afiliados y equipos país en el análisis, diagnóstico y propuesta de medidas efectivas frente a la desigualdad.

En este contexto, la creación y **entrada en funcionamiento del Strategic Theme de Desigualdad (STD)**, situado en la intersección entre los ámbitos de programas y public engagement, tiene por objeto capitalizar este valor añadido en el seno de la confederación y aumentar nuestro impacto, al mismo tiempo que fomentamos el trabajo en red y la colaboración entre los equipos. El STD, gracias al impulso del Steering Group (un grupo interdepartamental que orienta todas las acciones sobre desigualdad), ha empezado ya sus primeros pasos para explicitar las conexiones entre diferentes ámbitos de trabajo, por ejemplo, derechos de las mujeres y comercio justo.

El impulso del STD se ha aprovechado, en clave interna de Oxfam, para aumentar nuestra presencia en los foros de la Confederación Oxfam dedicados a la desigualdad. Con una voluntad de trabajo colaborativo pero también mostrando liderazgo en aquellos aspectos en los que podemos aportar valor añadido temático (fiscalidad, empleo y salarios, captura política, desigualdad de género, etc.) como regional (LAC, WAF, Magreb), así como en la profundización del análisis teórico a la desigualdad y su aplicación práctica en el trabajo de los países.

1.4 FINANCIACIÓN

En el ejercicio fiscal 2016-2017, el esfuerzo se ha centrado en poner en marcha el Tema Estratégico, la identificación de programas "Desigualdad" susceptibles de ser financiados y definir la contribución y objetivos de financiación, que se plasmarán en las cifras del ejercicio 2017-18 en adelante. Para este ejercicio no contamos con un desglose de cifras de captación específicas para Desigualdad, aunque existen proyectos y/o iniciativas a nivel de país y España asociados a esta temática.

Durante el ejercicio 2016-17, destacan el trabajo de propuestas de cooperación en países con descentralizada y AECID que integran la **"conectividad"** entre LAC y trabajo de OES en España y/o equipo de DCC. Por ejemplo, la experiencia de Poletika-Honduras-AECID (denegada). Acciones importantes se han dado para impulsar nuestro posicionamiento ante donantes y otros afiliados.

Del mismo modo, mantenemos una participación activa en el **Grupo Global de Funding FAIR-EiU** aportando al diseño de su Plan de Acción lo que nos ha permitido demostrar nuestro expertise temático.

Para el ejercicio 2017-2018 nos proponemos que Desigualdad represente el 2% aproximado de nuestra cartera de proyectos; alcanzando como mínimo el escenario "realista" de captación previsto para la temática de Desigualdad como PA en países a través de la consolidación de una relación más estratégica con Non Home Donors claves (Nórdicos junto a otros afiliados, Fundaciones Norteamericanas y Europeas, Banca Multilateral y otros NHD), priorizadas por OES. Igualmente, nos proponemos apoyar la consolidación de las relaciones con nuestros home donors (Convocatoria AECID Convenios 2018) y UE en lo referente a esta temática. Aportaremos a países, regiones y DAM con inteligencia de donante, propuestas de relacionamiento y apoyo en presentación de propuestas, principalmente en LAC.

Uno de los retos a resaltar será **consolidar espacio y "nicho" temático/geográfico específico con los Nórdicos a nivel global / multipaís**, muy copados por otros afiliados, que se traduzcan en mayor captación. Esperamos que con la consolidación del ST de Desigualdad, participación y aporte en espacios Oxfam y mayor "donor engagement" logremos avanzar en la captación de recursos y posicionarnos como un afiliado más fuerte y sólido ante donantes claves.

2 RESULTADOS DE NUESTRO TRABAJO

La presente sección analiza los principales resultados logrados por los programas que están impulsando cambios en políticas públicas con un impacto en las dinámicas de desigualdad en los países de las regiones de América Latina y el Caribe (LAC), África Oeste (WAF)³, y en España y la Unión Europea. Para ello, las fuentes utilizadas han sido los datos aportados por los OSP Output Reporting así como los Oxfam Country (Annual) Operational Report (COR). Del mismo modo, éstos se han complementado con aportes puntuales de actores clave de otros departamentos (notablemente, DCC) y otras fuentes secundarias.⁴

El abanico de programas analizados pone el acento en cuestiones como:

- la **capacitación ciudadana** para el monitoreo de presupuesto y el seguimiento de políticas públicas,
- la puesta en marcha de **campañas y estrategias de influencia** (tanto tradicionales como con nuevas herramientas) frente la desigualdad o uno de sus factores motores, como, por ejemplo, un desigual acceso a la tierra o la existencia de sistemas fiscales injustos. Para ello, la investigación para la influencia ha sido fundamental.
- el trabajo con **periodistas y medios de comunicación** masivos y alternativos para formarles y sensibilizarles en temas relacionados con las desigualdades y cómo contarlas,
- el apoyo y refuerzo de **iniciativas gubernamentales y legislativas** en temas fiscales.

A continuación, se ofrecen las cifras de programas apoyados en los países y regiones donde se observan el número de personas con las que trabajamos, así como organizaciones aliadas y de mujeres

LAC

REGIÓN	PAÍS	NOMBRE PROGRAMA
LAC	Bolivia	Programa Gobernabilidad y Recursos Naturales
LAC	R. Dominicana	Democracia y Ciudadanía DEyCI
LAC	Paraguay	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias
LAC	Regional	Iguals

TOTAL LAC

WAF

REGIÓN	PAÍS	NOMBRE PROGRAMA
WAF	Burkina Faso	Citoyenneté Active et Réduction des Inégalités
WAF	Chad	Programme Bonne Gouvernance Economique
WAF	Mauritania	Programme Citoyenneté et Bonne gouvernance

TOTAL WAF

TOTAL

Nº DE PROGRAMAS	Nº ORGANIZACIONES SOCIAS	Nº DE ORGANIZACIONES DE MUJERES
7	58	3

Nº ORGANIZACIONES SOCIAS	Nº ORGANIZACIONES DE MUJERES	Nº PERSONAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	Nº / % DE MUJERES Y NIÑAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	ALCANCE INDIRECTO	Nº DE PROYECTOS	PRESUPUESTO	% FONDOS LIBRES
5	0	120	50%	398	3	32.558,08	3%
11	1	9.543	47%	7.138.251	6	818.791,63	9%
10	0	78	28%	1.780	7	45.356,13	28%
22	0	77.488	n/d	15.074.142	4	236.907,69	77%
48	1	87.229	47%*	22.214.571	20	1.133.613 €	24%

Nº ORGANIZACIONES SOCIAS	Nº DE ORGANIZACIONES DE MUJERES	Nº PERSONAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	Nº / % DE MUJERES Y NIÑAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	ALCANCE INDIRECTO	Nº DE PROYECTOS	PRESUPUESTO	% FONDOS LIBRES
6	1	543	38,66%	0	3	373.637,4	3%
2	1	252	50%	2520	1	3.279,80 ^s	27%
2	0	5.560	55%	n.d.	2	411.078	40%
10	2	6.355	58%	2.520	6	787.995 €	22%

Nº PERSONAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	% DE MUJERES Y NIÑAS	ALCANCE INDIRECTO	Nº DE PROYECTOS	PRESUPUESTO	% FONDOS LIBRES
93.584	51%	22.217.091	26	1.921.609	23%

En LAC observamos grandes cifras de personas alcanzadas indirectamente con nuestras iniciativas. Esto se debe a la consideración de la ciudadanía afectada positivamente por los cambios en políticas públicas, especialmente en el ámbito municipal –como en el caso de República Dominicana– así como por las personas alcanzadas en las redes sociales por nuestros mensajes –en el caso de la campaña Iguales.

Aunque como se ha indicado previamente estamos en un proceso de ajuste de la modelización y etiquetado de los programas de desigualdad, a la luz de los datos, podemos ver que se han invertido casi 2 millones de euros, 23% de los cuales fueron fondos libres, en la temática durante este ejercicio. Se ha hecho a través de 7 programas que incluyen 26 proyectos, alcanzando directamente a 93.000 personas, un 51% de mujeres y niñas, y más de 22 millones indirectamente.

2.1 PROGRAMAS FRENTE A LA DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2.1.1 LECTURA DE CONTEXTO

En cuanto a la **desigualdad económica**, ésta continúa siendo elevada en LAC. Por un lado del índice de Gini⁶ de los ingresos a nivel regional se encuentra en un 0,469 –frente al de la media de la Unión Europea que es del 0,31– lo que la coloca al frente de la desigualdad en el mundo. Por otro lado, la región también tiene la distribución de tierras más desigual de todo el planeta: el coeficiente de Gini –que mide la desigualdad– aplicado a la distribución de la tierra en la región como un todo alcanza 0,79, superando ampliamente a Europa (0,57), África (0,56) y Asia (0,55).

La región LAC ha sufrido un par de años de recesión económica, directamente relacionada con la ralentización del crecimiento en China y la caída de los precios de las materias primas, que constituyen la principal partida de exportación y son el motor económico de la mayoría de los países de la región. Esta recesión ha tensionado las finanzas públicas ante lo que muchos países han optado por llevar a cabo recortes en políticas sociales, y eso a pesar de que la media de presión tributaria de la región está por debajo de lo que correspondería a su nivel de desarrollo. Esto agrava las **desigualdades sociales**, al dificultar el acceso y la calidad de los servicios públicos básicos.

Políticamente se constata un panorama de inestabilidad institucional y de regreso a políticas conservadoras que pone en riesgo las reformas avanzadas emprendidas en los años 2000. Además, esto deja pocos espacios para las reformas tributarias progresivas, necesarias desde el punto de la vista de la recaudación y de la eficacia del gasto. Por otro lado, la sociedad civil ve como se cierran espacios para su participación, donde el control político y la violencia contra los/as activistas sociales ejercen de mecanismos de presión contra sus actividades, ahondando en las **desigualdades políticas**.

Hay que prestar especial atención a la **desigualdad de género**, que en la región persiste apoyada, entre otros factores, en la estructura productiva, los roles de género, la distribución del tiempo y la configuración de las familias.

Las **desigualdades étnico-raciales y las territoriales** también son muy relevantes para explicar la desigualdad en América Latina. Tienen consecuencias en diversos ámbitos, entre ellos, en la posición socioeconómica, la salud, la educación y el trabajo.

Todos estos elementos ponen en riesgo los importantes avances alcanzados por la región en la lucha contra la pobreza y, en menor medida, contra la desigualdad, especialmente en la primera década de los 2000s.

Como luchas emergentes, en muchos casos transversales a los diversos segmentos sociales, podemos destacar las movilizaciones contra la **corrupción** y por una mayor transparencia de la administración pública que han tenido lugar en varios países. Esto enlaza directamente con la idea de **captura política**, la cooptación del estado y sus políticas por parte de las élites económicas que las orientan a su propio beneficio y no el de las mayorías. Para Oxfam, éste es uno de los factores causantes de la persistencia de la desigualdad, y en América Latina tiene una elevada importancia.

Se constata también la emergencia de un **sector juvenil** –rural y, sobre todo, urbano– que empieza a movilizarse y al que Oxfam considera un actor relevante al que acercarse para tejer alianzas en la lucha contra las desigualdades.

2.1.2 ÁREAS TEMÁTICAS PRIORIZADAS POR LOS PROGRAMAS

A continuación mencionamos las distintas líneas temáticas priorizadas por los programas y proyectos apoyados en los distintos países de LAC.

Por un lado las **políticas tributarias**, tanto desde un enfoque holístico de reforma tributaria como desde aspectos más específicos como la fiscalidad internacional.

Igualmente destaca el **seguimiento presupuestario** con un componente muy relevante de ciudadanía activa, que es la protagonista del proceso de demanda de transparencia y orientación social del presupuesto.

En ocasiones se ha hecho un énfasis especial en **políticas sectoriales** como vivienda, derecho a la tierra o agricultura.

Igualmente, se ha trabajado el tema del **modelo extractivista** tanto desde el punto de vista del reparto fiscal adecuado entre comunidades y nivel central (en R. Dominicana) como desde el punto de vista de territorio y derechos de pueblos indígenas (Paraguay).

Regionalmente, la campaña **Igual** se centró en este ejercicio en el tema de la fiscalidad, la distribución de la tierra y a seguir profundizando en el análisis sobre el concepto de captura del estado.

