Ciclo formativo: Estrategias para comunicar sobre fiscalidad verde

# **SESIÓN 6**

# Casos de éxito

Este texto es un un material complementario a la sesión del 10 de septiembre de 2025. Puedes encontrar la grabación completa, más recursos y el resto de las sesiones en esta web:

<u>OxfamIntermon.org/formacionFiscalidadVerde</u>



Laintersección<sub>net</sub>

# Índice

Casos de éxito en fiscalidad verde	3
El impuesto al carbono de British Columbia: Un modelo de referencia	
Tokio: Comercio de emisiones en el corazón urbano de Asia La ecotasa de Mallorca	
Ámsterdam: Liderando la recaudación europea Venecia: Innovando con la tasa de acceso	8 8
El desafío canario	8
Mejores prácticas para la implementación	9
Conclusión	10

## Casos de éxito en fiscalidad verde

**Estos casos han sido recopilados por Marcial González**, doctor en Ingeniería, divulgador en redes bajo el nombre "Capitán Renovable" y copresentador del pódcast Energía a Granel.

# El impuesto al carbono de British Columbia: Un modelo de referencia

El impuesto al carbono de British Columbia, implementado en 2008, es considerado uno de los ejemplos más exitosos a nivel mundial de fiscalidad verde. Sus resultados son impresionantes: una reducción del 17.4% en el consumo de combustibles fósiles per cápita desde su implementación, manteniendo la neutralidad fiscal mediante la reinversión completa de los ingresos del impuesto en reducciones de otros impuestos, beneficiando a los contribuyentes con más de 500 millones de dólares en ahorros netos.

El crecimiento económico se mantuvo al ritmo del resto de Canadá, demostrando que es posible tener tanto un ambiente más saludable como una economía fuerte. British Columbia logró tener las tasas de impuesto sobre la renta más bajas de Canadá como resultado del sistema.

El éxito comunicativo se basó en el liderazgo personal comprometido del Premier Gordon Campbell, quien puso su carrera política en juego. De un presupuesto de 46 millones de dólares para tres años, 12 millones se destinaron a alcance y consulta, incluyendo el establecimiento de un Citizen's Conservation Council (consejo ciudadano) para educación, con 15 millones adicionales para comunicar a los ciudadanos sobre las decisiones de estilo de vida que podrían reducir las emisiones.

#### Más información:

- "Just the facts, please: The true story of how B.C's carbon tax is working"
- "BC's Carbon Tax: Not Bad, but Not Sufficient"
- "The B.C. Carbon Tax"
- "Canada / British Columbia"
- <u>"A Case Study of British Columbia's Carbon Tax"</u>

## Francia: El sistema bonus-malus ecológico

Francia implementó un innovador sistema bonus-malus en 2008 que combina incentivos y penalizaciones fiscales para vehículos. El malus ecológico es un impuesto que puede llegar hasta 60,000 euros para vehículos que emiten más de 194g CO<sub>2</sub>/km, aplicándose desde 118g CO<sub>2</sub>/km. Por otro lado, el bonus ecológico ofrece subsidios para vehículos eléctricos e híbridos, con criterios que incluyen la huella de carbono de producción.

El sistema ha sido muy efectivo en cambiar la distribución de ventas hacia vehículos más sostenibles, contribuyendo significativamente a la reducción de emisiones promedio del sector.

### Más información:

- "Bonus-Malus Vehicle Incentive System in France"
- "Malus écologique 2024: the new official scale of the car malus"
- "Ecological bonus 2024: everything you need to know"
- "Automobile malus fee increases as of March 1, 2025"

## Costa Rica: Pionero en pagos por servicios ambientales

Costa Rica desarrolló el programa de Pagos por Servicios Ambientales más icónico del mundo desde 1997, siendo pionero en pagos directos por conservación. El 3.5% de los ingresos por impuestos a combustibles fósiles se destina al programa. Entre 1997-2004 se invirtieron 200 millones de dólares protegiendo más de 460,000 hectáreas de bosques.