2.1.3. RESULTADOS CLAVE

A continuación se desgranar por bloques temáticos la relación de resultados más relevantes conseguidos por nuestros programas de desigualdad en LAC, tanto en el ámbito de los países como a nivel regional. Se trata de los programas: Gobernabilidad y Recursos Naturales de Bolivia, Democracia y Ciudadanía de República Dominicana, Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias de Paraguay; así como la campaña **Igual** que sirvió de marco para las intervenciones regionales y el apoyo a algunos países adicionales (El Salvador, Ecuador).

Incidencia política nacional con implicaciones globales

En Bolivia, Oxfam logró un acuerdo con la Comisión Especial Mixta de la Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP) para iniciar **una agenda de trabajo conjunta sobre las relaciones existentes entre paraísos fiscales, la justicia fiscal y la desigualdad**. Esto se consiguió con el apoyo a dicha Comisión, que tiene el mandato de investigar el caso de los



Susana Ruíz en la comisión Mixta del 14 de julio de 2016.

© Paola Soliz/Oxfam Intermón

Papeles de Panamá en Bolivia. Manuel Canelas, diputado del MAS y aliado estratégico de Oxfam en Bolivia fue nombrado presidente de dicha Comisión. Un mes después, este trabajo en común nos permitió posicionar el tema de los **Paraísos Fiscales** en la agenda pública en Bolivia, reforzar alianzas con miembros de la ALP y con periodistas. No es la primera vez que trabajamos de esta manera con miembros de la ALP, sin embargo, este trabajo abre la oportunidad de seguir trabajando en acciones de incidencia a favor de la justicia fiscal con actores clave y decisores de políticas. Todo esto se logró a través de un asesoramiento mediante la provisión de información relevante y actualizada sobre la temática a nivel global y regional, así como a través de contactos y presencia de especialistas regionales sobre la temática.

En el Salvador, Oxfam se ha convertido en un **referente indiscutible** ante la opinión pública, cambiando los términos del debate sobre la importancia del pago de mayores impuestos por parte de las rentas más altas, consiguiendo **asesorar directamente al Consejo de Ministros**. Esto se consiguió gracias a las acciones llevadas a cabo en la semana de influencia contra la desigualdad celebrada en julio de 2016. Durante esos días se realizó un seminario de Alto Nivel de Políticas Públicas contra la Desigualdad, un Seminario con cargos gerenciales del Ministerio de Educación y reuniones privadas con altos cargos del Gobierno (incluyendo al Ministro de Hacienda). Esta semana contó con la presencia y el apoyo del equipo de expertos de Oxfam Internacional (Juan Alberto Fuentes Knight, Susana Ruiz y Jaime Atienza) y se presentó el informe regional realizado con CEPAL:

Tributación para un crecimiento inclusivo. A partir de este encuentro, Oxfam en El Salvador participó en varios encuentros, talleres con Universidades, foros nacionales y territoriales, en los cuales se dio a conocer nuestro abordaje en materia de fiscalidad. En estas actividades se tuvo un alcance directo de cerca de 6,500 personas.

En Ecuador se consiguió que el Presidente Rafael Correa promoviese una acción en la que más de 300 destacados economistas de 30 países remitieron una **carta a los líderes mundiales** advirtiéndoles de que no existe argumento económico que justifique la continuidad de los paraísos fiscales y urgiéndoles a acabar con la opacidad financiera que estos favorecen. La carta llegó justo antes de la cumbre anticorrupción organizada por el Gobierno británico, que tuvo lugar en Londres y en la que participaron políticos de 40 países, así como representantes del Banco Mundial y el FMI. Se consiguió que el proceso de **influencia** con Ecuador, el G77 y en Naciones Unidas resultase en una mayor visibilidad y avance de la agenda sobre fiscalidad internacional.

Nuevas herramientas de incidencia política pública

A través de estas plataformas de incidencia política pública, se ha conseguido **vigilar y presionar a los partidos políticos** para que las personas estén en el centro de las políticas y alcanzar una sociedad más justa y menos desigual. Estas plataformas están basadas en el éxito de la aplicación en España de la iniciativa Polétika⁷ -una herramienta digital para la incidencia política pública.



En República Dominicana gracias al trabajo desarrollado desde la plataforma PoletikaRD⁸, se logró ejercer influencia sobre candidatos-as presidenciales, reorientando el debate político hacia políticas públicas y varios partidos políticos incluyeron **medidas contra la desigualdad** en sus programas electorales. Además, se ha logrado mantener un buen nivel de demanda y **seguimiento a los compromisos** asumidos durante los hitos de rendición de cuentas por parte del candidato ganador, actual presidente, para demandar cumplimiento de compromisos y acuerdos asumidos durante la campaña. Así el 27 de Abril del 2016, 7 de los 8 candidatos-as a la Presidencia de la República Dominicana, en las elecciones pautadas para mayo de ese mismo año, firmaron el **Compromiso Político por la Vivienda y el Agua**. En este proceso, gestionado por CasaYa, en el marco de la estrategia de PolétikaRD, se contó con la participación de 300 personas residentes en los barrios populares y zonas de alto riesgo, con los que CasaYa venía gestionando el proceso de lucha. Para ponerla en marcha se articuló una plataforma de organizaciones a través de 16 redes/espacios de articulación que involucran más de 100 organizaciones a nivel nacional. Con esta herramienta se vigiló y presionó a los candidatos y candidatas para que pusieran como centro en sus programas de gobierno a las personas y sus derechos.

Trabajando con los medios de comunicación para cambiar narrativas sobre la desigualdad

En este ámbito se logró fortalecer las capacidades de periodistas en Paraguay y Bolivia para narrar la desigualdad, sus causas y consecuencias, **mejorando la calidad de los contenidos, su impacto en el público** y el potencial de generar cambios políticos y sociales a favor de la igualdad. Se buscaba promover un periodismo comprometido, que ponga a las personas en el centro de las historias y visibilice los intereses de las poblaciones más vulnerables. Para ello, en el marco de la campaña Iguales, Oxfam y el medio Kurtural⁹ organizaron un taller sobre como ‘Narrar la desigualdad’ para potenciar el trabajo de periodistas de Bolivia y Paraguay a desarrollarse los días 21 al 23 de abril de 2016. Con esta iniciativa se tuvo un nuevo espacio de formación, reflexión y producción de contenidos sobre desigualdad y las deficiencias de políticas públicas para atacarla con un grupo de periodistas jóvenes, lo que resultó en una serie periodística transmedia de buen alcance (21 mil visitas web 80, mil visualizaciones de vídeo) y reconocimiento (2 premios nacionales).



Carmen Lidia Marcelino, conocida en el barrio Simón Bolívar de Santo Domingo como Jakeline “La Yolera” (conductora de bote), República Dominicana.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón



VACAS QUE VUELAN, ESCUELAS QUE CAEN¹⁰

Esta iniciativa de Oxfam con Kurtural ganó dos premios en el país: "Premio a la Labor Periodística comprometida con los Derechos Humanos" y el "Periodista Amigo de la Niñez"

Es una serie periodística sobre la educación, en un país que se enorgullece de exportar carne por 1. 400 millones de dólares al año pero cuyas escuelas se caen. Un país marcado por la desigualdad. Durante seis semanas de septiembre y octubre de 2016, se publicaron las historias que componen #EscuelasQueCaen en la web www.kurtural.com, acompañadas de otros contenidos que formaron parte de la serie -como vídeos breves, bloque radial, infografías y fotoreportajes- a través de diferentes canales y medios asociados.

■ ■ La serie *Vacas que Vuelan, Escuelas que Caen* nace de un sentido de urgencia. Algo no está bien cuando dos escuelas por mes se caen sobre estudiantes y docentes. Algo no está bien cuando para estudiar se debe arriesgar la vida. Este fenómeno fue la puerta de entrada que nos llevó a identificar una crisis causada por el modelo económico vigente. Hablamos de un modelo que produce niveles de desigualdad que hacen prácticamente inviable la convivencia pacífica. Enriquece a pocos a costa de millones que a diario luchan por acceder a derechos tan básicos como la educación, algo que queda palpable en las historias de esta serie ■ ■

Discurso de Kurtural de aceptación del "Premio a la Labor Periodística comprometida con los Derechos Humanos"

Posicionamiento e influencia en el ámbito regional

La existencia en LAC de la Plataforma de Oxfam permite una interlocución y enfoque de trabajo regional que hace posible exceder el ámbito nacional y llevar a cabo iniciativas con una mirada más amplia. El marco de actuación es la campaña Iguales, que tiene un ámbito de trabajo regional y un aterrizaje nacional en varios países de la región.

Oxfam cuenta en LAC con su primera **Estrategia Regional de Influencia** para el periodo 16-19. Para lograr esto se desarrolló un proceso de varios meses de análisis estratégico de diálogo y consulta con actores internos y externos.

Ha sido construida una **narrativa** que vincula un tema complejo con la realidad cotidiana de las personas y las causas de su pobreza. Para ello, han sido utilizadas herramientas innovadoras como **la calculadora de la desigualdad**¹¹ con 1 millón de visitas únicas a la herramienta. Esta iniciativa de Oxfam y del medio de comunicación Ojo Público permite a

cualquier ciudadano de 15 países latinoamericanos comparar los ingresos de su familia con lo que ganan los multimillonarios de esos mismos países y con el resto de la sociedad del país. La calculadora nos muestra de forma cruda la realidad de las sociedades fracturadas en la que viven las personas en LAC.

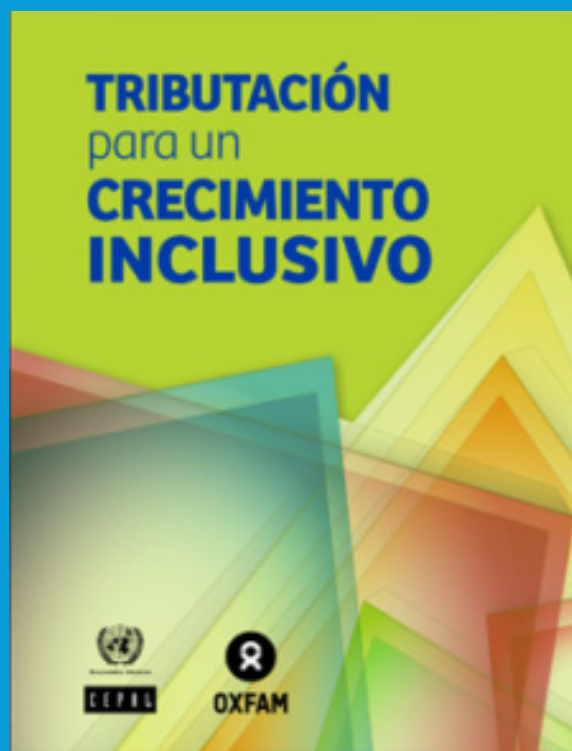
En términos generales, la campaña Iguales ha conseguido que **11 millones de personas sean expuestas e interpeladas sobre la desigualdad** (15 millones en todo el año vía redes sociales); o aprovechadas coyunturas como las inundaciones en algunos países de la región para vincularlas con la desigualdad y elaborar mensajes en redes sociales, que fueron 9.000 veces compartidos con cientos de comentarios colocando el foco no en la “desgracia divina” sino en la irresponsabilidad del gobierno en la prevención y la corrupción.

Asimismo, en el marco de esta campaña se lanzaron algunos **informes relevantes** como ‘Tributación para un crecimiento inclusivo’ con CEPAL y ‘Desterrados’

IGUALES- Informe tributación para un crecimiento inclusivo

Salvaguardar los avances ya logrados por América Latina y garantizar un crecimiento inclusivo y sostenible deben ser prioridades para todos los países de la región.

En consecuencia, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Oxfam están decididas a trabajar de manera conjunta para promover y construir un nuevo consenso contra la desigualdad. No existe una panacea para este problema, pero sí es posible tomar medidas que, combinadas, podrían marcar una gran diferencia. La reforma tributaria es un buen lugar para empezar. El objetivo de esta publicación es contribuir a los esfuerzos para combatir la desigualdad en América Latina, analizando los desafíos tributarios y proponiendo directrices de políticas.



El impacto en medios de los mensajes de OXFAM sobre las causas y el impacto de la desigualdad ha sido llevado a otro nivel: se triplicaron las menciones en medios en español en la región a temas de desigualdad respecto del año anterior (Davos 2017). Casi **más de quince millones de personas se vieron expuestas a nuestros mensajes** en redes sociales sobre desigualdad. Además, **77 mil personas amplificaron nuestros mensajes** y *24 influencers* regionales amplificaron, comentaron y compartieron recursos de campaña.

Cuatro países (El Salvador, Perú, República Dominicana y Bolivia) ya tienen campañas nacionales en marcha y están influenciando en el debate sobre sus reformas fiscales.

IGUALES- Informe Desterrados

Salvaguardar los avances ya logrados por América Latina y garantizar un crecimiento inclusivo y sostenible deben ser prioridades para todos los países de la región.

La distribución de la tierra es un problema histórico y estructural en América Latina; que ha provocado guerras, desplazamientos, conflictos sociales, hambre y desigualdad.

Oxfam lleva más de 50 años apoyando a comunidades indígenas y campesinas que viven bajo la amenaza de ser expulsados de sus tierras para el cultivo de soja, palma africana o caña de azúcar, para construir una represa o la explotación de una mina de oro. Una realidad similar existía hace medio siglo, y ahora la situación se ha deteriorado y se manifiesta en crecientes violaciones de derechos humanos.

Las cifras que mostramos en el informe son alarmantes y solo llevarán a una agudización de la violencia y a retrocesos democráticos. El 1% de las fincas acapara más de la mitad de la superficie productiva. Es decir, este 1% concentra más tierra que el 99% restante.



Abriendo y consolidando espacios a la sociedad civil para el seguimiento de políticas de desarrollo local y nacional

En Bolivia se consiguió un **35% de incremento de en la inversión** destinada hacia el desarrollo productivo e iniciativas productivas a cargo de mujeres en los municipios de intervención; igualmente se ha logrado la asignación de 1,8 millones de bolivianos (211.000 euros) que han sido insertados por el Gobierno Nacional para la implementación del seguro agroforestal. Además, se fortalecieron espacios de **articulación y diálogo** entre la sociedad civil, el sector privado y el Estado, logrando en la Amazonia que el Bloque de Organizaciones Campesinas Indígenas del Norte Amazónico de Bolivia (BOCINAB), consiguiese colocar demandas estratégicas de campesinos e indígenas ante la Comisión de la Región Amazónica, Tierra, Territorio, Agua, Recursos Naturales y Medio Ambiente de la Cámara de Diputados. Con ello se logró el tratamiento de la Ley de Desarrollo Integral de la Amazonia, En el Chaco, la Asamblea del Pueblo Guaraní impulsó los procesos autonómicos (Charagua, Gutierrez, Huacaya y Machareti) como estrategia de reconstitución territorial, mediante el autogobierno indígena. También se consiguió la construcción participativa de **Carta Orgánicas Municipales y/o estatutos autonómicos**, gracias a que se trabajó con los líderes de las comunidades para que tomaran conciencia de la importancia de la visión territorial y de la autonomía, como nuevas formas de gobierno, tanto en su régimen municipal, indígena como departamental. Todos estos logros se alcanzaron gracias a la capacidad de generación de pensamiento sobre la gestión territorial y la construcción de visiones de desarrollo; las relaciones de confianza con diversos actores especialmente campesinos, indígenas y actores urbanos, propiciando encuentros entre pares y dispares y promoviendo agendas de cambios respetando el derecho a la discrepancia; y la conexión de discusiones globales con problemáticas locales.

En República Dominicana, los movimientos sociales incluidos los vinculados al programa de Democracia y Ciudadanía han mejorado el ejercicio político a nivel nacional y municipal por la vía del impulso de prácticas que promuevan la perspectiva de derechos y **desmonten los imaginarios** que reproducen prácticas clientelares. El programa ha tenido impacto directo en acceso servicios públicos, en el ámbito municipal de intervención del proyecto Vigilantes, destacándose **cambios positivos en servicios de disposición de residuos sólidos** y, en menor medida, **aumento de la accesibilidad en instalaciones físicas de la sectorial educación**. Todo esto ha sido posible gracias al fortalecimiento de la participación de

sociedad civil. Igualmente, como ha sido mencionado, la **articulación social** ha tenido un gran impacto en la lucha contra la corrupción. Un resultado que supera las proyecciones es que los movimientos y espacios de articulación social con los que trabaja el programa fortalecen sus capacidades de **influencia** en la lucha contra la corrupción y la impunidad, y se constituyen en un movimiento amplio cuya consigna principal se concentra en el caso Odebretch¹², y gracias al alto nivel de presión social, se ha logrado que la fiscalía inicie procesos judiciales contra presuntos implicados.

Promoción de la participación local de mujeres y jóvenes

En Dominicana se ha conseguido que el Foro feminista cuente con **planes y estructuras** que fortalecen su capacidad de acción e impulsan sus estrategias de incidencia, tanto a nivel nacional como local, para avanzar el ejercicio de los derechos de las mujeres en igualdad de condiciones. Además, se ha logrado articular un espacio distinto, denominado **Coalición por los Derechos y la Vida de las Mujeres**, compuesto por más de 85 organizaciones que demandan la despenalización del aborto en tres supuestos¹³.

En Bolivia, se contribuyó a la reducción de las desigualdades de género a través del fomento del **liderazgo de las mujeres en las organizaciones** (40% de cargos directivos son ejercidos por mujeres); avances en la atención de los derechos y su agenda. En organizaciones mixtas, hombres dirigentes y de base, hay mayor sensibilidad y apertura a la equidad de género y cambios en prácticas cotidianas.

En Paraguay, se ha logrado un **aumento en la participación de mujeres** en espacios formales de toma de decisión en algunas organizaciones, sin embargo es necesario mejorar las acciones para una mayor visibilización del aporte de las mujeres, así como fomentar y facilitar espacios de reflexión para el cambio de imaginarios al interior de las mismas.

Consolidación de alianzas estratégicas con actores y actrices de la sociedad civil

Las **organizaciones de base** (campesinas, indígenas, de barrios, etc) han sido aliadas tradicionales y continúan formando parte del conjunto de nuestras copartes. Por ejemplo, Coordinadora de Defensa Comunitaria en Paraguay o Copadeba en República Dominicana.

Además hay que añadir otras **organizaciones de incidencia y centros de pensamiento** como el Centro de Estudios Jurídicos e Investigación Social en Bolivia

o Ciudad Alternativa en República Dominicana. Con estas organizaciones se han trabajado propuestas de políticas con alto contenido y rigor técnico.

Hay que destacar también las alianzas llevadas a cabo con **medios de comunicación**, generalmente alternativos y digitales, como Kurtural en Paraguay u Ojo Público a nivel regional.

Además se ha llevado a cabo el desarrollo de **alianzas regionales** con CEPAL, CLACSO, ONU MUJERES, CIDH y Amnistía Internacional, y medios de referencia como New York Times son ahora socios ante los desafíos de la desigualdad, la captura política, y empoderamiento de las juventudes – temas centrales de la estrategia regional de influencia. Han sido a su vez consolidadas las relaciones con movimientos regionales, y ONGs como Latindadd, DPLF, ICEFI, o Red de Justicia Fiscal y otros actores de alta influencia regional identifican el liderazgo de Oxfam en desigualdad y la campaña IGUALES.

2.1.4 CALIDAD PROGRAMÁTICA Y MEL

Regionalmente este año se priorizó el aspecto de diseño para la calidad de programas. Se ha brindado un set completo de lineamientos, de guías y ejemplos para el (re)diseño de los programas países en base al *Country Operating Model (COM)*. Con apoyo y retroalimentación para construir el proceso, los países están en la fase final y ya podemos apreciar ajustes importantes en el modelo de trabajo, enfoque de influencia marcado y re-priorizaciones. El proceso ha sufrido un cierto atraso dependiendo de los países por la complejidad del mismo, pero también beneficiando de verse nutrido de las evoluciones de la estrategia de influencia regional, trabajo con jóvenes, y desigualdad.

Desde Oxfam Intermón contribuimos a la revisión del COM en Colombia, en colaboración con Oxfam GB y para impulsar un análisis del país desde la perspectiva de la desigualdad, identificando conjuntamente sus principales causas y las posibles acciones para corregirlas.

En Paraguay se llevó a cabo una misión a terreno, a demanda de la oficina de Oxfam en el país, con el fin de capacitar a los integrantes del Equipo de Oxfam y algunas copartes y aliadas, sobre el tema de la desigualdad, identificar los principales factores de la desigualdad en el país y definir las principales estrategias de influencia en la lucha contra la desigualdad y los vínculos con los programas.

2.1.5 LECCIONES APRENDIDAS, RETOS Y ACCIONES DE MEJORA

- **Hacia una influencia formalizada en el diseño de programas:** Se observa en los programas de Oxfam en LAC una progresiva transición hacia una lógica de influencia, en línea con la prioridad otorgada a este enfoque por la plataforma regional. El desafío se presenta en la traslación formal de esta orientación al diseño de los programas y estrategia país, colocando la influencia y la temática de las desigualdades en el centro de los mismos.
- Profundizar el **análisis de la desigualdad** en el país para confirmar que los programas están enfocados a las causas más relevantes para su reducción.
- **Consolidar temáticas y explorar otras relevantes:** La fiscalidad tanto del lado de ingreso como del gasto, es una de las señas de identidad de nuestro trabajo en la región. Sin abandonarla, debemos empezar a explorar actuaciones con una visión más amplia de las desigualdades tanto económicas, como sociales y políticas.
- **Incidencia multinivel: conectando lo local con lo internacional:** La presencia de Oxfam acompañando las luchas y reivindicaciones desde el ámbito local, dota de legitimidad a muchas de nuestras propuestas. La existencia de una plataforma regional que tiene el apoyo decidido de Oxfam Intermón, supone un excelente puente para la conexión de estos diferentes ámbitos. Además, Oxfam Intermón puede actuar de una manera más decidida y estratégica para fomentar la presencia de las problemáticas y programas de LAC en el ámbito de la Confederación y de los debates globales.
- Mejorar la **sistematización de aprendizajes y su difusión** al interior de la Confederación Oxfam y al exterior. Esto incluiría un plan de evaluación desde la óptica de la desigualdad.
- **Completar el refuerzo de equipos**, que se está llevando a cabo con la llegada de nuevas personas como responsables de influencia que apoyan a los equipos técnicos.
- **Seguir abandonando la provisión directa de servicios** y el enfoque micro para optar por lógica de influencia que sirvan mejor a las luchas que apoyamos. En Paraguay, por ejemplo, el programa tiene un componente importante relacionado con la promoción de ferias y mercados locales. Ello llevará a la revisión de las teorías de cambio de los programas. Esto también entraña un desafío en la **selección de copartes** para reforzar el trabajo de influencia porque esto supone dejar de trabajar con organizaciones locales aliadas tradicionales y, por

ejemplo, acercarse a centros de pensamiento

- Trabajar en los casos de incidencia política pública (tipo Polétika) para llevar a cabo la fase de seguimiento a la **implementación de las promesas** que hicieron candidat@s y partidos.
- No abandonar y mantener la tensión en temas relevantes, no exentos de dificultades como los procesos de **reforma fiscal y políticas salariales**.
- **Financiación:** La búsqueda de fondos de donantes es un reto por la caída del volumen de AOD destinada a América Latina y por el hecho de que algunos de ellos no estén todavía en una lógica de apoyo a iniciativas de proyectos de incidencia política frente a los más tradicionales de prestación de servicios.
- El desafío es ir convenciendo a diferentes donantes, en particular a los de la cooperación española, de la relevancia de trabajar en desigualdad bajo un enfoque de influencia así como contribuir a diseñar propuestas de calidad que sean financiadas por los donantes no domésticos, donde la competencia por los fondos es muy alta.
- **Alianzas:** Los programas y proyectos incluyen una gran cantidad y variedad de organizaciones con las que trabajamos. Desde las consolidadas a las que se suman ahora bajo una lógica de influencia. El reto es consolidar el trabajo con las nuevas para conseguir capitalizar sus aportes en términos de conocimiento técnico (centros de pensamiento, academia), los nuevos lenguajes (medios de comunicación digitales alternativos) y nuevos actores (movimientos juveniles urbanos). Habría que aumentar el número de organizaciones con las que trabajamos en desigualdad y conseguir estadísticas más fiables de su participación en algunas campañas.