El impacto ha sido transformador: Costa Rica logró reducir la deforestación de una de las tasas más altas del mundo a deforestación neta negativa. El programa cubre servicios de secuestro de carbono, servicios hidrológicos, protección de biodiversidad y belleza escénica.

#### Más información:

- "Costa Rica Payments for environmental services"
- "Program of Payments for Ecological Services in Costa Rica"
- "Payment of Environmental Services"
- <u>"Costa Rica and World Bank pioneer Marine Environmental Payments to protect mangroves and coastal livelihoods"</u>
- "Payments for Environmental Services Program"

# Singapur: Pionero en gestión electrónica del tráfico

Singapur fue la primera ciudad del mundo en implementar un sistema electrónico de peajes urbanos para gestionar la congestión en 1998. Con 93 pórticos ERP (estructuras que permiten el cobro electrónico de peajes en tiempo real, sin necesidad de detener los vehículos) distribuidos por toda la ciudad, el sistema utiliza tarifas variables según nivel de congestión, de 0.50 a 6.00 dólares, ajustadas para mantener velocidades óptimas.

Los resultados han sido constantes mejoras en velocidades de tráfico y flujo vehicular, inspirando sistemas similares en Londres y Estocolmo. El sistema está evolucionando hacia ERP 2.0 que permitirá cobro por distancia recorrida en carreteras congestionadas.

#### Más informacón:

- "Singapore ERP (Electronic Road Pricing): 6 Facts You Need to Know"
- "How ERP works as a speed booster"
- "Made In Singapore: ERP, the traffic solution pioneered by the Republic"
- "The Impact of Singapore Congestion Pricing on Urban Mobility"

## Estocolmo: De la resistencia a la aceptación

El impuesto por congestión de Estocolmo, implementado permanentemente en 2007, ilustra cómo la experiencia directa puede transformar la opinión pública. Antes de la introducción, dos tercios de los residentes se oponían al programa de peajes por congestión. Sin embargo, conforme la congestión declinó 30-50% durante el programa piloto, dos tercios de los residentes votaron por referéndum a favor de hacer permanente el programa.

El período de prueba de 7 meses permitió que la población experimentara directamente los beneficios, y realizar el referéndum después, no antes, de la prueba fue clave. Los resultados fueron impresionantes: reducción del 22% en vehículos cruzando el cordón de peaje, mejores tiempos de viaje, y los ingresos se destinaron a mantenimiento de puentes y mejoras del transporte público.

### Más información:

- "Stockholm charge has immediate positive impact"
- "Long-Term Effects of the Swedish Congestion Charges"
- "Stockholm congestion tax Wikipedia"

• "Stockholm charging scheme"

## Chile: Reforma fiscal verde minera

En 2023, Chile aprobó una ambiciosa reforma fiscal verde enfocada en el sector minero, con el objetivo de vincular la explotación de recursos naturales no renovables a una compensación ambiental proporcional. Esta reforma establece una tasa impositiva máxima del 47% para las empresas que producen más de 80,000 toneladas de cobre fino anuales, e introduce un componente ad valorem del 1% sobre las ventas para compañías que superan las 50,000 toneladas.

La medida se basa en una justificación ambiental clara: el cobre, al ser un recurso no renovable del Estado, debe generar ingresos que contribuyan a la sostenibilidad y la mitigación de los impactos de su extracción. Esta reforma representa un paso importante en la integración de principios ambientales en la estructura fiscal de un país fuertemente dependiente de sus recursos minerales.