2.2 PROGRAMAS FRENTE A LA DESIGUALDAD EN ÁFRICA DEL OESTE

2.2.1 LECTURA DE CONTEXTO

Durante los últimos años, el crecimiento económico de África del Oeste ha sido notable, con una media anual de crecimiento del PIB del 5%, aunque marcado por la **persistencia de las desigualdades y la pobreza**. De hecho, más de dos tercios de los países de la región se encuentran en la lista de los 25 países más pobres del planeta, según datos de Brookings Institute. Con un índice Gini de 0,41, África continúa

siendo la segunda región del mundo más desigual después de América Latina. De hecho, Oxfam calculó que en 2014, en África subsahariana, 16 millonarios convivían con 358 millones de personas viviendo en la extrema pobreza. Sin embargo, África del Oeste se caracteriza por una riqueza en recursos naturales, frecuentemente sobreexplotados y acaparados por las élites, cuyos beneficios no son repartidos de manera equitativa entre las comunidades locales.

Destacan, entre estos, los **ingresos generados por las industrias extractivas, así como la tierra**, cuyo acceso es especialmente limitado para las mujeres (por ejemplo, en el caso de Burkina o Senegal, la FAO estima un 8.4% y 9.1%, respectivamente, de titulares agrícolas mujeres). Es vital, pues, promover sistemas de gobernanza de los recursos que empoderen a los gobiernos y comunidades locales a hacer frente a fenómenos como la concentración y el acaparamiento de las tierras, y que promuevan una gobernanza democrática y el reparto equitativo de los beneficios generados por los recursos naturales existentes, que, en última instancia, permitan la financiación de servicios públicos de calidad.

Más allá, **desde el punto de vista de la fiscalidad**, África del Oeste es una de las regiones del mundo con una menor ratio de movilización de recursos vía impuestos respecto al PIB (sobre el 16%, frente al 37% en los países de la OCDE). De hecho, según Open Society Initiative for Africa (OSIWA), se estima que las multinacionales con presencia en la región han evadido unos 210 millones de dólares en los últimos 10 años, limitando la capacidad de los gobiernos de la región para hacer frente a retos como la desigualdad y la pobreza.

Si un colectivo es especialmente impactado por estas dinámicas de desigualdad, este es el de las mujeres. La mayoría de ellas trabajan en el sector informal no remunerado, especialmente las que habitan en entornos rurales, llevando a cabo más de dos tercios de las tareas domésticas no remuneradas y de cuidados, no visibilizadas en el cálculo del PIB regional. En la región, los derechos y empoderamiento económico de las mujeres siguen suponiendo un reto mayúsculo, a pesar de que la mayor parte de la producción agrícola para el consumo alimentario en la región continúe siendo producida por ellas.

Frente a estos retos, **un número creciente de organizaciones de la sociedad civil, organizaciones de mujeres y nuevos movimientos sociales y ciudadanos, se están movilizan**do progresivamente en la región, con el objetivo de reivindicar el rol de la ciudadanía en la elaboración y seguimiento de políticas públicas clave, que den respuesta precisamente a retos como la inseguridad alimentaria,

la gestión precaria de los recursos naturales y a las necesidades de las pequeñas productoras agrícolas rurales, así como demandar procesos de rendición de cuentas transparentes e inclusivos que respondan a las necesidades de la ciudadanía.

2.2.2 ÁREAS TEMÁTICAS PRIORIZADAS POR LOS PROGRAMAS

Es en este contexto que, para dar respuesta a las desigualdades, Oxfam Intermón ha priorizado programas centrados en la capacitación de la sociedad civil para el monitoreo y **seguimiento ciudadano de políticas públicas**, así como la promoción de campañas de incidencia centradas en el **reparto equitativo de recursos como la tierra o de los beneficios derivados de industrias extractivas**.

Debe destacarse que dichos programas, concebidos bajo el **eje de buen gobierno económico**, frecuentemente vinculados a **estrategias de influencia y ciudadanía activa**, suelen financiarse con fondos propios, dada la escasa oferta de oportunidades por parte de donantes en la región para dichas temáticas. Del mismo modo, la presencia de programas de desigualdad en la región sigue siendo menor que en otras, dado que el eje de desigualdad de la estrategia regional todavía está pendiente de desplegarse, previéndose el impulso de la campaña regional **À Egalité** bajo la campaña global Even it Up! durante el próximo ejercicio 2017-18.

2.2.3 RESULTADOS CLAVE

A continuación se desgranar por bloques temáticos la relación de resultados más relevantes conseguidos por nuestros programas de desigualdad en la región de África Oeste para el ejercicio 2016-17. Se trata de los programas de Citoyenneté Active et Réduction des Inégalités (CARI) en Burkina Faso, el programa Bonne Gouvernance Economique (BGE) en Chad y el programa Citoyenneté et Bonne gouvernance (CBG) en Mauritania.

Incidencia a nivel nacional: por una gobernanza inclusiva de las industrias extractivas y políticas agro-alimentarias

Fruto de los progresos del programa CARI en Burkina Faso, se ha contribuido a la **elaboración y adopción de 7 textos de aplicación del nuevo Código Minero del país**, aprobado en junio de 2015. Dichos textos de aplicación, que deben permitir la efectiva puesta en marcha del código, han recogido todas las proposiciones y demandas hechas por las organizaciones de la sociedad civil del sector minero.

Dada la importancia de las industrias extractivas en el país (Burkina Faso es ya el cuarto productor de oro en el continente africano), una imposición justa y efectiva sobre sus beneficios es clave para conseguir un sistema fiscal dotado de más recursos, más progresivo, y por ende, potencialmente reductor de las desigualdades de renta. De hecho, la reinversión de los recursos movilizados en fondos para el desarrollo local deviene un elemento clave, en tanto que tiene el potencial de revertir dinámicas de desigualdad desde lo local, partiendo de las necesidades articuladas por la propia sociedad civil.

En esta línea, desde el programa CARI se ha llevado a cabo un rol de influencia, en alianza con organizaciones de la sociedad civil, que ha contribuido al paso de una imposición del 17,5% a una del 27,5% de las empresas mineras, así como la operacionalización de un fondo minero para el desarrollo local, con una contribución por parte de las empresas mineras del 1% del volumen anual de sus negocios.

Para la consecución de este resultado ha jugado un papel clave la organización socia ORCADE, que acompañada por Oxfam, ha ejercido un rol de liderazgo en el seno de la coalición de las organizaciones de la sociedad civil activas en el sector de las industrias extractivas, dando continuidad a la campaña anterior de Oxfam "1% de l'argent de l'or pour sortir le Burkina de la pauvreté".

Siguiendo en el campo de la incidencia por unas políticas inclusivas, **en el marco de las elecciones presidenciales de Chad en 2016**, se ha acompañado la puesta en marcha de la **campaña de incidencia** de la organización aliada CNCPR (Consejo Nacional de Concertación de Productores Rurales de Chad). Dicha campaña tenía por objetivo asegurar la presencia de las **demandas hechas por las productoras rurales**, en materia de seguridad alimentaria y nutricional, en las futuras prioridades estatales de inversión agrícola.

Para ello, se elaboró un manifiesto con 10 reclamaciones clave (el denominado 'Cahier de doléances'), que finalmente fue firmado por 5 de los candidatos a la presidencia. Más allá de dicho hito, y de conseguir la movilización de diversos actores de la sociedad civil local y reforzar su dinámica de acción colectiva, se ha reforzado la visibilidad de CNCPR hasta tal punto que **la entidad ha sido invitada como entidad miembro al comité encargado de la elaboración de la ley de orientación agro - silvo - pastoral del país**. Con ello, se da continuidad a la ventana de oportunidad creada para que la sociedad civil oriente la legislación y prioridades políticas y presupuestarias del país en consonancia con las demandas y necesidades de la ciudadanía, en un sector clave para el desarrollo económico y social del país como es el agro pastoral.

Abriendo y consolidando espacios a la sociedad civil para el seguimiento de políticas de desarrollo a nivel regional y local

La promoción de la transparencia y acceso a la información, así como el establecimiento de mecanismos de seguimiento y participación ciudadanas en los procesos de toma de decisiones, son elementos clave para revertir desigualdades políticas y socioeconómicas desde la base. Así, podemos lograr que los y las ciudadanas tengan crecientes oportunidades de influir sobre sus vidas y las políticas que impactan sobre ellas, sobre todo de aquellos colectivos tradicionalmente excluidos del poder, si facilitamos que sean protagonistas de las demandas de transparencia u orientación de políticas clave a nivel local y regional. Es por ello que gran parte de nuestros esfuerzos en África del Oeste se han centrado en la progresiva apertura de dichos espacios de incidencia y seguimiento, a la par del refuerzo de capacidades de la sociedad civil, para tal de lograr unas políticas de desarrollo que den respuesta a las necesidades y reivindicaciones expresadas por la ciudadanía.

Así, en Burkina Faso, Oxfam ha contribuido a reforzar las capacidades ciudadanas, y se ha acompañado la puesta en marcha y acciones de influencia de 3 comités regionales de control ciudadano y 6 marcos de diálogo ciudadano puestos en marcha en torno a políticas de desarrollo a nivel local. Dichos marcos son espacios de encuentro de una treintena de personas, entre cargos electos locales, y representantes de organizaciones y asociaciones diversas de la sociedad civil, como por ejemplo, movimientos de jóvenes, de mujeres, de colectivos religiosos, de personas con diversidad funcional y pequeños agricultores y agricultoras. Por un lado se ha conseguido que **la ciudadanía pueda, a través de los marcos de diálogo local, contribuir con sus propias demandas al proceso de elaboración de los planes municipales de desarrollo.**

Por otro lado, se ha conseguido llevar a cabo un **análisis ciudadano de las disfunciones constatadas en Bagré Pôle** (en la región Centro-Este del país), tras la interpelación a los decisores locales por parte del comité regional de control ciudadano. Ambos resultados se han conseguido mediante el uso de metodologías participativas para capturar las necesidades ciudadanas. En este proceso se ha conseguido establecer un ambiente de trabajo colaborativo y de calidad con las autoridades locales.

De manera similar, en Mauritania se ha conseguido la efectiva integración de representantes de organizaciones comunitarias de base, aliadas del



■ ■ *En el caso del marco de diálogo ciudadano de Koudougou, a través de las acciones de incidencia a nivel local, hemos conseguido que la ciudadanía participe en la elaboración del plan comunal de desarrollo. Igualmente, el Ayuntamiento ha incluido en su plan de acción la celebración de foros acerca del derecho que tiene la ciudadanía a participar en la gestión de los asuntos públicos. Estamos cambiando mentalidades, en ciudadanía y cargos electos, acerca de la importancia y necesidad de que la ciudadanía se implique en la gestión de lo público* ■ ■

Alphonse Ciambéré, responsable de proyecto

© Oxfam Intermón

programa de CBG a nivel local, en 4 marcos de concertación municipales, fruto de los acuerdos conseguidos entre los alcaldes de los municipios y organizaciones socias gracias al rol facilitador de Oxfam. Aunque las acciones de influencia de dichos actores sobre los decisores políticos todavía son tímidas, el hecho de haber creado un **entorno de trabajo formal y de confianza entre autoridades municipales y organizaciones de la sociedad civil local**, ya es en sí mismo un hito sin precedentes. Así, se ha conseguido crear un espacio de confianza

entre autoridades municipales y organizaciones de la sociedad civil, que a su vez se ha traducido en un marco común formal, el llamado **Comité conjunto de seguimiento del plan de desarrollo municipal**. De hecho, en 2 de 4 municipalidades, ya se ha conseguido que dichos comités arranquen su trabajo, con una lógica de seguimiento y control ciudadano, mediante la organización de sesiones donde se ha compartido con sociedad civil y líderes locales en balance municipal del año 2016.

LOS MARCO DE DIÁLOGO, espacios de empoderamiento ciudadano en KOUDOUGOU, BURKINA FASO

■ ■ *La puesta en marcha de los marcos de concertación ha beneficiado a los movimientos asociativos en la municipalidad de Koudougou; por ejemplo, ha permitido un acercamiento y mejor comprensión entre asociaciones. También, los numerosos debates que se han celebrado han ayudado a enriquecer las ideas de la juventud y mujeres para impulsar respuestas para el desarrollo. Particularmente para las mujeres, las distintas actividades de los marcos de diálogo han tenido un efecto positivo, participando cada vez más y de manera más dinámica de las discusiones y actividades.* ■ ■

Maria Zongo Goretti, estudiante y miembro del marco de diálogo ciudadano.

Por último, el trabajo sostenido en el ámbito de refuerzo de capacidades de más de 250 actores vinculados al programa de *Bonne Gouvernance Economique* (BGE) de Chad (entre estos, organizaciones de la sociedad civil, cargos electos a nivel nacional y local, organizaciones de agricultores/as) ha permitido redinamizar y/o establecer mecanismos de nueva creación para la concertación y seguimiento de políticas públicas de seguridad alimentaria. Así, se ha conseguido revitalizar un total de 30 marcos regionales, departamentales y locales de acción, en un área de policy que tradicionalmente se ha regido por criterios, experiencias y competencias técnicas, con escasos espacios para la participación efectiva de la sociedad civil.

Promoción de la participación local de mujeres y jóvenes

Cabe destacar que uno de los proyectos que integran el programa CARI de Burkina Faso, tiene por objeto uno de los principales retos detectados por la confederación en el campo de la ciudadanía activa: la promoción de la participación de mujeres y jóvenes a nivel local, en tanto que colectivos clave impactados por las dinámicas de desigualdad en el país, a nivel económico, pero también social y de voz. En el caso de Burkina Faso, se ha conseguido que, tras las sucesivas mesas redondas celebradas con el objetivo de incidir en los mecanismos de inscripción de las mujeres y jóvenes en las listas electorales, así como tras la formación de 40 mujeres y jóvenes en cuestiones de liderazgo e incidencia, finalmente 9 de ellas se presentaran y fueran elegibles a las listas en el marco de las elecciones municipales de 2016.

■ ■ Hemos llevado a cabo muchas actividades para facilitar que jóvenes y mujeres tomen conciencia de la necesidad de participar más activamente en lo relativo a políticas públicas, y así revertir la situación en la que se encuentran. Por ejemplo, hemos organizado paneles en la universidad, video-fóruns, talleres de reflexión sobre la participación de las mujeres y emisiones de radio temáticas. Estas actividades empiezan a dar frutos hoy. A modo de ejemplo, se ha creado en Bibi-Dioulasso el primer club de mujeres. También hemos presentado al Alcalde un documento de incidencia para que tome conciencia de la necesidad de involucrar a las mujeres en la gestión del distrito ■ ■

Guira Assane, portavoz del marco de concertación del distrito 5 de Bobo-Dioulasso, Burkina Faso

Consolidación de alianzas estratégicas con actores y actoras de la sociedad civil

El tercer y último bloque de resultados en la región hace referencia a la progresiva dinamización y consolidación de alianzas con actoras estratégicas de la sociedad civil. Así, en Mauritania, el programa CBG ha conseguido **consolidar la alianza con la Red de Mujeres Parlamentarias Mauritanas y el Club de Jóvenes Periodistas**; actoras clave para reforzar el rol de incidencia de Oxfam en la cuestión del control y acceso a la tierra por parte de las mujeres en el país.

Dichas alianzas se han construido progresivamente a lo largo del año, afianzando las relaciones en momentos clave del calendario, con eventos formativos, de sensibilización e incidencia en torno al acceso a la tierra de las mujeres. Así, el trabajo por el reparto, acceso y control efectivo de la tierra de manera igualitaria es clave para revertir las dinámicas de desigualdad de un país, en tanto que se trata de un insumo productivo cuya hiperconcentración enmascara grandes desigualdades de ingresos, pero también de oportunidades (acceso a activos financieros) y por ende, políticas y sociales.

De hecho, a raíz del incipiente recorrido en la articulación de grupos de incidencia a nivel municipal e inter-municipal, **se ha conseguido interponer ante las instancias locales 194 demandas de regularización de tenencia de la tierra, el 60% de las cuales han sido interpuestas por cooperativas femeninas**. Sin embargo, cabe destacar que todavía no existe un movimiento de reivindicación sólido y con acciones de incidencia sostenidas en el tiempo, a nivel estatal, sobre el gobierno o el Parlamento, más allá de los momentos puntuales en el calendario señalados a continuación:

HITOS EN LA CONSTRUCCIÓN DE ALIANZAS EN MAURITANIA POR EL ACCESO DE LAS MUJERES A LA TIERRA



15 de octubre de 2016 – En el marco del Día Internacional de la Mujer Rural, se organiza en Nouakchott un evento de movilización y sensibilización acerca de los derechos a la tierra de las mujeres. Dos activistas de Guatemala y Perú comparten sus experiencias de lucha con una cincuentena de mujeres rurales del interior del país, parlamentarias de la Red de Mujeres Parlamentarias Mauritanas y periodistas jóvenes.



16 de octubre de 2016 – Oxfam organiza una formación de 3 días en la que participan mujeres parlamentarias miembro de la Red de Mujeres Parlamentarias Mauritanas, periodistas jóvenes de la Red de Jóvenes periodistas y miembros de organizaciones aliadas de Oxfam. La formación aborda el contexto legislativo de acceso a la tierra en Mauritania, los acuerdos de Maputo y Malabo y Directivas de la FAO al respecto. Al terminar la formación, la Red de Mujeres Parlamentarias empieza una visita a lo largo de las 4 regiones de Mauritania, con el apoyo financiero de Oxfam, para conocer mejor la situación de las mujeres en cuanto al acceso a la tierra, y así trasladar sus hallazgos al poder ejecutivo.



8 de marzo de 2017 – Se invita a dos parlamentarias y líderes asociativas de la República de Mali y la República de Senegal a participar en un evento con motivo del Día Internacional de la Mujer, donde participan un centenar de mujeres y hombres. En el evento, se comparte la experiencia de influencia por parte de sociedad civil y parlamentarias en el proceso de revisión de sus políticas de acceso a la tierra en Mali y Senegal.

El mismo día, se celebra un encuentro entre una delegación de parlamentarias y líderes asociativas y la Ministra Mauritana de Asuntos Sociales, Infancia y Familia, con el acompañamiento de Oxfam en Mauritania. En esta reunión se hacen llegar a la ministra las 15 demandas clave de las mujeres africanas en el marco de la iniciativa Kilimandjaro, orientadas a garantizar el derecho de las mujeres a la tierra en el marco del proceso de revisión legislativo.

De un modo similar, en Chad, el trabajo de Oxfam para la movilización y estructuración de la sociedad civil en torno a las políticas públicas ha permitido, igualmente, afianzar alianzas clave (CNCPR, Asociación de Mujeres Juristas, GRAMPTC), principalmente en el campo del seguimiento de inversiones presupuestarias del Estado en seguridad alimentaria y nutricional. Más allá, mediante esta revitalización de la sociedad civil, **se ha contribuido a crear las condiciones para la futura puesta en marcha de una red de investigación e incidencia en torno la transparencia presupuestaria en el país**, que se formalizará en los próximos meses.

2.2.4 CALIDAD PROGRAMÁTICA Y MEL

Durante este año, dada la reciente creación del Strategic Theme, no se han llevado a cabo apoyos desde una perspectiva temática en lo que a calidad programática se refiere. Sin embargo, Oxfam Intermón ha apoyado a las oficinas de país en ejercicios de aprendizaje y evaluación de sus programas de

desigualdad, para tal de devenir progresivamente una organización orientada al aprendizaje y el conocimiento.

En particular, en el marco del proyecto de apoyo a las organizaciones de la sociedad civil del sector minero, parte del programa CARL en Burkina Faso, Oxfam Intermón ha financiado dos acciones clave en el terreno de la evaluación. Por un lado, **una evaluación de género en el marco del programa regional de industrias extractivas**; y por el otro, ha apoyado a la organización socia ORCADE en la organización de un **taller de cierre y evaluación acerca de la campaña 1%**, con el objetivo de capturar los aprendizajes clave y evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos de incidencia marcados por la campaña.

Del mismo modo, en Mauritania **se ha llevado a cabo una autoevaluación del proyecto de refuerzo del poder ciudadano y acceso al control de la tierra por las mujeres**, parte del programa CBG. Aunque progresivamente se han conseguido articular a nivel local redes municipales e intermunicipales de

mujeres orientadas a la incidencia en la temática del acceso a la tierra, su trabajo de incidencia es todavía débil. Para dar respuesta a dicho reto, se recomienda reforzar los conocimientos de sus integrantes acerca de las normativas legales en lo relativo a casos de acaparamiento, así como reforzar sus capacidades en incidencia, para así promover su apropiación en el marco de los grupos locales.

Por último, en Burkina Faso se ha dado respuesta a los gaps detectados a nivel programático en torno a seguimiento, evaluación y aprendizaje, mediante una formación específica en el sistema CAMSA a parte de las organizaciones aliadas del programa CARI.

2.2.5 LECCIONES APRENDIDAS, RETOS Y ACCIONES DE MEJORA

A continuación se exponen algunos de los aprendizajes, desafíos y retos detectados para la consecución de resultados en los programas analizados. En tanto que gran parte del trabajo programático analizado se orienta a la influencia en torno a políticas públicas, la mayoría de retos se articulan en torno a la construcción de dichas estrategias de influencia, su implementación a nivel multinivel y su seguimiento a corto-medio plazo.

- a. Hacia una influencia transversal a nuestros programas: primeros pasos y camino por recorrer.** De manera común, los tres países analizados subrayan la centralidad del trabajo de influencia para cumplir sus metas, bien por la importancia de reforzar las sinergias entre el trabajo de influencia y los programas de desigualdad, bien por la relevancia de basar su trabajo de influencia en evidencias obtenidas vía investigaciones o la capitalización de experiencias programáticas. Sin embargo, se detectan avances desiguales en este ámbito.

En el caso de Mauritania, se identifican importantes gaps a cubrir en éste área. Así, no se ha llevado a cabo la investigación orientada a la acción, así como tampoco el ejercicio de capitalización de la intervención programática BGE en el país. Ambos productos, estrechamente vinculados al programa BGE y previstos por el equipo para el ejercicio 2016-17, podrían contribuir de manera significativa a dotar el programa de un más alto perfil de influencia, aportando solidez a los argumentarios y tácticas, y pudiendo contribuir a dar respuesta algunos de los retos ya señalados –por ejemplo, la falta de un movimiento de reivindicación sólido y sostenido en el tiempo, a nivel estatal, por el acceso a la tierra por parte de las mujeres.

En el caso del programa CARI de Burkina Faso, se ha constatado la buena base que supuso la existencia de un análisis de poder sólido, que aportó claridad y orientación acerca de los actores bloqueadores y facilitadores, frente a la exigencia de transparencia y rendición de cuentas ciudadanas, y en particular, por la creación de espacios de participación a mujeres y jóvenes. Del mismo modo, se reconoce el rol que el contexto de insurrección popular y el período de transición política en el país han jugado en la apertura de espacios a la sociedad civil. Sin embargo, para continuar capitalizando estos hitos en un futuro, el equipo detecta la necesidad de reforzar un apoyo más comprehensivo al programa CARI en el plano de la incidencia y la influencia, en el momento de formulación y revisión programática y de proyectos, para una correcta identificación y aumento del perfil influencia del programa.

Finalmente, debe destacarse la buena práctica de Chad, donde se ha desarrollado una estrategia de incidencia para cada eje estratégico de los programas, con el fin de poner la influencia en el centro de las intervenciones en el país. Del mismo modo, un trabajo de planificación integral de las acciones de influencia de todos los programas ha permitido facilitar un enfoque común al trabajo de influencia.

- b. Incidencia multinivel: desbloqueando procesos con autoridades locales, conectando lo local con lo internacional.** En Mauritania, como ya se ha comentado con anterioridad, a raíz del incipiente recorrido en la articulación de grupos de incidencia a nivel municipal e inter-municipal, se ha conseguido interponer ante las instancias locales 194 demandas de regularización de tenencia de la tierra, el 60% de las cuales han sido interpuestas por cooperativas femeninas. Sin embargo, las demandas apenas han avanzado a causa del bloqueo en su fase de instrucción a nivel local, de modo que todavía no han alcanzado las autoridades regionales y estatales.

Del mismo modo, el equipo local identifica como reto futuro la puesta en marcha de un marco de concertación formal entre actores internacionales que trabajen sobre el acceso a la tierra, que sea capaz de dar respuestas proactivas en la materia. Aunque se han celebrado encuentros informales de manera reactiva cuando se ha detectado un problema de acaparamiento en las zonas de intervención, facilitando el intercambio de información y analizando los impactos sobre la población local, dichas respuestas no se han dado de manera sostenida en el tiempo. En un contexto donde las acciones de influencia por las

organizaciones de la sociedad civil son todavía débiles, el equipo deberá priorizar el refuerzo de capacidades en incidencia, negociación y comunicación, con el objetivo de dotar a dichas organizaciones de herramientas útiles prácticas que les permitan presionar y ejercer un rol de vigilancia ante las autoridades locales y regionales.