#### Más información:

- "Chile greenlights mining tax reform that boosts government take"
- "Chile approves mining tax reform"
- "Chile | New mining royalty is approved and ready to become law"
- "Chile's New Mining Royalty Law: What It Means"
- "Drilling into the detail of a new Chilean mining royalty tax"
- "Chile approves mining tax reform"

## Londres: Congestion charge

Londres implementó su *congestion charge* (peaje por congestión) en 2003, convirtiéndose en una ciudad referente en la lucha contra la saturación del tráfico y la contaminación del aire en entornos urbanos. El sistema obliga a los vehículos a pagar una tarifa —actualmente fijada en 11,50 libras esterlinas (unos 17 euros)— por acceder al centro de la ciudad durante ciertas horas del día.

Los resultados han sido notables: reducciones significativas en la congestión del tráfico, mejoras en la calidad del aire urbano y una redistribución modal hacia medios de transporte público, facilitada por un sistema robusto y bien financiado. La experiencia de Londres ha

inspirado a muchas otras ciudades en Europa y el mundo, demostrando que medidas fiscales bien diseñadas pueden mejorar la habitabilidad urbana sin comprometer la movilidad.

#### Más información:

- "Mobility Pricing in Practice: A Look at London, Stockholm and Singapore"
- "How London and Stockholm Made Congestion Pricing Politics Work"

## Tokio: Comercio de emisiones en el corazón urbano de Asia

Tokio implementó en 2010 el Tokyo Cap-and-Trade Program, convirtiéndose en la primera ciudad de Asia en establecer un sistema obligatorio de comercio de emisiones. Este programa se diseñó específicamente para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de edificios comerciales, oficinas y fábricas, responsables de alrededor del 20% de las emisiones de la metrópolis.

Una de las claves del éxito de este sistema es su enfoque innovador y específico en el sector terciario, poco habitual en otros programas similares. Además, ha incentivado mejoras en la eficiencia energética de los edificios y ha impulsado el desarrollo de tecnologías bajas en carbono dentro del entorno urbano.

El programa de Tokio demuestra que los mecanismos de mercado, bien diseñados y acompañados de una regulación exigente, pueden lograr reducciones significativas de emisiones incluso en contextos altamente urbanos y densamente poblados.

### Más información:

- "Tokyo Cap-and-Trade Program"
- "Tokyo Cap-and-Trade Program (UN)"
- "Tokyo's urban cap-and-trade scheme delivers substantial carbon reductions"
- "Tokyo Cap-and-Trade Program achieves 23% reduction after 4th year"
- "Tokyo Cap-and-Trade Program"

## La ecotasa de Mallorca

La ecotasa balear, implementada en 2016, es considerada uno de los casos más exitosos de España en términos de aceptación pública y efectividad. Los ingresos se destinan específicamente a proyectos de conservación ambiental, restauración de ecosistemas y desarrollo de turismo sostenible, permitiendo que los turistas vean resultados tangibles de su contribución.

La estructura es progresiva y razonable: las tarifas varían entre 0.50 y 4 euros por persona y noche según la categoría del alojamiento, con reducciones del 50% en temporada baja y a partir del noveno día de estancia. Una encuesta a 1,200 residentes de Baleares en el año 2000 mostró que el 78% estaba a favor de la ecotasa, especialmente las generaciones más jóvenes.

# Ámsterdam: Liderando la recaudación europea

Ámsterdam ha logrado implementar la tasa turística más alta de Europa (12.5% del precio de alojamiento) con notable éxito comunicativo. La ciudad espera recaudar 262 millones de euros en 2024, destinados a contrarrestar los efectos negativos del sobreturismo, como limpieza y cumplimiento de la ley, así como infraestructura, educación y actividades culturales.

Su mensaje de reciprocidad es claro: "Pedimos a los visitantes que contribuyan a mantener Amsterdam limpio, seguro y atractivo, similar a lo que pedimos a nuestros residentes a través de impuestos locales".

## Venecia: Innovando con la tasa de acceso

Venecia implementó en 2024 un innovador sistema de tasa de acceso que se ha convertido en referencia mundial. El alcalde Luigi Brugnaro explicó que el objetivo es "definir un nuevo sistema de gestión de flujos turísticos y desalentar el turismo diario en ciertos períodos".