- c. **Del compromiso a la implementación: la importancia del seguimiento a nivel normativo y presupuestario.** En el marco del proyecto de apoyo a las organizaciones de la sociedad civil del sector minero, parte del programa CARI en Burkina Faso, uno de los principales retos en los meses venideros será la puesta en marcha de una estrategia de seguimiento de los resultados conseguidos a nivel legislativo, para que éstos se traduzcan en el consiguiente desarrollo reglamentario y compromiso presupuestario que garanticen que los fondos de desarrollo local devienen una realidad. Por el momento, bajo la coordinación de la organización socia ORCADE, ya se ha llevado a cabo el primero de los informes anuales que se prevén para el seguimiento del nivel de implementación del código minero, identificación de eventuales insuficiencias y recomendaciones orientadas a la mejora de la gobernanza del sector.
- d. **Alianzas:** En los tres programas analizados, se valora de manera positiva el cuadro de organizaciones socias, en especial, su aporte metodológico (puesta en marcha de actividades desde una perspectiva participativa,) y la capacidad de establecer relaciones de confianza, colaborativas y de calidad con las autoridades locales en las zonas de intervención. De manera puntual, se constatan aspectos menores a mejorar, como la propia diversidad de perfiles (detectándose en algunos casos la necesidad de afianzar partenariados estables con organizaciones juveniles); o cuestiones de orden administrativo, como el efectivo cumplimiento de aspectos clave de los protocolos de colaboración, como por ejemplos, los plazos de entrega de informes técnicos y financieros intermedios a donantes.

2.3 RESULTADOS DE NUESTRO TRABAJO EN ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA

Como se ha avanzado en la introducción, el eje temático de desigualdad tiene la particularidad de situarse en la intersección entre varios departamentos, y por ende, de abarcar un trabajo de influencia en España y desde España. Precisamente, en el marco del trabajo desde el departamento de campañas, se subraya que es éste el eje con mayores esfuerzos dedicados y con mayor capacidad de influencia a nivel local, estatal e internacional. A continuación, se recogen de manera breve algunos de los logros y resultados conseguidos en los distintos sub-ejes temáticos abordados, notablemente: fiscalidad, AOD y ODS, y salarios. Para una lectura más profunda de los hitos, sus claves de éxito y aprendizajes, aconsejamos la consulta del informe 2016-17 del Departamento de Campañas y Ciudadanía.

2.3.1 LECTURA DE CONTEXTO

España no ha escapado a las tendencias crecimiento de la desigualdad extrema y a día de hoy es uno de los países europeos con mayor desigualdad de renta, y la diferencia entre los más ricos y los más pobres no ha hecho más que aumentar. En 2014, fue el cuarto país más desigual de Europa, tan sólo por detrás de Irlanda, Serbia y el Reino Unido. La capacidad del Estado para reducir esta desigualdad a través de la política tributaria y las transferencias sociales, ha resultado poco exitosa. Mientras en 2006 el 10% más rico disfrutaba de una renta 10 veces superior a la del 10% más pobre, en 2015 esta diferencia fue de 15 veces. La crisis económica, además, ha intensificado el proceso de concentración de la renta. Esta crisis económica ha supuesto un antes y un después para las familias españolas. Entre 2009 y 2013, los años más duros, el 10% más rico aumentó su peso sobre la renta nacional, mientras que el 50% más pobre vio disminuir su participación.

Durante estos años, la tasa de paro pasó del 8% al 23% de la población activa y la caída de los salarios, que hizo que el salario medio bruto sea hoy más bajo que hace diez años, se vivió de forma muy diferente en función de los niveles salariales. De hecho, el salario medio cayó un 6,1% entre 2008 y 2014. La desigualdad salarial en España aumentó durante los años de crisis económica. Esta brecha se explica sobre todo por la caída de los salarios más bajos,

mientras que la población trabajadora situada en la parte superior de la distribución salarial consiguió mantener o incluso aumentar sus ingresos salariales

2.3.2 ÁREAS TEMÁTICAS PRIORIZADAS

Las **cuestiones fiscales**, con énfasis en la fiscalidad internacional han sido protagonistas de nuestra relación con la ciudadanía, los políticos y el sector privado.

Además, hemos continuado trabajando por una mayor y mejor **ayuda al desarrollo** conectándola con el nuevo marco internacional de la **Agenda 2030**.

Hemos impulsado la agenda de **trabajo y salarios** que tendrá continuidad futura para luchar contra otra de las causas de la desigualdad económica.

2.3.3 RESULTADOS CLAVE

Incidencia política nacional en materia fiscal

En el marco del proyecto Iniciativa Zonas Libres de Paraísos Fiscales (IZLPPF), **más de 60 territorios se han declarado Libres de Paraísos Fiscales**, en gran medida, Ayuntamientos. Así pues, se ha logrado quintuplicar la meta inicialmente planeada.

Han sido claves para el éxito la gran implicación de los

equipos, junto con factores de contexto favorables, como por ejemplo, el impacto en la opinión pública de escándalos mediáticos, el advenimiento de gobiernos locales “del cambio” y/o en coaliciones favorables a la iniciativa, así como el efecto “contagio”. En este sentido, un 25% de las iniciativas han sido impulsadas al margen del trabajo de Oxfam Intermón.

En el marco del **trabajo con grandes empresas**, se ha avanzado en el trabajo con una de ellas para conseguir avances en su responsabilidad fiscal, más en particular, **en el campo de la transparencia y mediante la definición de planes de salida de paraísos fiscales**. En el marco de este trabajo, Oxfam Intermón se ha posicionado como actor relevante e influyente, mediante la combinación de una doble estrategia de denuncia (en base a análisis riguroso del comportamiento de las grandes empresas, aprovechando momentos mediáticos clave) con una de diálogo propositivo, en clave colaborativa.

En cuanto al **trabajo de incidencia con partidos políticos**, destaca que gran parte de éstos han incluido medidas de fiscalidad en sus programas alineadas con nuestras propuestas, sobre todo en las áreas de lucha contra la elusión y los paraísos fiscales. En cuanto a espacios parlamentarios, la interlocución de alto nivel de Oxfam Intermón ha contribuido a la creación de una subcomisión de lucha contra la evasión y la elusión en el Congreso



Miguel Alba, responsable de Fiscalidad y Sector Privado de Oxfam Intermón y Carlos Sánchez Mato concejal de Economía y Hacienda del Ayuntamiento de Madrid.

© Raúl Briceño/Oxfam Intermón

de los Diputados. Sin embargo, no se han conseguido grandes avances en el ámbito de la progresividad fiscal. En cuanto a modos de trabajo, se constata la alta capacidad de mantener relaciones fluidas, estables y de influencia con la mayoría de las fuerzas parlamentarias; a la par de la importancia de trabajar en red y consolidando alianzas clave, como es la Plataforma por una fiscalidad Justa de Catalunya.

En términos europeos y globales se logrado:

- Definir una **estrategia global Spike Davos** (policy, productos de campaña pública, acciones offline).
- Presentar informes y celebrar reuniones con **Parlamentarios Europeos** (MEP Españoles de todos los partidos, y Gaby Koppers, responsable de LAC para el grupo de los Greens-EFA) para influir en temas de CBCR, Lista Negra de PF y posicionamientos LAC.
- Publicar el informe "**Guerras Fiscales**" sobre las 15 jurisdicciones más agresivas para la tributación empresarial, Oxfam consiguió influir para endurecer los criterios de identificación de jurisdicciones que tendrían que estar en la lista negra europea de paraísos fiscales.
- Utilizar el informe sobre los 20 bancos europeos **Bancos en el exilio** (entre ellos BBVA y Santander),

combinado con otras estrategias de largo recorrido como advocacy, movilización, media, etc. fue clave para facilitar la interlocución con los MEP, para visibilizar las peticiones de Oxfam e influir en la aprobación de una nueva propuesta legislativa para avanzar hacia una mayor transparencia en la información fiscal, el llamado Public Country by Country Reporting (PCBCR).

- Mantener conversaciones con la **oficina del europarlamentario** Javier López, responsable del informe Desigualdad LAC-UE de EUROLAT
- Contribuir a la definición del encuentro **global de desigualdad F.A.I.R.- EIU!** en Johannesburgo (programa, facilitación, aporte experiencia Poletika, aporte financiero).

Agenda de ayuda al desarrollo y ods

En este ámbito, hemos conseguido **influir en un total de 43 actividades parlamentarias**, incluyendo la elaboración y efectiva interposición de preguntas y proposiciones, así como compareciendo en temáticas clave conectadas con AOD, la AECID los ODS en España, el Plan Director, Empresa y Derechos Humanos. Hemos podido influir de manera efectiva en gran parte de estas actividades, gracias a haber aumentado el nivel de interlocución a nivel parlamentario con prácticamente todas las fuerzas

Presentación del informe
Davosd 2016

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón



políticas, así como el *track record* y reconocimiento de Oxfam Intermón en cuestiones de AOD vinculado a los informes anuales de La Realidad de la Ayuda. Sin embargo, no se han conseguido cambios tangibles en términos de aumento de AOD.

En cuanto a los ODS, hemos conseguido el objetivo de **posicionarnos** frente al tercer sector, Parlamento y Administración, **como un actor relevante en la agenda 2030**. Para ganar este espacio y reconocimiento, ha sido importante el trabajo en alianzas centrales con Unicef y WWF, además del establecimiento de otras más esporádicas como FAO, Futuro Común o REDS.

Impulsando la mejora de los salarios

Aunque de manera incipiente, **Oxfam Intermón se ha comenzado a posicionar en cuestiones vinculadas a Política Salarial** en tanto que potencial motor reductor de las desigualdades en España. Gran parte de este posicionamiento inicial viene altamente ligado a la repercusión del informe Bajan los Salarios, Crece la Desigualdad, en noviembre de 2016; a nuestros posicionamientos sobre desigualdad y salarios, y el inicio de trabajo en alianzas clave en esta cuestión (EAPN, Sindicatos, Cáritas, Universidades). El impacto tangible que este posicionamiento pueda llegar a tener, dependerá, en gran medida, de los subsiguientes hitos que Oxfam Intermón sea capaz de mantener en esta agenda, así como del desarrollo de propuestas concretas que den respuesta a la desigualdad en salarios.

Consolidación de alianzas estratégicas con actores y actrices de la sociedad civil

Cabe destacar que un año más, Oxfam Intermón ha conseguido afianzar **Poletika** como herramienta de monitoreo y seguimiento ciudadano. Mediante la plataforma y el trabajo en red con otras organizaciones, hemos estado presentes y conseguido una notable interlocución política en las segundas elecciones, fortaleciendo al mismo tiempo el trabajo en alianzas y preparando la tercera fase de Poletika. Dicha tercera fase, dará seguimiento a propuestas de acción concretas respecto a temáticas tales como la evasión fiscal, la transparencia y regulación de la actividad de los lobbys, o el Pacto de Estado contra la violencia de género con un presupuesto asignado.

Conexión con la ciudadanía

Desde el punto de vista de **Public Engagement**, el eje de Desigualdad es el que nos permite mayor alcance y penetración de nuestros mensajes en la ciudadanía Española, y también a través del cual logramos implicar a la ciudadanía en distintas formas de activismo o de apoyo a nuestra organización:

Este es el tema con más impacto mediático, habiendo generado **8,7K impactos en medios (33% del total obtenido por Oxfam)**, principalmente de la mano de los informes (Davos, Ibex, Salarios, RdA) y junto a hitos de actualidad (PánamaPapers) y haciendo que Oxfam Intermón se posicione como un actor influyente en esta temática. Este impacto también se refleja en Redes Sociales, destacando **el inmenso potencial de impacto en Facebook (unos 17M de impresiones)**. En twitter se genera un alcance más reducido, pero se **consiguió la mejor ratio de engagement temática (1,7%)**, lo que indica que es un tema que interesa y vincula al público. También en las acciones presenciales realizadas por los equipos en el territorio, Desigualdad es el eje con más acciones y con más alcance al público (1,6M de personas han estado expuestas a nuestros mensajes contra la desigualdad a través de acciones presenciales).

Con todo lo anterior, se ha consolidado como el **eje que genera más apoyo ciudadano a nuestras causas/campañas, llegando a más de 180K activistas** firmando nuestras peticiones o haciendo alguna otra acción de apoyo/participación. Tanto en el potencial de llegar y atraer público nuevo (**más de 60K colaboradores nuevos en este curso**), como por el interés y grado de actividad de quienes ya forman parte de nuestra base social, el tema Desigualdad es el que mejores resultados genera en términos de engagement ciudadano.

2.3.4 CALIDAD PROGRAMÁTICA Y MEL

El trabajo que se realiza en España no sigue la misma lógica de programas y proyectos que se sigue desde regiones y países, pues se trabaja desde una lógica de Campañas que suelen tener un diseño menos elaborado y con un alcance a veces más coyuntural y de corto plazo. Por otra parte, los sistemas de Monitoreo y evaluación están activos de forma permanente en prácticamente todas las acciones de campaña que se realizan, aportando de forma constante elementos para valorar los conseguidos y extraer aprendizajes.

Sin embargo, sí que hay 4 elementos que se han impulsado de forma particular y que merecen ser destacados en este apartado:

- Sistematización de experiencias de influencia en procesos electorales desarrollados en 4 países (Perú, RD, Burkina y España). Aunque no en todos los casos la desigualdad era el eje central, en al menos 3 de ellos sí que funcionaba como eje articulador.
- Inicio de sistematización de factores de éxito en iniciativa ZLPF: debido al gran éxito de la iniciativa Zonas Libres de Paraísos Fiscales en el territorio

español, se ha iniciado una sistematización orientada a extraer aprendizajes sobre los factores que han facilitado este avance positivo. A partir de esta reflexión se podrán desarrollar recomendaciones para replicar/escalar la iniciativa en distintos contextos.

- Reflexión y mejora del marco de indicadores de incidencia política: aunque esta iniciativa es transversal a todo el trabajo de incidencia política, el eje de desigualdad es el que más podrá verse impactado por que tiene una dimensión doméstica clara y evidente. El ejercicio impulsado consiste en desarrollar un marco o una clasificación de distintos tipos de indicadores de cambio político, que permita identificar de forma más pormenorizada las claves de éxito en función del tipo de objetivos desplegados. También será un trabajo que redundará en una mejor planificación y establecimiento de objetivos-indicadores, a la vez que ayudará a extraer aprendizajes sobre las estrategias más pertinentes para lograr distintos tipos de objetivos.
- Análisis exhaustivo del spike DAVOS, desde una perspectiva de Public engagement. El lanzamiento del informe de DAVOS es el hito que nos permite más exposición mediática y por tanto, mayor capacidad de penetración en la sociedad española. Por ello, por segundo año consecutivo, se aprovechó este hito como una oportunidad de Public engagement en 2 líneas: aumentar la implicación de la base social de activistas y socios (a través de apoyar una nueva petición o diversificar sus formas de colaborar con Oxfam), y llegar/captar nuevos públicos. Se realizó un ejercicio sistemático de seguimiento y evaluación del progreso, logro de objetivos y extracción de aprendizajes que informará futuros ejercicios similares y que nos permite seguir impulsando mecanismos de generación de evidencias para la toma de decisiones.

2.3.5 LECCIONES APRENDIDAS, RETOS Y ACCIONES DE MEJORA

Las experiencias novedosas que se han sistematizado (como la aplicación de Polétika en varios países) han servido para el aprendizaje tanto horizontal al interior de la región como para posicionar la región en los distintos grupos globales de la confederación Oxfam.

La ambición sería contribuir de una manera más sistemática a estos productos y a su difusión amplia.

Del trabajo en los distintos ejes analizados, se desprenden cuatro aprendizajes clave, en torno a los

factores habilitantes y de éxito que se hallan tras los resultados conseguidos en España, así como tres retos en el trabajo a futuro en esta área temática:

- En primer lugar, el rigor de nuestros informes y capacidad para **contribuir al debate de políticas públicas en España desde el conocimiento y las evidencias**, siguen siendo elementos fundamentales que explican la capacidad de influencia y reconocimiento de Oxfam Intermón en tanto que interlocutor en los campos de fiscalidad-desigualdad y AOD.
- En segundo lugar, los esfuerzos centrados en alimentar nuestras alianzas nos ha ayudado a ganar legitimidad, conectando con organizaciones expertas y también de base, en varias de las líneas temáticas subrayadas. Se trata, sin embargo, de un trabajo costoso, ya que requiere invertir tiempo en cultivar relaciones, consensuar posicionamientos y establecer y consolidar contactos.
- En tercer lugar, destaca que, en aquellas líneas de trabajo donde hemos tenido una **lectura de poder clara y sólida, hemos avanzado en nuestra influencia para el impacto**. En otras, sin embargo, la falta de impactos tangibles en determinados sub-ejes temáticos se explica por un ejercicio de interlocución no orientado a aquellos targets clave con poder de impacto e influencia (por ejemplo, en el ámbito de AOD, aquellos partidos con poder para influir en los PGE).
- En cuarto y último lugar, para el eje fiscalidad y desigualdad, se constata una **combinación de factores exitosos**: el ruido generado por momentos mediáticos clave, la estrategia de *name & shame* acompañada de una línea de trabajo colaborativa y propositiva, acompañada de eventos de pequeño formato que nos han permitido progresivamente construir relaciones e impulsar compromisos con representantes clave.

En cuanto a los retos:

- En primer lugar, cada vez es más evidente que Oxfam Intermón es un interlocutor reconocido, con capacidad de influir en políticas, lo que nos obliga a **ser capaces de poder elaborar propuestas de políticas concretas, aterrizadas y que den respuesta a nuestros diagnósticos de desigualdad**.
- La elaboración de hojas de ruta que aporten claridad y visión estratégica, de medio-largo plazo, a las nuevas agendas temáticas abiertas, notablemente ODS y salarios. Aunque hemos tenido habilidad para aprovechar oportunidades de incidencia e interlocución acaecidas a raíz de acciones puntuales (por ejemplo, el lanzamiento de un informe), se ha tratado de un trabajo reactivo

donde, a menudo, la falta de una previsión completa previa ha limitado nuestra capacidad de respuesta.

- Por último, debemos **continuar trabajando para que, nuestro modelo de trabajo**, centrado en acciones de lanzamiento y posicionamiento en torno a informes clave, no sólo alimente nuestra exposición mediática y reconocimiento como

interlocutor político, empujando por tanto nuestro trabajo en el campo de incidencia, sino para que también **alimente nuestro trabajo de public engagement**.

Vistas generales de la cuenca del río Ozama. Más de 300 mil personas se alojan en viviendas precarias construidas a orillas del río Ozama en Santo Domingo, República Dominicana.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón



3 RECOMENDACIONES

El ejercicio 16/17 fue un periodo intenso en el trabajo de Oxfam Intermón en desigualdad, en el que además se sentaron las bases para ampliar y estructurar las distintas líneas y ámbitos de actuación. En base al análisis ya aportado, se recomienda, cara al siguiente ejercicio:

- Profundizar en el análisis **multidimensional** de la desigualdad, para tal de informar adecuadamente nuestras distintas acciones y propuestas de policy.
- Consolidar nuestras **apuestas temáticas** (fiscalidad) a la par que liderar el crecimiento de otras nuevas (trabajo y salarios).
- Reforzar nuestra posición como **organización influyente** tanto en regiones y países como en España y la UE, basado entre otras cosas, en nuestra capacidad de producción de **investigación** relevante y la capacidad de una organización global como Oxfam de conectar acciones entre distintos ámbitos geográficos, el llamado **enfoque WIN** (Worldwide Influencing Network).
- Explotar el potencial para **el public engagement** del modelo de acciones que usamos para “influir en opinión pública y posicionarnos” (investigación, exposición mediática, eventos de presentación de informe con partidos-grupos parlamentarios)
- Continuar reforzando el componente de **ciudadanía activa** que vela por los Derechos Humanos en nuestro trabajo de desigualdad; para que toda actuación pública sea transparente y dirigida a las mayorías; para que se promueva un mejor reparto de los recursos como la tierra y los recursos naturales.
- Perseverar en la construcción de **alianzas** con distintas organizaciones (sociedad civil, academia, medios de comunicación, organizaciones de mujeres que amplifique el impacto de nuestras actuaciones en los distintos ámbitos geográficos.
- Construir, a nivel nacional y regional, una agenda conjunta contra la desigualdad con **organizaciones y activistas juveniles**.
- Continuar construyendo agendas comunes con organizaciones de **mujeres, para** que nuestras iniciativas en desigualdad sean coherentes y sinérgicas con sus reivindicaciones y necesidades estratégicas. Para ello deberá ampliarse las alianzas con organizaciones de mujeres con las que compartir agendas de lucha contra las desigualdades.
- Seguir apostando por la **innovación** en la manera de afrontar el problema de la desigualdad y las soluciones aplicadas.
- Mantener con el **sector privado** una relación doble: de presión y denuncia basada en análisis rigurosos; y de diálogo propositivo para generar cambios.
- Capitalizar las intervenciones programáticas pre-identificadas como reductoras de desigualdad (en una lógica de conocimiento, de captura de **aprendizajes clave** y que incluya la mejora de las evaluaciones),
- Apoyar a países y regiones en la concepción y revisión de **informes e investigaciones de desigualdad orientadas a la influencia**.
- Apoyarles también en la **revisión programática** para integrar narrativa y lentes de desigualdad, de manera que los componentes de los programas estén estructurados de manera coherente con una visión desigualdad
- Contribuir a la **generación de conocimiento** y facilitación de la discusión con los equipos respecto las conexiones entre fenómenos como la concentración de la tierra, la concentración del poder, la captura política y las desigualdades, para así explorar como sus programas en torno a acceso a la tierra contribuyen a la reducción de las desigualdades.
- Reforzar nuestra capacidad de elaborar **propuestas de políticas específicas**, realistas y aplicables, ya que se nos reconoce como un interlocutor con capacidad de influir en políticas, incluso en aquellas que nos son más nuevas (como las salariales).
- Aprovechar la consolidación del **equipo temático** para impulsar una mayor coherencia de las actuaciones, profundizar en distintos aspectos de la desigualdad e iniciar la implementación de la nueva estrategia contra la desigualdad
- Construir sobre las iniciativas exitosas para redactar propuestas con el fin de incrementar la **financiación** de esta temática. Además, hay que continuar con el proceso de convencer a algunos donantes de la importancia del enfoque de influencia y desigualdad para reducir la pobreza. Algo sobre financiación?

4 ANEXOS

ANEXO I: TESTIMONIO DE REPÚBLICA DOMINICANA

REPÚBLICA DOMINICANA-PROGRAMA DEYCI (DEMOCRACIA Y CIUDADANÍA) PROYECTO VIGILANTES, CIUDADANÍA ACTIVA POR UN BUEN GOBIERNO

Contexto

Vigilantes es un proyecto social que busca impulsar el cambio en la cultura de participación ciudadana y en la gestión gubernamental, hacia políticas fiscales más efectivas, equitativas, participativas y de calidad en la República Dominicana.

Para implementar el proyecto, las organizaciones Articulación Nacional Campesina, Ciudad Alternativa, la Coalición Educación Digna, el Movimiento Justicia Fiscal y Oxfam lanzaron el portal vigilantes.do, una herramienta para el seguimiento ciudadano a la inversión del presupuesto nacional, los mecanismos de transparencia y la calidad de los servicios públicos. Asimismo, a través del portal pueden publicar denuncias de servicios que no funcionan y hacerlas llegar al twitter de la autoridad correspondiente. Otras personas pueden comentar o compartir las denuncias para generar presión ciudadana a través de las redes sociales.

Testimonio

Esta sección quiere servir para rendir homenaje a Emmanuel Antonio Muñoz, joven activista de 23 años que fue asesinado en abril por unos delincuentes. Emmanuel, colaboraba en el proyecto como veedor para educación y vivienda desde la de la organización coparte Copadeba, donde era uno de sus dirigentes. Era estudiante de economía en la Universidad Autónoma de Santo Domingo y había sido uno de los principales dirigentes de la campaña de Copadeba "Casa Ya", que propugna porque el Estado garantice vivienda a todos los dominicanos.