La estrategia comunicativa incluyó películas de televisión y radio, carteles, folletos, sitios web, blogs y redes sociales. Se implementó como experimento en 29 días específicos, comunicando claramente que "el costo será mayor que lo que recaudaremos, al menos en este año de experimentación". El sistema de códigos QR y registro online facilita el cumplimiento y permite seguimiento en tiempo real.

## El desafío canario

El debate sobre la ecotasa en Canarias ha experimentado cambios significativos tras las manifestaciones masivas del 20 de abril de 2024. Coalición Canaria, que anteriormente rechazó rotundamente la medida, ahora se ha abierto a negociar su implementación tras las presiones ciudadanas.

El PSOE plantea tarifas de 1 a 3.5 euros según categoría del establecimiento, con exención para residentes canarios, estimando una recaudación de 250 millones de euros anuales. El Cabildo de Tenerife ha propuesto una ecotasa que gravaría las pernoctaciones de visitantes no residentes, con exenciones para menores, residentes canarios y viajes por motivos médicos.

# Mejores prácticas para la implementación

**Antes de la Implementación.** Los casos exitosos requieren estudios previos que investiguen los efectos potenciales del paquete fiscal, consultas extensas con sectores afectados, especialmente comunidades desfavorecidas, y comunicación clara sobre neutralidad fiscal y redistribución de ingresos.

**Durante la Implementación.** Es crucial el monitoreo y comunicación de resultados en tiempo real, el uso de canales conocidos y cercanos, pues la información llega mejor a través de canales familiares, y el enfoque en beneficios concretos como mejoras en salud, tiempo de viaje y calidad ambiental.

**Elementos de diseño comunicacional.** Los economistas recomiendan compensar la fiscalidad verde con rebajas en otros impuestos para cumplir con el principio de "quien contamina paga y quien preserva recibe". También es importante evitar disparidades entre territorios que generen inequidad percibida y mantener programas educativos sobre beneficios ambientales y económicos de las medidas.

Estrategias específicas para ecotasas turísticas. Los casos exitosos muestran la importancia de la vinculación directa con beneficios locales, como el énfasis de Mallorca en protección de espacios naturales y patrimonio cultural, o las mejoras de infraestructura y servicios de Ámsterdam que benefician tanto a turistas como residentes. La transparencia en la recaudación y destino es fundamental. Venecia comunicó abiertamente que el primer año tendría más costos que ingresos, mientras Ámsterdam proporcionó cifras específicas de recaudación esperada y distribución de fondos. La gradualidad y flexibilidad también son importantes, como las reducciones de Mallorca por estancias largas y temporada baja, o la implementación progresiva de Barcelona con aumentos anunciados para varios años.

**Justificación ambiental clara.** El uso del término "ecotasa" en lugar de "impuesto turístico" enfatiza el componente ambiental, mientras que la comunicación de la necesidad de compensar el impacto del turismo masivo proporciona una justificación sólida para la medida.

# Conclusión

Los casos exitosos demuestran que la resistencia inicial puede convertirse en apoyo mayoritario cuando se permite la experiencia directa de los beneficios antes de la implementación permanente, se comunican transparentemente el destino y uso de los ingresos recaudados, existe liderazgo político comprometido dispuesto a invertir en comunicación y educación, se diseñan medidas redistributivas que aseguren equidad social, y se proporcionan alternativas viables como transporte público o energías limpias antes o simultáneamente.

La evidencia muestra que una comunicación estratégica bien ejecutada puede ser tan determinante como el diseño técnico para el éxito de las políticas de fiscalidad verde. El futuro de estas medidas dependerá no solo de su diseño técnico, sino de la capacidad de los gobiernos para comunicar efectivamente sus beneficios y construir consenso social en torno a la necesidad de una transición hacia un modelo económico más sostenible.

Más recursos en la web: OxfamIntermon.org/formacionFiscalidadVerde