Cuentan que Emmanuel representaba el perfil de la juventud de los barrios marginados de aquel país que rompe con las barreras sociales de la desigualdad y la exclusión, asumiendo con dedicación y esfuerzo los estudios superiores y la integración

en organizaciones barriales, grupos juveniles, movimientos sociales y liderazgo en una perspectiva de nueva masculinidad. Queremos recoger aquí sus palabras a modo de homenaje a su lucha y entrega por la mejora de las condiciones de vida de los barrios y comunidades de base. Emmanuel Antonio decía en un vídeo de sistematización de experiencias y avances del proyecto Vigilantes publicado en julio de 2016: 'recuerdo tres talleres fundamentales que me ayudaron mucho; las formaciones en género, políticas públicas y negociación nos explicaron cosas que luego vivimos [...] El tema de género abrió muchas puertas en mi mente a conocimientos nuevos. [...] El taller de políticas públicas me ayudó mucho a entender prácticas que **si uno no sabe como exigir las como corresponde, uno no se está garantizando un derecho**¹⁴.



Emmanuel Antonio Muñoz, joven activista, República Dominicana.

© Oxfam Intermón

ANEXO II: TESTIMONIOS DE BURKINA FASO

LOS MARCO DE DIÁLOGO, ESPACIOS DE EMPODERAMIENTO CIUDADANO EN KOUDOUGOU, BURKINA FASO

Contexto

Dentro del programa de Ciudadanía Activa para la reducción de las desigualdades de Oxfam en Burkina Faso, se ha puesto en marcha el proyecto de apoyo a la ciudadanía activa de la juventud y las mujeres por una mejor rendición de cuentas pública. Este proyecto

de dos años (de abril de 2016 a marzo de 2018), cuenta con tres organizaciones aliadas: el movimiento social Balai Citoyen, la Coalición Burkinabè de derechos de las mujeres, y la asociación Génération Butterfly.

Este proyecto tiene por objetivo reforzar las capacidades necesarias para que las necesidades de mujeres y jóvenes sean tomadas en cuenta en las políticas públicas de desarrollo a nivel local y nacional, así como conseguir el aumento de la presencia de mujeres y jóvenes en las instancias locales y nacionales de toma de decisiones. Actualmente el proyecto se ha desplegado en 6 municipalidades de 2 distritos (Ouagadougou y Bobo-Dioulasso).

Testimonios

■ ■ *La puesta en marcha de los marcos de concertación ha beneficiado a los movimientos asociativos en la municipalidad de Koudougou; por ejemplo, ha permitido un acercamiento y mejor comprensión entre asociaciones. También, los numerosos debates que se han celebrado han ayudado a enriquecer las ideas de la juventud y mujeres para impulsar respuestas para el desarrollo. Particularmente para las mujeres, las distintas actividades de los marcos de diálogo han tenido un efecto positivo, participando cada vez más y de manera más dinámica de las discusiones y actividades.* ■ ■

Maria Zongo Goretti, estudiante y miembro del marco de diálogo ciudadano

■ ■ *Los encuentros del marco de concentración son espacios que permiten a sus miembros expresarse, liberarse progresivamente. Estoy muy satisfecho con el recorrido de estos espacios: ahora muchos cargos electos están dispuestos a escucharnos, cuando, al principio, muchos eran reticentes a participar de nuestras actividades. Desconfiaban de Balai Citoyen. Pero, a medida que celebramos reuniones, hemos ido cambiando estas percepciones negativas. Ahora, Balai Citoyen es percibido como una fuerza de cambio para el despertar y desarrollo de jóvenes y mujeres.* ■ ■

Yameogo Désiré, presidente del marco de diálogo ciudadano de Koudougou

■ ■ Ser parte del marco de diálogo ciudadano me ha permitido ser un altavoz de las demandas de mis compañeros más jóvenes y de las mujeres, así como ayudarles a comprender mejor la importancia de participar en los espacios donde se toman las decisiones. Desde que empezamos las actividades, he notado cambios. De manera progresiva, nuestra hoja de ruta es tomada en cuenta, cada vez más, por el Ayuntamiento. Creemos que las decisiones no pueden ser tomadas sin nuestra participación: hace falta cambiar las mentalidades para que la juventud sea tomada en cuenta. Se trata de una condición indispensable para preservar la paz social en Burkina Faso ■ ■

Sankara Amsa, miembro del movimiento social burkinabé Balai Citoyen



ANEXO III: INFORMACIÓN DETALLADA SOBRE PROYECTOS

PAÍS	PROGRAMA	TÍTULO PROYECTO	OBJETIVO DE CAMBIO GLOBAL DE OXFAM
BOLIVIA	Programa Gobernabilidad y Recursos Naturales	Consolidación del modelo de desarrollo en la Amazonía Norte a través de la Gestión de los Territorios y los Sistemas Agroforestales	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
BOLIVIA	Programa Gobernabilidad y Recursos Naturales	Promoviendo el Diálogo sobre Empresas y Derechos Humanos en la Región del Chaco.	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
BOLIVIA	Programa Gobernabilidad y Recursos Naturales	Campañas e incidencia sobre desigualdades y fiscalidad en Bolivia	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
BURKINA FASO	Citoyenneté Active et Réduction des Inégalités	Projet de renforcement du contrôle citoyen de l'action publique au burkina Faso pour une gouvernance favorable aux populations rurales	6. Financiación para el desarrollo – servicios sociales básicos y universales
BURKINA FASO	Citoyenneté Active et Réduction des Inégalités	Appui à la citoyenneté active de la jeunesse et des femmes pour une meilleure redevabilité publique au Burkina Faso	6. Financiación para el desarrollo – servicios sociales básicos y universales
BURKINA FASO	Citoyenneté Active et Réduction des Inégalités	Projet appui aux OSC du secteur minier dans l'élaboration des textes d'application et le suivi de l'application du nouveau code minier du Burkina Faso- Phase I.	6. Financiación para el desarrollo – servicios sociales básicos y universales
CHAD	Politiques Publiques et transparence budgétaire au Tchad	Programme Bonne Gouvernance Economique	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
MAURITANIA	Renforcement du Pouvoir Citoyen pour la sécurisation foncière et l'accès et le contrôle de la terre par les femmes	Programme Citoyenneté et Bonne gouvernance	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
MAURITANIA	Amélioration de la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance des populations du Gorgol , Brakna et Trarza	Programme Citoyenneté et Bonne gouvernance	1. Derecho de las personas a ser escuchadas

PAÍS	PROGRAMA	TÍTULO PROYECTO	OBJETIVO DE CAMBIO GLOBAL DE OXFAM
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	Periodismo comprometido: narrar la desigualdad en Paraguay	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	Cómo narrar la desigualdad (y que nos lean) - Taller binacional con periodistas de Bolivia y Paraguay	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	Mesa Tierra	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	#EscuelasQueCaen: una serie periodística sobre educación y desigualdad en Paraguay	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	DD.HH caso Curuguaty	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	DD.HH caso Curuguaty	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
PARAGUAY	Medios de Vida Sostenibles y Políticas Agrarias	Derechos Humanos e inclusión social de población indígena migrante en centros urbanos del Chaco Central	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
RD	Democracia y Ciudadanía DEyCI	Good governance practices for the Dominican Republic (Vigilantes)	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
RD	Democracia y Ciudadanía DEyCI	Towards a rights-based political culture for the political participation of the Dominican population of Haitian origin	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
RD	Democracia y Ciudadanía DEyCI	Ciudadanía Activa para una Gestión Transparente e Inclusiva (Pascal)	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
RD	Democracia y Ciudadanía DEyCI	Hacia una cultura política de derechos: juventudes que transforman políticas públicas	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
RD	Democracia y Ciudadanía DEyCI	Distribución del 5% beneficios netos generados por la mina de Pueblo Viejo en las municipalidades del entorno de la explotación	1. Derecho de las personas a ser escuchadas
RD	Democracia y Ciudadanía DEyCI	Desarrollo de Polétika	1. Derecho de las personas a ser escuchadas

NOTAS

- 1 1FAIR (Fiscal Accountability for Inequality Reduction) es un programa global de Oxfam que promueve el seguimiento de ingresos y gastos públicos a través de una ciudadanía activa.
- 2 <https://oxfam.box.com/s/flhbbs4jejcuchtofsq9hvh9864a0m9>
- 3 Aunque el Magreb también sea área prioritaria de trabajo del Strategic Theme de Desigualdad, no se ha identificado ningún programa de desigualdad en la región para el ejercicio 2016-17.
- 4 En el caso de los programas de África Oeste, se ha complementado la reflexión con aportes clave de los siguientes documentos:
'Rapport d'exécution de la subvention GLO 026/16' (6 octubre de 2016), que recoge las conclusiones de dos proyectos clave de Burkina Faso en el marco del programa de desigualdad: 1-Débriefing sur la campagne de plaidoyer pour l'adoption d'un nouveau code minier "1% de l'argent de l'or"; 2-Evaluation du genre dans le programme industrie extractive au Burkina Faso. Para el caso de Mauritania: 'Rapport autoévaluation Projet «Renforcement du Pouvoir Citoyen pour la sécurisation foncière et l'accès et le contrôle de la terre par les femmes» (marzo 2017).
- 5 Del presupuesto total planificado, de 247.755,28 €, solamente constan como ejecutados 3.279,80€, que han sido destinados a cubrir la plaza de responsable de BGE de enero a marzo de 2017. Dichas cifras no reflejan el presupuesto ejecutado real, en tanto que éste han sido implementados por las organizaciones socias directamente, como figura en el MoU firmado por Oxfam en Chad y las mismas en enero de 2017. Dicha inversión aparecerá reflejada en el sistema en el ejercicio 2017-18, en tanto que la liquidación de gastos y reporte de las actividades llevadas a cabo por parte de las organizaciones socias serán realizadas en el próximo periodo presupuestario.
- 6 El coeficiente Gini es uno de los indicadores más comunes para medir la desigualdad en los ingresos, y que mide de forma acumulativa el porcentaje de ingresos respecto a la población (es decir, para el 20% más pobre, sucesivamente para el 40%, después el 60%, el 80% y finalmente el 100%). La distribución de los ingresos se despliega en un gráfico y se compara con una hipotética "línea de igualdad", siendo la distancia respecto de esa línea el alcance de la desigualdad en un país concreto. El coeficiente de Gini se expresa en una medida entre 0 y 1 o un número entre 1 y 100. Es preferible tener un Gini más bajo; así como un aumento en el índice Gini implica un aumento en la desigualdad en el país.
- 7 <http://poletika.org>
- 8 <http://rd.poletika.org/es>
- 9 www.kurtural.com
- 10 <https://kurtural.com/escuelasquecaen/>
- 11 <https://www.oxfam.org/es/iguales/calculadora-de-la-desigualdad>
- 12 Caso de corrupción que salpica a varios países de la región y que recibe su nombre de la empresa brasileña a la que se investiga por dar, supuestamente, sobornos a empleados públicos y mandatarios a cambio de concesiones y contratos públicos.
- 13 Para saber más detalles sobre los logros de la coalición, véase el la pág. 23 del informe temático de Derechos de las Mujeres sobre el ámbito de derechos sexuales y reproductivos.
- 14 Más información en https://www.youtube.com/watch?v=lls_z9-PV8w&t=130s

En Oxfam Intermón creemos en un mundo donde todas las personas disfruten de sus **derechos y oportunidades**. Por eso trabajamos cada día para **reducir las desigualdades** sociales y económicas que perpetúan la pobreza.

En los últimos 15 años se ha logrado disminuir la pobreza extrema al 50%. Sabemos que **un futuro sin pobreza es posible** y vamos decididamente hacia él.

Perseguimos un futuro sin desigualdad, sin hambre, sin sed, sin discriminación; con equidad, alimentos, agua y justicia. Trabajamos codo con codo **con las comunidades**, realizamos **análisis e informes** que compartimos para mostrar qué funciona y qué es necesario denunciar para **alzar las voces** de las personas que viven en la injusticia de la pobreza y hacer que lleguen a los **líderes mundiales**.

Porque **creemos en el poder que tienen las personas y en su capacidad** para cambiar su entorno e incidir en las causas de la pobreza. Juntas somos imparables.

© Oxfam Intermón, julio 2017

Esta publicación está protegida por derechos de autor, pero el texto puede utilizarse gratuitamente para hacer incidencia, campañas, educación e investigación, siempre que se reconozca la fuente en su totalidad. El titular de los derechos de autor pide que todos los usos de este tipo se registren con el fin de evaluar su impacto. Para copiar en cualquier otra circunstancia, para su reutilización en otras publicaciones o para su traducción o adaptación, debe solicitarse permiso y puede estar sometido a tarifa. Correo electrónico: info@OxfamIntermon.org.

CONSTRUYAMOS UN FUTURO SIN POBREZA



OXFAM
Intermón